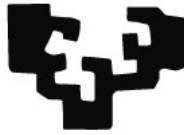


eman ta zabal zazu



Universidad  
del País Vasco

Euskal Herriko  
Unibertsitatea

**TESIS DOCTORAL**

**La legitimidad weberiana del Partido Nacionalista Vasco.  
Estudio del predominio electoral de los años 1980-2016**

**Isabel Olivar Tascón**

Dirigida por:

**Dr. Mario Zubiaga Garate**

**Doctorado en Sociedad, Política y Cultura**

**Caracas, Venezuela, enero de 2023**

(c)2023 Isabel Olivar Tascón

## **Agradecimientos**

A Mario Zubiaga, a Alex Ugalde, a Luis de Guezala, a Patxi Juaristi, a todos los que colaboraron en los Delphi y entrevistas, a los Aranguren, a Alejandro Cardozo, a Josu y a Arantzazu.

## Tabla de contenido

<b>Introducción .....</b>	<b>1</b>
Objetivo de la investigación .....	3
Justificación de la investigación .....	4
Hipótesis .....	5
Hipótesis aplicada al caso vasco .....	6
La propuesta de investigación y sus métodos .....	8
Cuestionarios y entrevistas como herramientas .....	14
La situación de la entrevista .....	17
Método Delphi .....	23
<b>Capítulo I Revisión de la literatura necesaria para la comprensión de la legitimidad en partidos políticos.....</b>	<b>28</b>
La confianza en los partidos de gobierno .....	30
Autoridad tradicional .....	41
La autoridad carismática .....	43
Las ventajas del carisma en el funcionamiento de los partidos de gobierno .....	47
Dominación legal racional .....	49
Antecedentes .....	54
<b>Capítulo II. Descripción del entorno político y electoral del PNV .....</b>	<b>66</b>
1. Sistema de partidos en Euskadi (período democrático contemporáneo) .....	66
El nacionalismo como vertebrador del sistema de partidos .....	69
Otra propuesta de clasificación del sistema de partidos vasco .....	75
Los clivajes en la comprensión del sistema de partidos vasco .....	76
El eje de conflicto patrón obrero .....	80
Eje de conflicto de la revolución oligárquica .....	84
Revolución popular- republicana .....	88
Partidos Neofranquistas .....	93
Partidos postmodernos .....	93
Nuevos partidos de derecha .....	94
Partidos verdes/ Berdeak-Los Verdes .....	95
La ubicación izquierda - derecha en Sartori .....	98
2. Sistema electoral vasco .....	107
La representación proporcional .....	108
El método D'Hondt .....	109
Índice de desproporcionalidad de Rae .....	112
Índice de fragmentación de RAE .....	113
Número de partidos .....	115
Índice de Pearson 1980-2012 .....	118
<b>Capítulo III Legitimidad tradicional del PNV .....</b>	<b>126</b>
Algunos líderes tradicionales del PNV .....	135
José Antonio Aguirre .....	137
Don Manuel de Irujo .....	140
Francisco Javier de Landaburu .....	143
Luis Álava y la red Álava .....	144
Juan de Ajuriaguerra .....	147
Leizaola .....	149

Rituales y estructuras de sociabilización del PNV .....	150
La religión y el PNV .....	151
La familia y el PNV .....	159
Euzko Gastetxu Batza .....	163
Batzokis .....	166
El centro vasco .....	172
Las fiestas nacionalistas .....	174
El Aberri Eguna .....	176
El Alderdi Eguna .....	178
<b>Capítulo IV Legitimidad carismática del PNV .....</b>	<b>189</b>
Líderes carismáticos del PNV (etapa democrática actual) .....	192
Las dos almas del PNV .....	194
Líderes más próximos a la izquierda abertzale en alianzas de gobierno .....	199
Xabier Arzalluz .....	199
Carlos Garaikoetxea .....	210
Juan José Ibarretxe .....	217
<b>Capítulo V Legitimidad legal racional del PNV .....</b>	<b>225</b>
Lehendakaris del partido y del gobierno que han desempeñado un rol “legal racional” .....	225
José Antonio Ardanza .....	226
Iñigo Urkullu .....	232
Josu Jon Imaz .....	235
Principales leyes aprobadas según los expertos consultados .....	238
Políticas más emblemáticas según los expertos consultados .....	238
El estatuto como punto de partida .....	239
Legitimidad del concierto económico .....	245
Esfuerzos del PNV y sus aliados en el parlamento: leyes y medidas para la reducción de la pobreza .....	250
Postura frente a los inmigrantes .....	264
Políticas públicas desarrolladas con más dificultad por el PNV .....	271
<b>Bibliografía y Fuentes .....</b>	<b>280</b>
<b>Bibliografía .....</b>	<b>280</b>
Leyes y Normas consultadas .....	327
Páginas web de partidos políticos .....	328
Centros de documentación visitados .....	328
Fuentes orales .....	329
Expertos consultados .....	329

### **Índice de ilustraciones**

ILUSTRACIÓN 1 DIAGRAMA DE LIPSET. ....	53
ILUSTRACIÓN 2: CRONOLOGÍA PARTIDOS NACIONALISTAS.....	79
ILUSTRACIÓN 3 REVOLUCIONES QUE IMPACTAN EL SISTEMA VASCO DE PARTIDOS.....	79
ILUSTRACIÓN 4: REVOLUCIÓN REPUBLICANA.....	88
ILUSTRACIÓN 5: EJES DE POSICIONAMIENTO SEGÚN SARTORI. ....	99
ILUSTRACIÓN 6: EJE DE REPRESENTACIÓN DE LOS PARTIDOS EN EUSKADI.....	100
ILUSTRACIÓN 7 INSTITUCIONALIZACIÓN DE LAS ORGANIZACIONES VASCAS VINCULADAS AL PNV. ....	151

### **Índice de tablas**

TABLA 1 LISTA DE AFILIADOS ENTREVISTADOS.....	18
TABLA 3 PARTIDOS DE LA ÉPOCA REPUBLICANA.....	90
TABLA 4 VARIABLES QUE INCIDEN EN LA CONFIGURACIÓN DEL SISTEMA ELECTORAL PARA LA ELECCIÓN DEL PARLAMENTO VASCO:.....	108
TABLA 5 ÍNDICE DE DESPROPORCIONALIDAD DE RAE 1980- 2012: .....	112
TABLA 6 ÍNDICE DE DESPROPORCIONALIDAD DE RAE EN OTRAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS EN EL AÑO 1990. ....	113
TABLA 7 ÍNDICE DE FRAGMENTACIÓN DE RAE 1980- 2012.....	114
TABLA 8 : CANTIDAD DE PARTIDOS (AÑOS 1980-2016) .....	115
TABLA 9: VOLATILIDAD ELECTORAL EN PARTIDOS POLÍTICOS.....	117
TABLA 10: PARTIDOS CON ADJUDICACIÓN DE ESCAÑOS EN EL AÑO 2012. ....	122
TABLA 11: PRESUPUESTOS UPV- EHU 2005-2021. ....	260

### **Índice de gráficos**

GRÁFICO 1 LEHENDAKARIS ELECTOS .....	119
GRÁFICO 2 COMPORTAMIENTO VOTO NACIONALISTA. ....	120
GRÁFICO 3 CONCENTRACIÓN DEL VOTO NACIONALISTA. ....	121
GRÁFICO 4 VARIACIÓN DEL VOTO ENTRE LOS AÑOS 2012 Y 2016 .....	123

## Introducción

La legitimidad no puede parecerse a un concepto abstracto, es una condición que atribuimos diariamente a personas e instituciones y que moldea nuestros patrones de sociabilización, justamente porque seguimos y obedecemos a quienes nos parecen legítimos, en todas las esferas de la vida privada y pública.

Esta tesis se centra en la legitimidad como elemento crucial en la aceptación del mandato entre gobernantes y gobernados en el sistema vasco de partidos. El título de la investigación **“La legitimidad weberiana del Partido Nacionalista Vasco. Estudio del predominio electoral de los años 1980-2016”**, nos hace pensar que existe un elemento en su estructura partidista originaria, en su armazón de partido, en su dirección, su militancia o en su capacidad de conquistar alianzas, que lo hace más propenso a mantener el estatus de partido de gobierno.

Las variables que explican la existencia de un conflicto se encuentran en el capítulo II. Este se titula “Descripción del sistema político vasco”. Allí se describe la polarización del voto a partir del fenómeno de la violencia en Euskadi (hasta el año de la desaparición de ETA). Igualmente, se explica como la decisión de ilegalizar a las organizaciones independentistas influye en la morfología del sistema de partidos.

Para analizar una vertiente explicativa de la permanencia en el poder se utilizan las dimensiones weberianas en tres capítulos, técnicas cualitativas (Delphi) sobre todo, con alguna mención a variables cuantitativas objetivas (datos relativos al desempeño institucional del partido) y subjetivas, encuestas de opinión en las que se valora al partido o a sus líderes.

Para lo cual se propone el diseño de un esquema teórico weberiano (tradicional, legal racional y carismático) para los partidos de gobierno. Se trata de un *tipo puro* o de

una *construcción analítica unificada*<sup>1</sup> de legitimidad aplicada al Partido Nacionalista Vasco.

La metodología consiste en realizar una reconstrucción racional de los factores que condicionan el fenómeno de la legitimidad en los partidos políticos, basándose en elementos que son juzgados como semejantes en distintos contextos, por considerar que la legitimidad es un fenómeno susceptible de correlación con otros fenómenos políticos, como el de la permanencia en el poder.

La autoridad legítima de la organización que se pretende analizar dependerá no solo de su desempeño, sino también de variables del entorno geográfico, cultural, económico, etnopolítico e histórico. “Los hechos históricos o sociológicos están condicionados por motivos cualitativamente heterogéneos, entre los cuales no siempre puede obtenerse un promedio propiamente dicho” (Weber, M. 2012:17).

Los partidos de gobierno en su rol democrático tienen la ardua tarea de conservar su reputación, es por ello por lo que cuidan cada uno de sus actos para mantener la confianza ciudadana. Pero no todos los partidos políticos pueden garantizar esa relación de credibilidad, muchos no alcanzan a trascender socialmente, no crean iconos, no son emblemáticos, e incluso terminan por hacer que nadie los recuerde.

Otros partidos por sí mismos representan la identidad de sus pueblos, se asocian a la personalidad de generaciones enteras, constituyéndose en emblemas de la idiosincrasia local. En este transitar, han tenido que hacerse fuertes institucionalmente para administrar los recursos, mantener renovada su militancia, gestionar con eficiencia los conflictos internos y las demandas externas.

Gramsci insiste en que un partido político puede ser dimensionado en la medida en que logra influir en el destino de una nación, en su capacidad de trascendencia histórica:

---

<sup>1</sup> Los tipos ideales son conocidos en la terminología weberiana como parámetros o modelos a seguir para aproximarse a una realidad determinada. En ciertas circunstancias considerando que puede haber alteraciones o variables inesperadas externas, sin embargo se entiende que hay pautas estables para el comportamiento de un fenómeno político, económico o de cualquier otra índole social (2012).

Un partido habrá tenido mayor o menor significado y peso en la medida en que su actividad particular haya pesado más o menos en la determinación de la historia de un país... en la fuerza determinante positiva y negativa, en el hecho de que haya contribuido a crear un acontecimiento o a impedir que se cumpliesen otros acontecimientos (1971:103).

En las últimas décadas el Partido Nacionalista Vasco- Euzko Alderdi Jeltzalea (PNV-EAJ), ha sido protagonista en los procesos de toma de decisión política del pueblo vasco, representando los valores identitarios regionales hasta convertirse en la primera fuerza electoral de la historia contemporánea de Euskadi. Esta organización ha sido seleccionada para diseñar un modelo teórico abocado al estudio de la legitimidad y de la fortaleza institucional en los partidos políticos.

Controlar tantas variables externas, amerita gran fortaleza institucional y gran capacidad de gestionar conflictos, constituirse en la primera opción electoral implica retos a nivel de estima y reputación. Se trata pues, de dominar legítimamente sin que el desgaste de los años apague la fe del electorado.

### **Objetivo de la investigación**

Construcción de un sistema *weberiano* de indicadores de legitimidad, que permita entender la situación de permanencia en el poder del Partido Nacionalista Vasco.

### **Objetivos específicos**

- Construcción de un modelo teórico aplicable al estudio de partidos de gobierno que permita entender la relación entre legitimidad y permanencia en el poder.
- Contextualización de la realidad sociopolítica del Partido Nacionalista Vasco en los años 1980-2016.
- Utilización de herramientas cualitativas (instrumentos de recolección y análisis) aplicables a expertos en nacionalismo vasco.
- Describir los elementos que determinan la situación de legitimidad del PNV en el sistema vasco de partidos a través del esquema teórico diseñado.

### **Viabilidad del caso de estudio**

Las investigaciones en el área de los partidos políticos han crecido en las últimas décadas gracias a la expansión de la Ciencia Política, existiendo herramientas



teóricas suficientes para realizar diagnósticos del funcionamiento de los partidos y agrupaciones electorales.

Estos diagnósticos se elaboran de acuerdo con los recursos existentes, tanto a nivel de trabajos que puedan servir como antecedentes en el propio país, como de otras teorías aplicadas a partidos en otros contextos, que puedan guiar el diseño de la investigación.

Complementariamente y por tratarse de un período contemporáneo, ha sido posible hacer uso de los métodos de investigación cualitativos para recopilar información en base a la memoria oral, teniendo la posibilidad realizar consultas a expertos y a militantes que conocen generacionalmente el desarrollo del fenómeno electoral vasco.

El hecho de haber elegido a un partido de gobierno representa una ventaja comparativa a la hora de recolectar información, porque se cuenta con abundante documentación vinculada a su desempeño organizativo frente a los recursos públicos, estadísticas y análisis de tendencia vinculados a la percepción social de los líderes y partidos presentes en el sistema electoral, ofreciendo bases de datos y fuentes de consulta actualizados.

### **Justificación de la investigación**

La inexistencia de estudios de legitimidad weberiana en partidos políticos vascos es una oportunidad para desarrollar una aportación novedosa, este método aplicado al PNV puede además servir para futuros análisis comparados en otras realidades políticas.

En cuanto al método seleccionado, no se han realizado estudios que empleen la metodología Delphi en el sistema de partidos vasco.

La información científica existente sobre el PNV corresponde mayoritariamente al campo de la historiografía, en los períodos de su nacimiento a finales del siglo XIX y su desarrollo a lo largo del siglo XX, durante la República, la Guerra Civil, el

Franquismo y la Transición. Existe documentación de primera y segunda fuente, de la vida y obra de los líderes fundacionales, de los hermanos Arana, de los héroes de la República, del Gobierno vasco de Aguirre y de cada uno de sus personajes. En estas fuentes documentales, se exalta la memoria de la historia patria vasca vinculada en gran parte a estos líderes del PNV.

De igual manera se ha promovido la acumulación de importantes trabajos de investigación nacionales, estatales e internacionales vinculados a la diáspora vasca y a la memoria de la acción exterior del nacionalismo vasco. Sin embargo, no se cuenta con gran número de investigaciones desde la Ciencia Política extendidas sobre el período de la naciente democracia que se enfoquen en la situación de no- alternancia electoral que experimenta el partido.

Una parte de la década de los ochenta y noventa se encuentra cubierta por trabajos desde la sociología electoral que abarcan, el campo de la percepción del electorado hacia el PNV. Sin embargo, no se realiza un estudio que considere al mismo tiempo el estudio de la legitimidad. Es para llenar este vacío, que se propone un esquema de comprensión teórico sustentado a través de la opinión de expertos y de militantes del partido.

Una primera aproximación a esta investigación en la Universidad del País Vasco consistió en una tesina vinculada al estudio del PNV sobre el período de hegemonía en el poder 1980-2009, ésta fue publicada en el año 2015 en la Universidad Central de Venezuela, a partir del cual se emprende esta Tesis centrada en el fenómeno político de la legitimación weberiana.

### **Hipótesis**

El sistema de hipótesis se construye con la utilización de tipos ideales de medición de la realidad desarrollados por autores clásicos de la Ciencia Política y la Sociología, para describir las variables que determinan la legitimidad del partido. La investigación doctoral pretende verificar una triple hipótesis:

- Las tradiciones y las costumbres de una comunidad política juegan un papel fundamental en los procesos de legitimación partidista o en coaliciones y partidos de gobierno.
- El carisma puede influir en los procesos de legitimación de los líderes políticos e indirectamente de sus partidos.
- A mayor eficiencia en la implementación de políticas públicas se alcanzarán mayores niveles de legitimación en las organizaciones políticas.

Estas variables que acabamos de enunciar se basan en los tipos ideales de autoridad desarrollados por Max Weber. Las categorías (tradicional, carismática, legal-racional) se emplean para entender cómo se renueva la autoridad legítima de los partidos que detentan el poder a través del tiempo (ver desarrollo en capítulos III, IV y V).

### **Hipótesis aplicada al caso vasco**

*La legitimidad tradicional, carismática y legal racional del PNV, condiciona directamente la situación de supremacía electoral visible en el período democrático 1980-2016.*

Variable dependiente: La situación de supremacía electoral del partido en los años 1980-2016.

Variable independiente: La legitimidad tradicional, carismática y legal racional del PNV.

### **¿Cómo medimos la variable dependiente?**

La capacidad del PNV de mantenerse como primera opción del electorado es un fenómeno que luego de varias décadas sigue estando vigente, por lo tanto, es posible revisar documentación vinculada a datos estadísticos oficiales en los años 1980-2016.

En el capítulo II se elabora una descripción del sistema electoral y del sistema de partidos para analizar todas las variables presentes en el proceso de conversión de

votos en escaños (índices de dispersión, concentración, polarización del voto entre otros).

### **¿Cómo medimos la variable independiente?**

El liderazgo del PNV reconocido por los miembros de la comunidad política vasca se sustenta en una serie de razones de naturaleza histórica, socioculturales, psicológicas y racionales, según establece la teoría weberiana. Estas formas de legitimación se encuentran divididas en los siguientes tres capítulos:

#### ***-Capítulo III Legitimación tradicional***

Capacidad de coincidencia con los valores históricos del nacionalismo.

Capacidad de coincidencia entre el discurso y la simbología dominante de la época.

Capacidad de trascendencia histórica de sus líderes.

#### ***-Capítulo IV Legitimación carismática***

Capacidad de conmover y emocionar a las masas.

Capacidad de ser obedecido gracias a la influencia de líderes cercanos y parecidos al pueblo.

Capacidad de capitalizar apoyo electoral y de construir alianzas basadas en la negociación con actores diversos.

#### ***-Capítulo V Legitimación legal-racional***

Eficiencia en la implementación de políticas públicas y actuaciones legislativas.

Eficiencia en el comportamiento de los principales líderes partidistas.

Eficiencia en el funcionamiento interno del partido.

En el desarrollo de este capítulo, con el objetivo de medir los distintos tipos de legitimación, se toman en cuenta, en primer lugar, las entrevistas realizadas a personas expertas (Delphi) y a militantes del partido, y complementariamente, los indicadores de percepción social (elaborados por Deustobarómetro, Sociómetro vasco y Euskobarómetro) que evalúan exclusivamente el comportamiento de las instituciones y de los políticos vascos mencionados por los expertos y militantes.

## **La propuesta de investigación y sus métodos**

La Tesis se fundamenta en un intento heurístico para la comprensión de la legitimidad en partidos políticos, que puede ser empleado para construir un esquema adaptable a diferentes realidades nacionales, complementándose con la consulta de expertos y de ciudadanos comprometidos en la vida de las organizaciones partidistas.

### **Investigación correlacional**

Se trata de un estudio correlacional<sup>2</sup> en el que se pretende analizar la vinculación entre las tradiciones, la eficiencia y el carisma con la capacidad de ocupar posiciones de dominación legítima en el sistema de partidos. Para ello son empleados *tipos ideales*<sup>3</sup> o construcciones teóricas propias de la Ciencia Política, documentación estadística e histórica, entrevistas en profundidad y cuestionarios electrónicos tipo Delphi.

Frente a la dificultad descrita por Sartori de contar con un método preciso de medición en las Ciencias Políticas, se intenta maniobrar con distintas herramientas, empleando técnicas cualitativas y cuantitativas en el proceso de investigación, intentando ser flexibles y abiertos. Este es el abordaje general que se utiliza en la Ciencia Política a la hora de analizar un fenómeno determinado, construir escalas de medición teóricas.

Sartori nos recuerda que la cuantificación es consecuencia de procesos anteriores de conceptualización, queriendo decir que lo cualitativo es anterior y que no es menos importante a las escalas numéricas: “La cuantificación entra en escena después, y solo después, de la formulación del concepto” (2011:38).

---

<sup>2</sup> “Este tipo de estudios tienen como propósito medir el grado de relación que existe entre dos o más conceptos (...) la correlación puede ser positiva o negativa. Si es positiva significa que sujetos con altos valores en una variable tenderán a mostrar altos valores en la otra variable (...) (Hernandez, R. Fernández, C. & Baptista, P. 1998:62-63)

<sup>3</sup> Los tipos ideales de Max Weber son construcciones teóricas concebidas para entender instituciones y prácticas sociales reales. Para Karl Deutsch “es un modelo que podía emplearse para subrayar aspectos particulares de estructuras encontradas entre los datos empíricos; para predecir la representación de ciertas regularidades..., al menos aproximadamente, el grado en que cualquier acción o comportamiento particular se desviaba del *tipo ideal* de racionalidad” (1985:77).

La investigación cualitativa sería entonces la que permite entender los significados y los símbolos sociales en la forma en que son percibidos, por ello se recurre a la interacción con los actores involucrados y con expertos conocedores del entorno político (Salgado, A. 2007). En este caso específico se trata de acumular conocimientos a través de la consulta de expertos en nacionalismo vasco y de afiliados al PNV.

En cuanto a la implementación del método Delphi, se elaboró una lista de sociólogos, politólogos, abogados, historiadores y antropólogos. La mayoría de ellos vinculados a la Universidad del País Vasco para hacer preguntas relacionadas al dominio electoral del PNV en los años de la democracia post franquista. Estos ofrecen un aporte ecuánime a la investigación, gracias a que la mayoría de ellos no tiene vínculos con el PNV.

En cuanto a la selección de los entrevistados, esta fue posible gracias a la colaboración del Senador Iñaki Anasagasti, quien aportó una lista por cada ámbito territorial de afiliados dispuestos a colaborar, de allí fue necesario aumentar el número de entrevistados a través del método de cascada (en el cual los primeros ofrecen la posibilidad de contactar a nuevos colaboradores y así sucesivamente).

### **Espacio temporal**

La investigación abarca un poco más de tres décadas de historia, se trata del período que se extiende entre el año 1980 y el 2016<sup>4</sup>, precisamente el año 1980 se selecciona como punto de partida porque corresponde a la fecha en la que se elige bajo el nuevo esquema democrático a un Lehendakari perteneciente al PNV.

A partir de este momento, inicia una situación de continuidad en la que el PNV no alterna su supremacía electoral, resultando ganador en once elecciones parlamentarias de la comunidad autónoma vasca. Únicamente en el año 2009 a pesar de tener mayoría parlamentaria, el PNV no tiene la capacidad de alcanzar la lehendakaritza, transcurrido un período de gobierno, el PNV recupera el cargo de lehendakari a través de las victorias electorales de los años 2012, 2016 y 2020.

---

<sup>4</sup> Se incluye la revisión de las redes sociales de los políticos vascos en el año 2016 y 2020.

La información documental y estadística es amplia para desarrollar el esquema teórico seleccionado en estas décadas, los sistemas oficiales de investigación Sociobarómetro, Deustobarómetro y Euskobarómetro se emplean para enriquecer la información proveniente de los Delphi y entrevistas.

### **Comprensión espacial**

A pesar de que el partido hace vida en otras comunidades políticas, es en Euskadi donde ha alcanzado su mayor nivel de desarrollo y en donde puede establecerse la relación entre legitimidad como organización y éxito electoral. Es por ello que la investigación se centra en las circunscripciones ubicadas en los territorios históricos que conforman la Comunidad Autónoma Vasca, analizando los electores, organizaciones y partidos políticos que intervienen en el proceso de transformación de votos en escaños para la elección de los gobernantes de dicha comunidad autónoma (concretamente el cargo de Lehendakari).

### **El camino heurístico**

El diseño de este proyecto contempla el estudio del sistema electoral y político, este es el entorno en el cual el PNV ejerce su posición de partido con buena reputación y estima social. Para ello se tienen varias herramientas para la indagación y el descubrimiento entre ellas: la revisión histórica, la teoría política, los estudios de percepción ciudadana reflejados por Deustobarómetro, Sociómetro vasco, Euskobarómetro, así como también el análisis de los resultados electorales y la percepción de los expertos en nacionalismo vasco y de miembros del partido.

Los instrumentos seleccionados para comprender la posición del PNV incluyen las herramientas propias de la investigación cualitativa, diseñadas en forma de entrevistas en profundidad y de cuestionarios a expertos, estos serán complementados por una exhaustiva investigación histórica y por el análisis de los resultados electorales del período seleccionado, triangulando la investigación<sup>5</sup> para validar la hipótesis propuesta.

---

<sup>5</sup> La triangulación en ciencias sociales es asumida como una combinación de métodos de investigación seleccionados en torno a una estrategia bien definida. Norman Denzin, en su obra *The research act*; a

En cierta manera los miembros del PNV que fueron entrevistados tuvieron la oportunidad de posicionarse con sus testimonios frente a lo que ha sido una parte importante de sus vidas, porque el partido ha determinado parte de su vida familiar, de su cotidianidad, de su marco de sociabilización, muchos de ellos comenzaron a formar parte del partido por sus cuadrillas de amigos. En este sentido este aporte empírico, es decir fundado en la experiencia, se contrasta con el testimonio de los profesores entrevistados en la Universidad del País Vasco o de otras universidades.

En este proceso, se consideraron las experiencias de diferentes perfiles de investigadores que dedicaron tiempo para responder a los cuestionarios, para entender la construcción de la legitimidad como fenómeno social y político<sup>6</sup>.

La investigación contó con la revisión de fuentes documentales y orales en la Fundación Sabino Etxea. Allí fue posible obtener la asesoría de los Doctores en historia Luis de Guezala (perteneciente a esta institución) y la de Xabier Irujo (perteneciente a la Universidad de Reno) concretamente en la revisión histórica del capítulo de legitimidad tradicional.

Adicionalmente se efectuó consulta bibliográfica y hemerográfica en las bibliotecas de la UPV y del Parlamento Vasco. En cuanto a la implementación de entrevistas y Delphi, la estructura metodológica fue evaluada por el Profesor de la UPV Patxi Juaristi y el capítulo de Sistemas Electorales contó con la revisión del profesor Asier Blas.

La etapa más compleja, llega a la hora de poner juntos los resultados de la investigación empírica con la teórica y de tratar de comunicar los resultados. Éstos se

---

theoretical introduction to sociological methods (1970), explica la importancia de la complementariedad de los métodos de recolección de información. La “validación convergente” de una hipótesis de investigación se logra cuando se emplean diversas teorías, de diferentes bases de datos, diferentes posicionamientos profesionales e incluso diversas herramientas de recolección de información. (Rodríguez, C. Pozo, T. & Gutiérrez, J. 2006).

<sup>6</sup> Tanto la subjetividad, como la experiencia personal en las formas de interpretar el mundo, son valoradas en la comprensión integral y en la formación de nuevos conocimientos en áreas específicas (D’Cruz, H & Hones, M. 2004:5)



encuentran distribuidos en los capítulos III, IV y V en los que se utiliza como guía el esquema de medición de legitimidad propuesto por Weber, para organizar las aportaciones de los militantes del partido y de los expertos consultados. Adicionalmente se acude de forma complementaria a los antecedentes, estudios de sociología e historia electoral existentes, bases estadísticas anuarios e información oficial.

### ***La Historia como herramienta***

En el esquema de legitimidad *weberiano* la historia es el argumento esencial para el estudio de la tradición del partido. También para entender la evolución de la estructura del partido, desde el punto de vista institucional, Weber indaga acerca de la selección de los funcionarios, de los procedimientos administrativos en medio de las condiciones de cada época en su obra sociología de la dominación (2012:786).

La dominación basada en la costumbre o en una “convención social” tiene que ver con las formas aceptadas en un momento determinado, como el sistema de valores predominante frente a lo que se considera como aceptable o inaceptable. Weber entiende que es la misma costumbre la garantía de un orden: “los que actúan socialmente pueden atribuir validez legítima a un orden determinado en méritos de la tradición” (2012:29).

El estudio de los orígenes de la dominación tradicional del PNV es pertinente por tratarse de un partido centenario. Así, el descubrimiento de los orígenes de su institucionalidad y de las cualidades desarrolladas para amoldarse a través del tiempo, se hizo necesaria en esos años de tránsito en los que el *partido de notables* se hace más y más complejo, para convertirse en un *partido comunidad*, en un partido de mayorías sociales, con participación en el mundo cultural e idiosincrático vasco, que se ha adaptado al sistema de ideas dominantes a lo largo de esos años.

Más tarde, en la segunda República, este partido se convierte en institución de Gobierno, se amolda a unos paradigmas de modernidad política y comparte con organizaciones diversas el reparto del poder (Pérez Nieves 2004, Mees, L. 2009).

La revisión de la historia del PNV en ese tránsito por la República, la Guerra Civil y el Franquismo, tiempos en los que ya era el partido con mayor caudal de afiliados, permite entender porque en los años 80 regresa del exilio y de la clandestinidad siendo el partido más fuerte y con una estructura de masas (Pérez Nievas 2004).

### ***Informes de gestión como herramienta***

Para ilustrar la legitimidad del partido en su rol de clase gobernante se recurre a los anuarios de rendición de cuentas y a indicadores de gestión para el sector público.

Los indicadores de gestión constituyen en primer término una herramienta para el decisor, ésta le permite realizar las correcciones de forma oportuna, en este sentido son diseñadas e implementadas para la buena gobernanza, se corresponden con la fase de revisión y rediseño de las políticas públicas en curso. Los indicadores de gestión facilitan igualmente la rendición de cuentas frente a otras instituciones y frente a la ciudadanía; en consecuencia, son un instrumento necesario para las auditorías.

Los indicadores de gestión que intentamos reunir permiten el estudio de la trayectoria de gobierno del PNV, establecer los altibajos del gasto público, las medidas de apoyo a los estratos bajos sostenidas en el tiempo, calcular la magnitud de la inversión en I+D, educación y otras políticas emblemáticas. La mayoría de estos indicadores ya existen y han sido publicados y serán compilados en esta investigación.

Existen experiencias de análisis del costo basado en actividades concretas, en este sentido se adaptan a las particularidades de la política pública que deseen medir, tales como el de Rita Ficco o el de Boschín y Metz (2009) aplicado a las universidades (2011), estos se centran en hacer seguimiento de la cantidad y calidad del servicio prestado a través de convenios, proyectos, convocatorias de selección para docentes, publicaciones, entre otros; todo este cálculo se puede hacer en base a la comparación

con la prestación del servicio en otras comunidades o regiones y también a través del establecimiento de paralelismos temporales.

La medición del factor “calidad” en el sector público es bastante compleja, pues ésta no depende de procesos internos controlables en el mundo empresarial, por el contrario, se está sujeto a presiones externas, que abarcan desde el tema presupuestario, definido en instancias aisladas administrativamente, hasta factores psicológicos, que condicionan tanto al funcionario que diseña e implementa las políticas, como al usuario que se beneficia de ellas.

En el Capítulo de Legitimidad legal racional se incluye un resumen de la percepción de los expertos (Delphi) acerca de la agenda de gobierno implementada por los lehendakaris del PNV. Ésta es complementada por mediciones realizadas por organismos oficiales.

### **Cuestionarios y entrevistas como herramientas**

Este estudio se apoya empíricamente en la recolección de información a través de cuestionarios dirigidos a especialistas en nacionalismo vasco y de entrevistas en profundidad implementadas sobre afiliados del PNV, quienes contribuyeron con sus ideas históricas y su análisis sociopolítico, a la reconstrucción de los hechos que llevaron al PNV al poder en la década de los años 80. Se trata de una descripción de la construcción hegemónica del proyecto político nacionalista y de su capacidad de mantenerse en el tiempo, a través de cuestionarios enviados por correo electrónico y de entrevistas en profundidad<sup>7</sup>. De todo esto surgen grandes coincidencias en las respuestas de los entrevistados y especialistas, que confirman que las variables seleccionadas se correlacionan positivamente.

---

<sup>7</sup> “La historia oral es un tipo de investigación que consiste en entrevistas en las que se pregunta por acontecimientos presenciados en el pasado. Evidentemente, este tipo de investigación directa sólo puede retrotraerse al período que cubre un ciclo vital” (Giddens, A. 2001:816)

## **Uso de entrevistas como método de investigación**

El modelo escogido fue el de la entrevista en profundidad<sup>8</sup>, con un guion abierto que permitió profundizar en aspectos pertinentes a la investigación que iban surgiendo en el transcurso de cada experiencia, el éxito de las respuestas se debió a la gran motivación de los entrevistados, al buen ánimo y a la disposición que prestaron frente al tema planteado.

La entrevista permite interpretar el significado social de los planteamientos teóricos, cada experiencia varía según las diferencias propias de la personalidad del entrevistado, la historia personal es un factor determinante en el nivel de apertura y de fluidez, frente a los planteamientos. De esta forma autores como Ruiz de Olabuena consideran que las características biológicas, culturales, sociales y conductuales del entrevistado y del entrevistador son determinantes del resultado de la investigación (2012).

### **La muestra**

La base de entrevistados fue la militancia del PNV, el proceso de selección fue bastante interesante, en principio se pensó en tomar una muestra representativa de cada territorio histórico, igualmente se intentó respetar el equilibrio de género, sin embargo, en el transcurso de la investigación se realizó una adaptación a las posibilidades existentes, logrando a través de los primeros entrevistados encontrar más colaboradores<sup>9</sup>.

---

<sup>8</sup> Ruiz Olabuénaga define la entrevista en profundidad como una técnica para obtener información a través de una conversación profesional con una o varias personas para generar un estudio analítico, en el transcurso el entrevistador y el entrevistado influyen mutuamente en la percepción de la realidad que los antecede (2012:165). El autor explica que cada entrevista es un proceso único, en el que la espontaneidad es una fuente de conocimiento.

<sup>9</sup> La selección de los informantes según describen Taylor y Bogdan (1994), no se establece con rigidez en el momento del diseño de la investigación, ni el número ni el tipo de informantes se especifica de antemano, se aplica muchas veces la técnica de la “bola de nieve”, en la que cada participante va proporcionando nuevos contactos. Precisamente fue el método empleado, el primer entrevistado proporcionó una lista de contactos y tuvo la amabilidad de pautar nuevas interacciones.

La muestra fue clasificada en tres categorías, en la que se incluyeron militantes del partido con diferente nivel de afección política hacia el centro de mando de la organización, en este sentido se contó con altos dirigentes nacionales, dirigentes medios o locales y con afiliados distanciados, críticos o escindidos.

En el proceso de selección de los entrevistados no se pretendió realizar un muestreo estadístico, sino encontrar una “representación tipológica, socio estructural correspondiente a los objetivos de estudio”. Miguel Valles, hace referencia a un casillero tipológico “dispositivo muestral de carácter instrumental, del que se sirve el investigador para hacer operativa una selección de entrevistados orientada a controlar (...) *la heterogeneidad de la muestra*, en variables consideradas analíticamente relevantes (...)” (1997:212)

La elección de tipologías distintas de afiliados ofrece mayor posibilidad de representatividad en la muestra, en este sentido se eligieron desde jetzales muy comprometidos con la línea central de la organización, personas revisionistas, llegando a entrevistar incluso a un escindido del partido.

Para resguardar los testimonios de quienes decidieron participar, se garantizó el anonimato. Taylor y Bogdan (1994) expresan que la publicación de los nombres auténticos de los participantes no contribuye a fortalecer los intereses legítimos de la investigación cualitativa.

### **Descripción del guion**

Las entrevistas realizadas durante los meses de agosto y septiembre de 2012, constituyen un valioso aporte a la investigación, el guion consta de 22 preguntas, algunas de ellas adaptadas al perfil de los entrevistados- la barrera generacional existente en la muestra seleccionada, hizo imposible completar partes del guion (básicamente con los entrevistados menores de 35 años), en el caso particular de un militante de origen latinoamericano se obvió la parte vinculada al exilio y a la clandestinidad posteriores a la Guerra Civil, para ahondar sobre otros aspectos

vinculados a las motivaciones y al rol de los inmigrantes en la organización. Cuando abordamos a miembros revisionistas hicimos énfasis en los niveles de democratización interna del PNV.

El guion de la entrevista posee tres etapas, la primera intenta aproximarse a la construcción de la hegemonía partidista que inicia con la llegada de la democracia española a inicios de la década de los ochenta, en ella se pide a los participantes que describan acontecimientos y experiencias de sus vivencias históricas<sup>10</sup>; en la segunda parte se indaga acerca de las formas de legitimidad y autoridad que emplea la organización.

Se elige la entrevista en profundidad como instrumento metodológico de búsqueda de información, para analizar si nuestros planteamientos teóricos están realmente ajustados a la realidad, es decir, a las vivencias de esas mujeres y hombres, que trabajan dentro de la estructura del partido y que conocen el día a día de la praxis política.

La necesidad de elaborar entrevistas se hizo evidente llegada la hora de estudiar la democracia interna de la organización, para conocer el nivel de *democracia real* percibido por los militantes.

### **La situación de la entrevista**

Se procuró crear una situación propicia para establecer los encuentros con los colaboradores, la mayoría de las entrevistas fueron pautadas en Batzokis, estos son los centros de reunión habitual de los miembros del partido. Una buena atmosfera de interacción permitió que los entrevistados dedicaran hasta dos horas a la actividad.

### **Descripción de los entrevistados**

El número de entrevistas realizadas fue de 31, en el momento en que se diseñó el guion se planificó tomar una muestra representativa de cada territorio histórico,

---

<sup>10</sup> Taylor y Bogdan consideran que el mejor modo de iniciar las entrevistas con informantes consiste en pedirles que describan, enumeren o bosquejen acontecimientos, experiencias, lugares o personas, de sus vidas” (1994:115)

resultando posible la implementación del guion sobre diez militantes de Araba, doce de Bizkaia, seis de Gipuzkoa, dos de Nafarroa y uno de Iparralde. En el análisis de la información únicamente se identificará el perfil o tipo de dirigente que emite la opinión para guardar su identidad o respetar su anonimato<sup>11</sup>, en algunos casos se hará mención a la edad del entrevistado, el territorio al que pertenece y el género, únicamente con el fin de contextualizar el enfoque de la respuesta.

Las categorías creadas para la clasificación de los colaboradores son las siguientes:

*-Militantes que nunca han ejercido cargos*

*-Dirigentes sectoriales o locales*

*-Altos dirigentes nacionales*

*-Militantes críticos, distanciados o escindidos*

**Tabla 1 Lista de afiliados entrevistados.**

Territorio	Cargo o posición	Género	Número de entrevista
Bizkaia	Alto dirigente nacional	M	1
Bizkaia	Dirigente sectorial local o intermedio	M	9
Bizkaia	Dirigente sectorial local o intermedio	M	14
Bizkaia	Dirigente sectorial local o intermedio	M	15
Bizkaia	Dirigente sectorial local o intermedio	F	16
Bizkaia	Alto dirigente nacional	F	20
Bizkaia	Dirigente sectorial local o intermedio	F	21
Bizkaia	Afiliado nunca ha ocupado cargo en la organización	M	8
Bizkaia	Dirigente sectorial local o intermedio	F	13
Bizkaia	Dirigente sectorial local o intermedio	M	29
Bizkaia	Dirigente sectorial local o intermedio	M	30
Bizkaia	Alto dirigente nacional	F	28
Araba	Dirigente sectorial local o intermedio	F	7

<sup>11</sup> Únicamente en las fuentes orales junto a la Bibliografía se reflejan los nombres de los entrevistados sin mencionar su visión del partido.

	intermedio		
Araba	Dirigente sectorial local o intermedio	M	6
Araba	Dirigente sectorial local o intermedio	M	5
Araba	Alto dirigente nacional	F	4
Araba	Alto dirigente nacional/ crítico o revisionista	M	3
Araba	Dirigente sectorial local o intermedio	M	12
Araba	Afiliada revisionista/ ejerce como sindicalista	F	11
Araba	Dirigente sectorial local o intermedio	M	10
Araba	Alto dirigente nacional/ crítico y escindido	M	18
Araba	Alto dirigente nacional	M	23
Gipuzkoa	Alto dirigente nacional/ crítico o revisionista	M	2
Gipuzkoa	Alto dirigente nacional	M	17
Gipuzkoa	Alto dirigente nacional/ crítico o revisionista	M	31
Gipuzkoa	Alto dirigente nacional	M	27
Gipuzkoa	Dirigente sectorial local o intermedio	F	19
Gipuzkoa	Dirigente sectorial local o intermedio	F	22
Nafarroa	Alto dirigente nacional	F	24
Nafarroa	Alto dirigente nacional	M	25
Iparralde	Alto dirigente nacional	M	26

Fuente: Elaboración propia en base a las entrevistas realizadas en Batzokis, ayuntamientos y en otros espacios de encuentro.

Nota: El número de los entrevistados fue asignado en función de la fecha de la entrevista.

## Género

De las treinta y una entrevistas realizadas, once corresponden a mujeres, lamentablemente hubo mayor disponibilidad de militantes masculinos, haciendo imposible la paridad, sin embargo, esta muestra representa una composición de género similar a la existente en el PNV. Nueve de las entrevistadas han ejercido cargos internos y de elección popular, se trata de escaños en el parlamento vasco, en los concejos municipales y de dirección partidista a nivel municipal, territorial y nacional, todas muy comprometidas y vinculadas al trabajo político-electoral.



### **Edad de afiliación**

La edad de afiliación de los entrevistados es de 16 años (en promedio), esta es la edad mínima permitida por los estatutos de la organización juvenil EGI (una sola entrevistada proviene de otra organización política por tanto se afilió siendo adulta). Los nacidos durante el franquismo y antes de la República, se afiliaron formalmente con mayor edad, una vez retomado el hilo democrático en los años siguientes a la muerte de Franco, por cuanto en tiempos del autoritarismo no era factible la afiliación.

### **Edad de los entrevistados**

La edad promedio de los afiliados al momento de la entrevista es de 51 años, el rango de edad de los entrevistados se ubica entre los 27 y los 77 años. Por otra parte, se hicieron visibles en la base de entrevistados de Bizkaia, un amplio número de jóvenes, dando evidencias de una mayor capacidad de recuperación generacional en la organización perteneciente a este territorio.

Probablemente esto se debe a que Bizkaia es el territorio en donde existen mayor número de afiliados, algunos entrevistados explicaron que la escisión del año 86 está vinculada a que exista en la actualidad una baja participación de jóvenes en Gipuzkoa y Araba.

### **Experiencia en el exilio**

Tres de los entrevistados estuvieron en el exilio, eran muy jóvenes cuando sus padres tuvieron que salir de Euskadi, uno de ellos nació en América hijo de padres vascos, otro llegó con sus padres en la juventud y el último siendo adulto en los años cercanos a la muerte del Dictador. Estos testimonios constituyen un aporte valioso para la investigación, porque en cada uno, narran como fue el proceso de organización del partido en el exilio y cómo lograron vencer uno a uno los obstáculos, para reorganizar las fuerzas y avanzar como institución extraterritorial. Las estructuras extraterritoriales, son una muestra del alto grado de desarrollo de este partido, además le permitieron sobrevivir económicamente a la organización, en medio de las dificultades económicas del pasado, los vascos establecidos en América fueron quienes aportaron para la manutención del partido y para el sostenimiento del Gobierno en el exilio (Entrevista N.1).

### **Experiencia en la clandestinidad**

En lo que tuvo que ver con las preguntas de naturaleza histórica, relacionadas con la clandestinidad, los entrevistados de menor edad (nacidos entre los años 70 y 80) basaron su intervención en las anécdotas relatadas por sus padres y abuelos, se trata de testimonios que se han guardado en la memoria de las familias vascas y que se han enriquecido con el estudio reciente de la historia del país y del partido, la opinión de los entrevistados es muy homogénea en aspectos relevantes de la investigación.

Ellos relatan las circunstancias de represión por parte de la policía española, cuentan como sus padres o abuelos permanecieron en las cárceles, muchos recuerdan haber sido víctimas de maltratos por hablar euskera en la escuela, algunos asistieron a clases clandestinas de euskera, recuerdan hacer actividades de propaganda con viejas máquinas de escribir, haber participado en la producción de Radio Euskadi y en la Red Álava.

Existen valiosos testimonios de adultos-mayores, estos nacieron en los años de la Guerra Civil, por lo tanto, recuerdan los primeros tiempos del franquismo, son en su mayoría hijos de nacionalistas o republicanos que estuvieron en lucha.

### **El nivel de profesionalización y la ocupación**

La mayoría de los entrevistados y entrevistadas, posee estudios de educación superior. Las mujeres entrevistadas son profesionales de la política muchas de ellas concejalas, diputadas, dirigentes en cargos internos del partido, funcionarias de carrera, salvo dos jubiladas, una secretaria y una líder sindical (ambas del sector privado).

### **Cargo o papel que ejercen en la organización**

La mayoría de los entrevistados y entrevistadas se ubican dentro de la categoría de dirigente sectorial, local o “intermedio”, en su mayoría ocupando cargos locales, lehendakaris del partido en los ayuntamientos, concejales/as, tesorero/as de la junta y un teniente alcalde retirado. Todos y todas participan activamente en la organización.

### **Nivel de afección o desafección hacia el partido**

Como parte de la muestra, se cuenta con altos dirigentes nacionales de la organización, entre ellos mujeres (diputadas y representantes del EBB), estos testimonios corresponden a congresistas, parlamentarios y miembros de la dirección nacional. Para contrastar el testimonio de estos personajes se ha incluido una categoría de entrevistados de naturaleza política revisionista, se trata específicamente de entrevistas a un perfil definido como “alto dirigente nacional crítico, distanciado o escindido”<sup>12</sup>. Estas aportan una información muy interesante por el nivel tan avanzado de conocimiento de la historia y del funcionamiento del partido, se trata de testimonios muy honestos y desinhibidos, ellos corresponden a personas que han desempeñado importantes cargos de elección popular en Euskadi y en el PNV, uno de ellos es actualmente militante de Eusko Alkartasuna.

Por otra parte, se obtuvo el testimonio de dos afiliados que se mostraron en desacuerdo con el distanciamiento entre la organización y el sindicato ELA.

La mayoría de los afiliados de menor edad, se definen a sí mismos como nacionalistas de izquierda, reclaman la expresión *abertzale*<sup>13</sup> para ambos nacionalismos.

Existe mayor cantidad de colaboradores revisionistas o inconformes con el funcionamiento de la democracia interna en Araba y Gipuzkoa probablemente por problemas en las elecciones internas celebradas un par de semanas antes de la entrevista (agosto 2012).

### **Nacionalidad de los afiliados**

Los entrevistados son vascos, dos de ellos con doble nacionalidad vasco-venezolana, uno de los testimonios más interesante, fue el de un militante latinoamericano sin ascendencia vasca, emigrado a Euskadi en los años 80, este es un claro ejemplo de la capacidad de asimilación de otras culturas y nacionalidades a la idiosincrasia del

---

<sup>12</sup> La selección de militantes y exmilitantes revisionistas fue experimentada en el análisis del sistema de partidos de Costa Rica (ver Rosales, R. 2008. FLACSO).

<sup>13</sup> De la Granja hace mención a esa apropiación del término *abertzale* por parte del entorno social y político de HB y del sindicato LAB y explica que es aplicable a todo el nacionalismo vasco. (2009:114)

PNV. Siete de los entrevistados son hijos de padres españoles, todos ellos se sienten vascos al igual que el afiliado de nacionalidad chilena.

El partido se ha convertido en un puente hacia la interiorización de la identidad vasca, esto lo explica uno de los entrevistados (de profesión antropólogo), por el hecho de pertenecer a una estructura legitimada socialmente, les hace más fácil el proceso de asimilación cultural a los inmigrantes. Muchos españoles al llegar a trabajar en los cordones industriales vascos se inscribían en el PNV según recuerda el entrevistado.

### **La reconstrucción de la historia**

Los testimonios de los entrevistados fueron reconstruidos en función de la matriz dominante, pero en las investigaciones cualitativas existe más de una historia, “es necesario hacer referencia a múltiples caminos... describir una historia implica siempre realizar una selección” (Tójar, J. 2006:19). La matriz dominante fue elegida para la construcción de los capítulos de legitimidad III, IV y V.

### **Método Delphi**

Se trata de un proceso de comunicación grupal, en el que se selecciona a expertos en un área específica, con la finalidad de poner en evidencia la convergencia de opiniones, para lo cual se realiza una matriz con las respuestas que se van recibiendo. Habitualmente este método es utilizado para predecir escenarios, con la intención de encontrar respuestas a fenómenos sociales, económicos, políticos o militares en ausencia de documentación histórica.

Eneko Astigarraga (2003) describe el método Delphi como un instrumento de predicción de escenarios futuros, que inicialmente fue practicado en el mundo de las ciencias militares, el cual es muy utilizado en la actualidad en el campo de la economía.

En la actualidad se emplea en ámbitos más diversos, entre los que se pueden mencionar: la recopilación de testimonios de diferentes acontecimientos históricos, evaluación de posibles resultados en políticas públicas, en la revisión de la

pertinencia de las opciones de planificación urbana y regional, en la planificación y desarrollo curricular a nivel de las universidades, en el plano de la psicología social también se emplea para clarificar las motivaciones humanas y prioridades de las metas sociales, entre otras (Harold A. Linstone and Murray Turoff, 2002).

La formulación teórica del método Delphi comprende varias etapas sucesivas de envíos de cuestionarios, de vaciado y de reinterpretación de la información que se va recibiendo a través de correos electrónicos. Las fases necesarias para la implementación del Delphi:

- 1) Diseño del guion
- 2) La elección de los expertos
- 3) Elaboración y lanzamiento de los cuestionarios
- 4) Desarrollo práctico y explotación de los resultados
- 5) Lanzamiento de la segunda vuelta

(Astigarraga, E. 2003)

Este método se emplea de forma complementaria para validar las hipótesis formuladas, consultando a distintos expertos en tiempo real sobre el mismo tema, la información transmitida se organiza a los fines de interpretar la coincidencia de criterios, luego se comunica nuevamente la tendencia de respuestas y se vuelve a preguntar sobre detalles que no fueron esclarecidos. Esa información obtenida de los Delphi es contrastada con la información que han arrojado las entrevistas en profundidad, y adicionalmente los elementos que son centrales en la discusión, son revisados en fuentes hemerográficas, estadísticas y en informes de organismos oficiales de ser posible, para incluirse en el debate.

### **El muestreo Delphi**

El número mínimo de expertos recomendado en los primeros Delphi realizados es más de 7, no es aconsejable recurrir a más de 30 expertos por la dificultad en el manejo de la información, según Norman C. Dalkey, Bernice Brown y S. Cochran, en su trabajo “The Delphi Method, III: Use of self rating to improve group estimates”. Publicado en 1970 (Astigarraga, E. 2003)

Se procuró alcanzar el mayor nivel de equilibrio en la selección de los expertos tratando de obtener el testimonio desde diversas perspectivas disciplinarias, se realizó con la participación de 18 profesionales en las áreas de Sociología, Ciencia Política, Historia y Derecho.

Se trata de un cuestionario enviado por correo electrónico, para su respuesta se estipuló un tiempo aproximado de dos meses, existiendo la posibilidad de retroalimentación inmediata, este se acompañó de instrucciones que motivaron al establecimiento de una relación bidireccional con el entrevistado, en la mayoría de los casos se reenvió el cuestionario para compartir opiniones afines, aclarar dudas y hacer preguntas relacionadas a fuentes bibliográficas o hemerográficas.

El Delphi permitió conocer desde una mirada experta las causas de la legitimidad electoral del PNV, el relacionamiento del PNV con las bases sociales, organizaciones políticas para entender estrategias partidistas desplegadas en momentos históricos concretos.

Las preguntas corresponden a una etapa muy estudiada del partido por la historiografía vasca (la Guerra Civil, el exilio y la clandestinidad), éstas se formulan para comprender la relación con otra realidad epocal del partido, específicamente para entender cómo influye la evolución institucional en su condición de partido preponderante en la actualidad, de igual manera se incluyen preguntas que tienen que ver con acontecimientos en pleno desarrollo.

### **Metodología de codificación del Delphi**

Una vez recibidos los cuestionarios, llega el momento de la organización de la información, surge la necesidad de diseñar un método en el que se aproveche al máximo el conocimiento de los expertos, es el momento de unir los resultados del Delphi en la estructura de la investigación, en este sentido se diseña un método para identificar las principales tendencias que arrojan, son estas tendencias precisamente las que se van a considerar un aporte novedoso al estudio del PNV en el sistema

electoral vasco y serán comparadas con las respuestas de los militantes en las entrevistas, ya que hemos usado prácticamente el mismo guion de preguntas para los Delphi y para las entrevistas (solamente cambia la forma en que son formuladas).

La información recabada tanto en los Delphi como en las entrevistas se consolida en el esquema de legitimidad teóricamente construido, constituyendo un capítulo para cada tipo de legitimidad weberiana (tradicional, carismática y legal racional).

El uso de cuestionarios electrónicos (según el método Delphi), abrió la posibilidad de interacción con especialistas residentes en diversas partes del mundo, para comprender un fenómeno político de envergadura, desde la experiencia de una generación de intelectuales dedicados al estudio de los procesos sociales y políticos vascos, posicionados en diferentes universidades y centros de investigación, la mayoría de ellos, nacidos durante el franquismo, recuerdan perfectamente la estructuración social y política del País Vasco en la dictadura, la transición y los primeros gobiernos de la nueva democracia.

### **Dificultadas encontradas en la aplicación del Delphi**

Harold A. Linstone and Murray Turoff (2002) describen los problemas que se presentan comúnmente en la aplicación del método Delphi, debidos muchas veces a faltas cometidas por el propio investigador, entre ellas la imposición de puntos de vista sesgados, que impiden la contribución de otras perspectivas relacionadas con el problema; el uso de técnicas pobres para resumir y presentar la respuesta del grupo; las escalas de valoración utilizadas en el ejercicio; así como la tendencia al abandono por parte de los participantes o la falta de tiempo para responder.

En la investigación realizada para precisar aspectos vinculados a la legitimidad del PNV, muchos de los especialistas seleccionados al ser contactados manifestaron no tener tiempo para colaborar, de manera tal que fue necesario contactar a más especialistas, este primer inconveniente fue subsanado gracias a los contactos proporcionados por profesores de la Universidad del País Vasco.

En la implementación del método Delphi, en algunos casos no fue posible conseguir respuesta oportuna por parte de los expertos seleccionados, en este sentido no se logró en muchos casos hacer varias interlocuciones.

La tendencia a que los colaboradores no respondan a tiempo porque el Delphi no es una parte integral de su Función laboral, fue descrita por Harold A. Linstone and Murray Turoff en el año 2002. Y fue constatada en esta investigación doctoral, algunos especialistas manifestaron no tener tiempo para responder.

### ***La estadística y el análisis electoral***

El uso de metodologías cuantitativas para el análisis electoral permitió llenar espacios que eran inabarcables con herramientas cualitativas, algunas ideas formadas gracias al conocimiento histórico y sociológico debían ser corroboradas con el manejo de la estadística, por ejemplo, la afirmación de que el electorado del PNV se ha caracterizado por mantener altos niveles de fidelidad hacia su partido (documentado en de la Granja, 2009), es confirmada con el cálculo del coeficiente de variación de Pearson para todos los partidos del sistema, resultando ser el de mayor variabilidad el PP y el de menor variabilidad el PNV; para verificar las condiciones de plena justicia y equidad en el sistema normativo vigente se calculó el índice de desproporcionalidad de RAE; para conocer la distribución de las preferencias del electorado hacia los diferentes partidos políticos, y el tamaño y número de los mismos, se calculó el índice de fragmentación de RAE; y así sucesivamente se completó una aportación inédita al estudio del sistema electoral vasco con el análisis cuantitativo del período 1980-2013.

Gracias a la combinación del enfoque empírico y el documental, se pueden reconocer los elementos esenciales de la institucionalidad, la legitimidad y la capacidad de maniobrabilidad histórica del PNV. Los relatos de expertos y de afiliados del partido son un aporte para futuros estudios basados en la memoria oral del nacionalismo, a partir del conocimiento guardado en la remembranza de los nietos, hijos, madres, padres y abuelos del PNV.



## **Capítulo I Revisión de la literatura necesaria para la comprensión de la legitimidad en partidos políticos**

Este apartado de alguna manera viene a condensar las contribuciones más valiosas realizadas por autores clásicos frente a los conceptos que permitirán entender la forma en la que partidos de gobierno como el PNV ejercen su posición en el poder, abordando conceptos claves como legitimidad, autoridad, carisma, confianza institucional, reputación de los partidos políticos, afección y desafección. Estos elementos determinan la constante de fidelidad del electorado hacia el partido u organización electoral.

Intitulamos esta investigación con un concepto determinante en la construcción teórica de la investigación: la legitimidad de una organización política frente a su electorado, es una cuestión *sine qua non* para la dinámica democrática, a veces se da por el carisma de un líder, para, justamente, fortalecer y legitimar los sistemas políticos y sociales (McIntosh, 1977); a veces la dominación propiamente genera la legitimidad necesaria a través de sus instituciones por su buen funcionamiento (Sternberger, 1965). De cualquier forma, la cuestión de la dominación legítima es un debate desde el mismo nacimiento de la política, desde que el hombre gregario requirió de formas de organización más complejas.

La discusión de la legitimidad del poder en el Estado sobre los gobernados en el marco de la política moderna -siglos XVIII- define, junto al Estado artificial, los derechos naturales, el constitucionalismo y la legalidad al propio universo donde nace del Estado liberal. El Estado es legítimo, pues al ser resultado del arte, se concibe que en su origen yace la voluntad del hombre (Hobbes, 2004). Por ende y en consecuencia de lo anterior, será ahora, en el Estado liberal donde la legitimidad se sostendrá del consentimiento, no de la tradición, ni de la especulación metafísica o el mandato divino, pues el creador del Estado es el hombre y no la naturaleza o la divinidad.

La obra de Weber navega la cuestión desde el principio de la autoridad *Herrschaft*<sup>14</sup>, en donde un mandato dispone de mayor estabilidad, no por motivos netamente imperativos, sino por la legitimidad, elemento vinculante a la dinámica del poder propiamente: la atribución y potestad de mando es legítima. La legitimidad en Weber es un tipo de dominación donde la subordinación y el acato al poder político se basa en la idea de que es obligatorio o, en todo caso como hemos anotado, vinculante: “la validez de una orden presupone la existencia de la creencia en su carácter obligatorio” (Abellán, 2012).

Es evidente que Weber, amplifica “legitimidad” en sus patrones legales-rationales, carismáticos y tradicionales por la vía de entrega sentimental, valores aceptados, preceptos religiosos y por la existencia de un cuerpo administrativo.

En cuanto a la existencia de ese cuerpo administrativo (o legal racional), Weber considera que es el sustento de las relaciones sociales legítimas modernas, que no puede haber relaciones de credibilidad basadas únicamente en el carisma o en la costumbre, debe haber un orden legal y administrativo<sup>15</sup>.

El debate sobre el orden legal y administrativo es central en la explicación de la legitimidad, el mundo moderno según Weber ha sido producto de varios procesos de racionalización (que en términos weberianos tiene que ver con la creación de una estructura legal-administrativa). Pero no de cualquier estructura, incluso John Rawls deja claro que las leyes deben ser justas y no basta con obedecerlas de forma ciega, estas deben ser legítimas de lo contrario obtienen como contraposición la desobediencia civil. (Rawls, 1971).

Para Rawls la estabilidad normativa podrá ser examinada por una medición de legitimidad. "Una vez interpretada la sociedad como esquema de cooperación entre

---

14 “Realmente no existe una palabra en inglés para traducir *Herrschaft*, no puede usarse *macht* (poder) como concepto similar porque Weber fue muy tajante al diferenciar entre *macht* y *herrschaft*, la forma más cercana en el lenguaje sociológico sería dominación o autoridad, Parsons lo tradujo como autoridad” (Schluchter, W & Käsler, D. 2008:174).

15 Weber escribe que la dominación burocrática permite a los ciudadanos introducir sus demandas, reclamar una instancia superior en caso de no ser atendidos de forma oportuna, tener respaldo a través de documentos y contar con funcionarios bien capacitados (2012:719).

personas libres e iguales, las personas dañadas por graves injusticias no tienen que someterse" (Rawls, J. 1971: 348). Rawls avanza hacia una interpretación del beneficio social que debe proporcionar el derecho. Por ello las formas legales deben adaptarse a los cambios de la sociedad.

Así pues, el hombre es poseedor de ciertos derechos que son anteriores a la existencia del Estado. La legalidad y el constitucionalismo son los elementos garantes de que el Estado ejerza la labor por la cual fue constituido, es decir, el marco jurídico político de la normativa del Estado liberal garantiza evitar o detener los excesos del poder arbitrario, así como el ejercicio opresor del poder legal (Merquior, 1997).

### **La confianza en los partidos de gobierno**

En el estudio de las formas de dominación weberiana la obediencia puede producirse por el uso de la fuerza o por razones psicológicas de diversa índole, la confianza es una de las causas de la obediencia en política, esto quiere decir que la personas deciden confiar en sus decisiones. Este acto de confiar es profundamente individual es una respuesta muchos estímulos sociales o económicos, pero se produce en el interior de cada individuo según su propia naturaleza (Weber, M. 2012:172).

La dominación<sup>16</sup> o poder legítimo en el sistema democrático, depende de la confianza de los ciudadanos en sus dirigentes, estos son parámetros medibles (Alfaro, S. 2011). Incluso, los economistas miden fórmulas de satisfacción, confianza y el riesgo de su pérdida llegados los tiempos de los malos ciclos económicos<sup>17</sup>. Estos estudios han podido dar cuenta de la situación española, a partir de las dificultades desatadas en la crisis financiera del 2009 y demuestran que hay relación entre la confianza y el manejo eficiente de la economía.

---

<sup>16</sup> Weber definió la dominación *Herrschaft* como la probabilidad de que un comando con un contenido específico sea obedecido por un determinado grupo de personas, aquí nos estamos refiriendo a un partido político europeo que es obedecido en circunstancias democráticas.

<sup>17</sup> Véase el análisis de la reacción de desconfianza en los mercados frente a la crisis económica española, en el que se contempla la deuda como variable de observación (Miralles, J. & Daza, J. 2012).

A los efectos de esta investigación en la región vasca, la confianza es también relevante desde el punto de vista político y electoral, por ende, guarda estrecha relación con el comportamiento de los partidos políticos y demás organizaciones electorales. Desde el Centro de Investigaciones Sociológicas (CIS) se estudia la imagen de los partidos políticos en España en varios períodos: Verge, T. (elecciones 1976- 2006); Ruiz, M. (Elecciones Generales 1993-1996); Anduiza, E., Bosch, A. Orriols, L. & Rico, G. (Elecciones generales 2011), entre otros trabajos de gran trascendencia. Igualmente se cuenta con los informes mensuales del Sociómetro Vasco y del Euskobarómetro que cubren el periodo 1999- 2016.

En el caso concreto de esta investigación, se interpreta la legitimidad de la clase que gobierna en el marco del pensamiento regional vasco, de los valores locales, las costumbres, los mitos, los diferentes elementos que intervienen en la construcción de creencias en esta nación específica, de lo que podríamos llamar el *ethos vasco*<sup>18</sup>

El fenómeno de la fe y la confianza política se corresponden a construcciones históricas de los pueblos, que tienen que ver con categorías específicas de percepción del mundo social. Es así como el *espacio de lo simbólico* vasco ha configurado las preferencias electorales de la mayoría en torno a una sola organización política. Nuestra propuesta pretende medir la legitimidad política de este partido, sin dejar a un lado las consideraciones particulares de la estructura simbólica y la cultura política vasca.

Los parámetros necesarios para entender las medidas de adjudicación de esa confianza ciudadana han sido posibles gracias a los estudios de opinión recogidos por el Sociómetro Vasco<sup>19</sup>, Deustobarómetro, el CIS y Euskobarómetro, en los que se observa la diferencia en los niveles de valoración de otras organizaciones

---

<sup>18</sup> “Weber emplea el *Ethos* para referirse al ideal de hombre y a la concepción de deber de un grupo, el nudo de creencias, saberes, valores sociales y maneras de actuar afirmadas más bien en la conducta” (Bourdieu, P. 2007:160). Es la idea que comparte y desarrolla Pierre Bourdieu en sus investigaciones sobre sociología de la cultura en las que se vinculan “las estructuras simbólicas, como parte de una dimensión de todo poder, en donde la legitimidad es producto del reconocimiento, de la creencia en virtud de la cual las personas que ejercen la autoridad son dotadas de prestigio” (Pierre Bourdieu, *Le sens pratique*, 1976:243-244)

<sup>19</sup> Aún a pesar de la pandemia los vascos consideran que la situación económica en Euskadi es superior a la de España (2021).

electorales que hacen vida en la comunidad política vasca, la trayectoria de los partidos, la evolución del liderazgo y los sentimientos hacia el nacionalismo vasco.

En resumen, la investigación parte del hecho de que existe una situación de dominación legítima en un partido político, e intenta describir los pilares sobre los que se sustenta esa confianza depositada en el grupo que gobierna, para aplicarlos a otros partidos políticos en cualquier contexto nacional específico.

### **La desconfianza o desafección en los gobernantes**

En las últimas décadas, la Ciencia Política se ha dedicado a estudiar la desafección como un fenómeno erosivo de la democracia. Es precisamente la pérdida de confianza la que pone en riesgo la continuidad de ciertos grupos en el poder, Rosanvallon habla de la existencia de una “sociedad de la desconfianza”, que llega a socavar la legitimidad del sistema: nos encontramos en una época de “contrademocracia”.

Al respecto se han realizado valiosos estudios sobre la desafección política desde los centros de investigación sociológica en España (véase Montero, J., Gunther, R. & Torcal, M. 1998; Montero, J. & Gunther, R. 1994; Torcal, M. 1995; entre otros) donde algunos explican la aparición de movimientos antisistema vascos frente al proceso de transición posterior al franquismo (Linz, J. & Stepan, A. 1989), en el que también se describe la capacidad de reacomodo a las nuevas circunstancias democráticas del PNV.

### **Lipset señala las posibles variables que intervienen en la pérdida de legitimidad:**

1) *Un sistema político pierde legitimidad cuando se bloquea el acceso de movimientos sociales a las esferas de toma de decisión.*

El autor señala como tipo general de pérdida de legitimidad “las diferentes maneras en que las sociedades tratan la crisis de entrada en la política” (1977:59), refiriéndose a grupos que pretenden reprimir las demandas de movimientos sociales emergentes,

en los procesos dialécticos de negación de su existencia, poniendo como ejemplo los grupos de obreros industriales en los conflictos patrón-obrero.

2) *El conflicto puede ser también causante de pérdida de legitimidad.*

Podría entenderse aquí conflictos internos (a nivel de democracia en la organización)

3) *El derrumbamiento de la eficacia pondrá en peligro la legitimidad del sistema.* Se refiere al fracaso en el manejo de la economía- es decir de la calidad de la gestión pública.

## **Autoridad**

En el *Diario filosófico* de Hannah Arendt hay un momento de reflexión acerca de la autoridad en el que se menciona “la norma platónica, el comienzo romano como fundación y el Dios vivo como persona” (Cuaderno XVI, p. 371- junio de 1953), de esta forma explica en diferentes contextos históricos la relación de creencia entre gobernados y gobernantes. Posteriormente explica la aparición del imperio de la ley como forma de dominio “el dominio de la ley: el dominio de sí mismo” (ídem, p. 366).

Arendt se refiere a que hay momentos determinados de la historia occidental en los que la injusticia ha estado institucionalizada en las reglas, útiles por ejemplo para la dominación de esclavos. Es por ello que hace un llamado de atención a la naturaleza de las leyes, las cuales deberán estar a la orden del bien: ese es el principio de la legitimación del orden legal establecido (Cuaderno XIV 2006: 311).

Para entender la relación entre los conceptos poder y legitimidad acudimos a Arendt:

El poder no necesita justificación, siendo como es inherente a la verdadera existencia de las comunidades políticas; lo que necesita es legitimidad... el poder surge allí donde las personas se juntan y actúan concertadamente, pero derivan su legitimidad de la reunión inicial más que de cualquier acción que pueda seguir a ésta (2008:71)

Para Hannah Arendt la principal característica de la *autoritas* radica en “el indiscutible reconocimiento por aquellos a quienes se les pide obedecer; no precisa ni

de la coacción ni de la persuasión” (1998:146-148). Antonio Rivera (2002) sintetiza el concepto de autoridad en la obra de Hanna Arendt así: “Ante todo, la autoridad demanda obediencia e implica el establecimiento de una relación jerárquica entre el *autor* y las personas que obedecen en la que ambos reconocen la pertinencia de la jerarquía” (Arendt, H.1996:103). Luego establece la diferencia entre los regímenes autoritarios en los que la obediencia no se basa en un acto legítimo, y allí cita a Sternberger: los regímenes totalitarios “son fruto de una usurpación y siempre tienen algo de efímero, puesto que en el fondo no son más que un estado de emergencia indefinidamente prolongado” (1991:132).

Para Robert Dahl el poder, o influencia legítima, generalmente se llama autoridad (1976:64). Ilustra como la autoridad hace posible la obediencia al poder, entendiendo que se puede influir políticamente a medida que los grupos asumen la dominación.

Los líderes de un sistema político intentan asegurar que cada vez que se usan medios gubernamentales para tratar un conflicto, las decisiones a las que se llega sean ampliamente aceptadas no solo por miedo a la violencia, castigo o coacción, sino también por la creencia de que es moralmente correcto y adecuado el hacerlo. Según un significado del término se dice que un gobierno es legítimo si las personas a quienes ordena creen que la estructura, procedimientos, actos, decisiones políticas concretas, funcionarios o líderes del gobierno poseen la cualidad de rectitud, decencia o bondad moral, en pocas palabras, el derecho de elaborar leyes obligatorias. Luego nuestra cuarta frase equivale a decir: los líderes de un sistema político intentan dotar a sus acciones de legitimidad. (Dahl, R. 1976:75)

### **Sobre la legitimidad weberiana del poder**

El filósofo y jurista Carl Schmitt toma las ideas desarrolladas –en años cercanos a Weber- como referente para explicar el binomio legalidad-legitimidad. Escribe acerca del “sistema de justificación” de la autoridad del monarca o del parlamento, aplicándolos al análisis histórico de la autoridad ejercida por Bismark y por el parlamentarismo implantado posterior a los años de la unificación alemana.

Héctor Orestes analiza el concepto de legitimidad desarrollado por Weber en *Economía y sociedad*, explica además la historia del desmoronamiento del sistema de legitimidad monárquico alemán del siglo XIX, visto desde la perspectiva de Carl Schmitt quien desconfió profundamente del funcionamiento de la democracia

parlamentaria. (Orestes, H. 2001:265,273). Se trata de una explicación en un momento determinado de evolución del Estado, de las formas de autoridad ejercidas a través de ciertos gobernantes, con su mayor o menor capacidad de mantener estima social.

La dominación legítima, se alcanza cuando los partidos tienen una elevada reputación social, precisamente porque el comportamiento ejemplar produce confianza. “Una característica de la autoridad es el indiscutible reconocimiento por aquellos a quienes se les pide obedecer; no precisa ni de la coacción ni de la persuasión” (Arendt, H. 2006:357). Se trata de una obediencia basada en parámetros de eficiencia a los partidos, de rectitud de moral, en otras palabras, de valores asociados socialmente al bien.

Hay diferentes formas de explicar la legitimidad de los grupos que detentan el poder, basadas en parámetros de tradición, de carisma, de eficacia institucional o de capacidad para el manejo de lo público:

Legitimacy may be ascribed to an order by those acting subject to it in the following ways: a) by tradition; a belief in the legitimacy of what has always existed; b) by virtue of effectual attitudes, especially emotional, legitimising the validity of what is newly revealed or a model to imitate; c) by virtue of a rational belief in its absolute value, thus lending it the validity of an final commitment; d) because it has been established in a manner which is recognized to be legal (Eisenstadt, S. N. 1968:12)

El concepto de legitimidad al que nos referimos en el título de esta investigación es justamente el descrito por Weber en *Sociología del poder* en el que se asume la dominación desde una posición de autoridad. “Weber usa de manera restringida el concepto de dominación, para referirse a la dominación por autoridad” (Serrano, E. 1994). A partir del esquema weberiano de autoridad, diversos autores han realizado interpretaciones teóricas acerca de los niveles de valoración en el espacio público, describiendo la acción política en diferentes ámbitos históricos (Fleet, N. 2009). Lo que intentamos decir es que tomamos el marco legal weberiano de predominio de un



mandato en términos democráticos. No en el contexto de una denominación basada en la fuerza o en la trampa.

Alrededor de la teoría weberiana se ha configurado todo un sistema de investigación de formas de legitimidad en distintos contextos: Guenther Roth escribe sobre la evolución sociocultural y la racionalización de la autoridad en Max Weber: La dominación no pueden simplemente insertarse detrás de una línea de desarrollo, “El carisma ha sido ejercido por profetas y líderes militares de todos los tiempos”<sup>20</sup>, lo cual quiere decir que estos tipos ideales son aplicables en distintos contextos regionales y temporales con sus respectivas modificaciones.

Estos modelos teóricos pueden implementarse en estudios concretos en Ciencia Política y Sociología, unidos a nuevas y complementarias teorías. Así lo han hecho investigadores de la Universidad de Heidelberg como Rainer Lepsius y Schluchter, entre otros. Rainer Lepsius<sup>21</sup> escribe, concretamente, sobre la aplicabilidad del liderazgo carismático weberiano al estudio de Hitler. Weber elaboró algunas propiedades de las relaciones sociales carismáticas: la primera es la confianza absoluta en el líder (los seguidores se rinden ante la autoridad del líder); el líder termina por considerarse más importante que el sistema de normas establecido (crea nuevas normas); y la tercera es que el líder crea una comunidad emocional en su universo de dominación (1988:140). En este caso estaría aplicado al uso del carisma por parte de líderes que ejercen su mandato al margen de la ley, es posible también en contextos como el de Pinochet en América del sur.

También está muy vigente el estudio weberiano en la Administración Pública en planos de uso favorable, entendiendo las bondades de la credibilidad carismática en el área organizativa o gerencial. Así Weber habla de la “educación carismática”, como el proceso en el que se forman los líderes en el campo de la administración, se

---

<sup>20</sup> Guenther Roth escribe sobre la vigencia de su obra para la comprensión del mundo postmoderno “La racionalización en la historia de desarrollo de Max Weber”, recuerda que Weber propuso una reinterpretación del derecho, la religión y la economía, para mejorar los enfoques académicos existentes en el pasado y que ese aporte le ha servido a la sociología moderna y tiene gran vigencia.

<sup>21</sup> Rainer Lepsius escribe en el capítulo X de su libro *Max Weber y teoría institucional* (2017) acerca del nacionalismo extremo presente en la clase media durante el mandato de Hitler. Explica el sentimiento en el contexto de sus necesidades económicas y las referencias socioculturales del momento.

trata de formar las capacidades para dirigir. Schluchter, W. (1989) describe a esta formación racional de los profesionales como “el carisma de oficina” que sería una especie de cuarto tipo de carisma

Eisenstadt (1973) estudia el carisma weberiano en la construcción de las instituciones, destacando la importancia en las relaciones sociales. Gracias a las categorías políticas weberianas es posible realizar estudios comparados de instituciones y colectividades tanto dentro como fuera de Europa.

### ***La obediencia al poder***

La primera lección de civilización es la obediencia

John Stuart Mill

“La obediencia significa que la acción del que obedece transcurre como si el contenido del mandato se hubiera convertido, por sí mismo en máxima de su conducta” (Max Weber, 2012:172). Está haciendo mención al plano individual de la naturaleza de cada ser. A Weber le interesa la obediencia como acto colectivo:

Weber entiende que dominación política depende de la probabilidad de encontrar obediencia dentro de un grupo determinado: “en toda relación auténtica de autoridad debe existir la voluntad de obediencia”. En ese proceso, interviene el contexto cultural, los condicionantes sociales y económicos.

Los grupos políticos que tienen un elevado nivel de estima social son obedecidos por el electorado, y tal circunstancia plantea profusos esfuerzos teóricos para explicar el por qué y los escenarios donde se produce la obediencia. Kant describe como los gobernantes utilizan sus habilidades políticas para ser obedecidos, pero acota que solo con el imperio de la justicia puede realmente existir un clima de paz suficientemente extendido para gobernar. Kant se refiere a su celeberrimo concepto de “la paz perpetua” como el estado en que predomina “la conciencia moral” en la dirección de lo público (1972).

La obediencia al poder es un elemento necesario para la existencia de estabilidad política, pero debe lograrse para fines que beneficien a toda la comunidad. Así Kant entiende que el dominio político deseable se produce mientras impere la ley: “el fin último del gobierno es alcanzar la mejor constitución” (1972:137).

Estaríamos en presencia de la explicación kantiana de la obediencia al derecho, en la que se acepta la dominación basada en el principio de respeto al orden establecido, por considerarse beneficioso para la comunidad, es el mismo fundamento de la *autoridad legal-racional* contenida en la obra de Weber (1922).

### ***Obediencia en Foucault***

En la compilación de sus clases dictadas en el College de France, Foucault estudia la obediencia de los ciudadanos hacia las autoridades políticas. Estas jornadas fueron recogidas en su obra *El gobierno de si y de los otros (1982-1983)*, este texto se remonta al origen del problema del gobierno y a su relación con los gobernados. La lógica del poder soberano de Foucault<sup>22</sup> está vinculada al bien común y a la salvación de todos (Castro, R. 2004). En *Seguridad, territorio y población*, Foucault nos explica que el bien común se garantiza con la sumisión a la ley y resalta la definición de Guillaume de La Perriere del gobierno “encargado de disponer las cosas para conducir las a un “fin oportuno” (2008:106-107).

En *Seguridad, territorio y población* Foucault menciona el escrito del siglo XVII de Samuel von Pufendorf traducido al castellano *De los deberes del hombre y del ciudadano...* en el que se refiere al soberano como aquel que “no hace nada ventajoso para sí mismo, si no lo es también para el Estado” (2011:124). En palabras resumidas “la autoridad soberana” se concede a los gobernantes para que mantengan “la utilidad pública”. En otra compilación de sus clases editada con el título *Defender la sociedad* Foucault plantea cómo se produce la obligación legal de la obediencia:

---

<sup>22</sup> Dos son los textos clave donde Foucault refleja lo que entiende por *poder soberano*, son ellos: El capítulo titulado *Derecho de muerte y poder sobre la vida*; al igual que la lección del 17 de marzo de 1976 en el Collège de France, recogida en español en traducción de 1992, bajo el nombre de *Genealogía del racismo* (Berrio, A. 2009:59).

Desde la Edad Media, la teoría del derecho tiene como papel esencial fijar la legitimidad del poder: el problema fundamental, central alrededor del cual se organiza toda esa teoría, es el problema de la soberanía. Decir que el problema de la soberanía es el problema central del derecho en las sociedades occidentales, significa que el discurso y la técnica del derecho tuvieron la función esencial de disolver, dentro del poder, la existencia de la dominación, reducirla o enmascararla para poner de manifiesto, en su lugar, dos cosas: por una parte, los derechos legítimos de la soberanía y, por la otra, la obligación legal de la obediencia (2014:35).

Vemos como desde el siglo XVII estas primeras concepciones del arte de gobernar, estos esfuerzos para racionalizar el poder han sido empleados años más tarde para entender el liderazgo y la obediencia. La idea del gobierno de los hombres se encuentra mucho más atrás en la literatura griega, en metáforas como la del barco y el timón, “la pastoral cristiana”, en la literatura griega de Sófocles de Edipo el Rey, todas ellas interpretadas agudamente por Foucault en sus clases del College de France, en las que se observa una descripción de la obediencia basada en la fe, los mitos históricos, el estatus y el carisma.

...El pastor cristiano “guía hacia la salvación, prescribe la ley y enseña la verdad.” El poder pastoral cristiano exige el sometimiento a una verdad determinada como condición indispensable para alcanzar la salvación. Con ello ejerce una influencia constante y exhaustiva sobre las ovejas que integran el rebaño, a través del sometimiento mediante una verdad que brota desde la propia interioridad de los individuos... (Fragio, 2013)

Las características de la personalidad del líder, sus atributos intelectuales y físicos están relacionados en la interpretación de Foucault con la capacidad de ser obedecido: Guillaume de La Pierre se refiere a la obediencia basada en fines superiores a la coacción física, como la sabiduría, el conocimiento de los medios para alcanzar los proyectos de la colectividad, también se refiere a la diligencia, al hecho de tener la disposición para estar al servicio de los gobernados: “El verdadero gobernante no debe necesitar un agujón” (Foucault, M. 2011:126,127). Esos líderes para ser obedecidos deben tener cualidades específicas; en las democracias modernas europeas el gobierno representativo es la institución que conduce a la ciudadanía.

Así mismo, Hannah Arendt hace referencia a la expresión de obediencia al gobierno representativo, para resaltar la fortaleza de las instituciones políticas que reciben el apoyo legítimo del pueblo, y aclara que este apoyo se desprende del respeto a su autoridad y no del temor a la violencia. En este sentido la obediencia es legítima

cuando se basa en valores aceptados en el contrato social de una comunidad política específica. La autoridad genera obediencia, sin necesidad de coacción física (2008:54-57).

Los marcos de socio-referenciación de una comunidad atribuyen valores positivos y negativos a diferentes instituciones, sujetos y partidos políticos; este suele ser un fenómeno generacional, porque estos marcos se erigen a través de la experiencia social con diversos sistemas multitransmisores –orales, tradicionales y simbólicos– para la construcción de la cultura política. En Venezuela, por ejemplo, la experiencia de la democracia representativa fracasó en la década de los noventa, y en consecuencia fue sustituida por una nueva forma de democracia directa-participativa, autodenominada protagónica. La democracia representativa percibió cuatro décadas continuas de legitimidad, y esa progenie política avaló con su voto la continuidad de las clases políticas que gobernaban, sin embargo, tras un complejo proceso de desgaste bipartidista, la degradación administrativa de lo público, la crisis económica de América Latina de la década de los años ochenta y la desafección política por los excesos de una clase política que tampoco supo reconocer su relevo generacional, la legitimidad decayó y nuevas generaciones reclamaron un cambio de gobierno y de esquema democrático.

Pierre Bourdieu nos habla del concepto de *habitus* para referirse a las normas sociales interiorizadas, que condicionan la aceptación de posiciones de jerarquía y dominación, pues se da la conversión de las estructuras sociales predominantes, como propias, como asumidas y admitidas:

La incorporación de las jerarquías sociales por medio de los esquemas del *habitus*, inclinan a los agentes, a percibir el mundo como evidente y a aceptarlo como natural, más que a rebelarse contra él... Implica una aceptación tácita de la propia posición, un sentido de los límites o, lo que viene a ser lo mismo, un sentido de las distancias que se deben marcar o mantener, respetar o hacer respetar (Bourdieu, 1990:289 en: Capdevielle, J. 2011).

En este plano la obediencia se entiende como una respuesta social al *habitus*, entendido como las costumbres y tradiciones, en función de una realidad histórica y

cultural específica, “todos los *habitus* son adquiridos por la repetición de actos, es decir, crecen, se desarrollan” (Bourdieu, 1990:100)<sup>23</sup>

### **Autoridad tradicional**

Las instituciones de liderazgo tradicional como la monarquía o la Iglesia han impactado el comportamiento de la ciudadanía a través de los tiempos. Como instituciones de sociabilización, ambas imparten valores, que se asocian en la edad adulta de los individuos al comportamiento electoral, de forma inconsciente y consciente. Linz explica que los reyes, las fuerzas armadas y la Iglesia constituyen símbolos de unidad de la nación, del Estado y de la comunidad local, y que estos pueden generar, en potencia, altos niveles de confianza (2004). Por su parte Ferrero interpreta como en diferentes contextos geográficos la herencia ha sido aceptada como regla justa y razonable de transmisión de poder (1988:33), tal es el caso del sistema electoral vasco, envuelto en las normas democrático-constitucionales que contemplan la institución monárquica como forma de organización<sup>24</sup>.

Las normas de convivencia de la fe y formas de asimilación de los roles sociales en las monarquías contemporáneas son pautas que conllevan a aceptar la obediencia por costumbre, convirtiéndose en una necesidad social. Lógicamente esta puede entremezclarse con otras necesidades marcadas por el *habitus* de los individuos. En la región vasca es necesario estudiar el comportamiento de los ciudadanos frente a la existencia de un marco sociocultural nacionalista en el que las tradiciones han influenciado el *habitus* de los vascos frente a la política.

En el pasado en el que existió un vínculo entre la monarquía, la iglesia y el nacionalismo, así lo veremos en el capítulo III de esta investigación.

---

<sup>23</sup> La percepción del tiempo, juega un papel esencial en la construcción del *habitus*, para Bourdieu es el nexo entre la estructura social y la conducta (Martínez, A. 2007:102).

<sup>24</sup> Guglielmo Ferrero realiza una valiosa aportación en *Pouvoir. Les Genies invisibles de la Cité* - publicado por primera vez en 1943, cuando afirma la existencia de cuatro principios de legitimidad: “electivo, hereditario, aristo-monárquico y democrático”, estos se han venido entremezclando en el transitar de los años “(...) Los principios de legitimidad no son más que justificaciones de poder, esto es, explicaciones que los gobernantes dan a los gobernados” (1988:33).

### ***La dominación y la costumbre***

Selznick (1957) habla de la importancia de conocer el pasado y la historia de las organizaciones para entender su comportamiento. “Las acciones pasadas condicionan las posibilidades de la organización en el futuro, además de las capacidades de la organización y las presiones externas” (Guzmán, A. s/f).

Las costumbres y las tradiciones transmitidas intergeneracionalmente determinan también las preferencias políticas. La inclinación a votar por un partido puede estar determinada en buena medida por el patrón familiar. Ya en la década de los cincuenta en la Universidad de Michigan se adelantaban estudios vinculados a la decisión del voto basados en factores hereditarios. Antonio Jaime Castillo hace una compilación de las teorías acumuladas desde los años 50 en Estados Unidos y Europa hasta los tiempos recientes, situándose en el espectro de la familia española:

La familia juega un papel fundamental en la transmisión de las lealtades partidistas, las cuales se encuentran en la base de la formación de las decisiones electorales de los individuos adultos... esta continuidad ideológica entre padres e hijos fue formulada por Lane en 1959 como “la ley de Mendel de la política” (2000:72).

Robert E. Lane publicó en la *American Sociological Review* el artículo “Fathers and Sons. The Foundations of Political Beliefs” (1959), en el que señala que las lealtades y creencias se transmiten hereditariamente. El proceso ocurre bajo la influencia de un contexto regional específico, donde la etnicidad y la clase social son determinantes en el proceso de definición de la conducta específica. Lane aporta al estudio del comportamiento político, indagando acerca de las motivaciones individuales. Por su parte Robert Dahl destaca la importancia de la obra *Political Life* (1959) en la que Lane describe los elementos que determinan el interés por la política, profundizando en indicadores de clase social y etnicidad (1959:98).

La estructura de socio-referenciación permite la aceptación de grupos en el poder basado en creencias específicas. Ocurre con la moda de una época, los cantantes que causan furor, los autores que representan la mentalidad de la nación en un momento dado, esto mismo pasa con los partidos y con los líderes políticos: se asumen en la medida en que sus valores concuerdan con los propios (Lipset, S. 1977).

## **La autoridad carismática**

Weber describe el carisma como “cierta cualidad de una personalidad individual, por virtud de la cual lo separan de los hombres ordinarios y lo tratan como dotado de cualidades sobrenaturales, sobrehumanas o, al menos específicamente excepcionales” (Eisenstadt S. 1973). El concepto de autoridad carismática desarrollado por Weber está dotado de un carácter revolucionario, pues para él la presencia de “carisma” en los sujetos que conducen una organización, implica la posibilidad de actuar saltando la “rutina” institucional, es decir, superando los parámetros antiguos y evolucionando para impedir que la organización se torne obsoleta, en este sentido el carisma tiene la posibilidad de crear procedimientos y modernizar instituciones<sup>25</sup>.

Entre los elementos que intervienen en la formación de la dominación carismática descrita por Weber, tenemos los siguientes elementos sintetizados por Serrano (1994): 1) La autoridad está representada por líderes guerreros, religiosos, profetas y caudillos. 2) El cuadro administrativo está constituido por personas de confianza del líder. 3) No existe un principio administrativo objetivo. 4) Los dominados son adeptos al líder carismático.

La creación de un dominio extraordinario es siempre producto de unas circunstancias extremas, ya sean de orden cultural, económico o político. La validez del carisma descansa en elementos abstractos, de carácter emotivo. En este estudio utilizaremos la interpretación weberiana del carisma, para apreciar como los líderes del partido utilizan la convicción emotiva para manejar a su comunidad política.

Sin embargo, la interpretación de carisma que tomamos de Weber la adaptamos al contexto histórico específico, porque el concepto de partido que encontramos en su obra “economía y sociedad” se corresponde al estado evolutivo de la política europea

---

<sup>25</sup> En nuestro enfoque entendemos “el carisma” como un elemento favorable desde el punto de vista organizativo. Sin embargo, existen corrientes del pensamiento político que consideran que el carisma de unos pocos termina generando una fuerte centralización de las decisiones en la cúpula de la organización. Al respecto Ángel Panebianco supone que “el carisma es intrínsecamente inestable” (1990:270); plantea además que puede darse el caso en que el líder actúe deliberadamente para no perder el control absoluto que ejerce sobre la organización, expresa además que los partidos carismáticos experimentan problemas en la evolución institucional que desencadenan en inestabilidad.



del año 1922, en la cual la dominación netamente carismática de los partidos se relacionaba con sectas cismáticas que nada tienen que ver con los partidos modernos.

Weber emplea esta categoría teórica para explicar que “la legitimidad de un orden puede estar garantizada de manera puramente afectiva: por entrega sentimental” (2012:27). La autoridad permite ocupar espacios de dominación basados en elementos irracionales, subjetivos, vinculados a la pasión política<sup>26</sup>. No tiene necesariamente una connotación negativa ni positiva, todo depende de para qué fines políticos se utilice esta forma de control social. Con ello se refiere a la capacidad de ejercer una posición de dominio impulsada en características de la personalidad. Así Weber explica que los que actúan socialmente, pueden atribuir validez legítima a un orden determinado, basado en la naturaleza extraordinaria de ciertos líderes que podrían ser una suerte de “patriarcas o caudillos naturales” (2012:847).

Así mismo, describe la esencia y los efectos del carisma en circunstancias adversas, en momentos de crisis en los que los héroes acudían para salvar a su pueblo, refiriéndose al irlandés Cuculain, al Aquiles homérico y a los chamanes americanos. Así el portador del carisma exige obediencia en virtud de su misión (2012).

Evidentemente en la época en que Weber escribe *Economía y Sociedad* -el año 1920, no hace mención a la sucesión del carisma dentro de estructuras que hoy podemos observar con facilidad, por el contrario, toma ejemplos del feudalismo europeo, de las dinastías asiáticas, e incluso se extiende hasta una época más cercana para analizar el carisma dentro de la Iglesia o en la Francia napoleónica.

La dominación que estudiamos desde la perspectiva del carisma corresponde al periodo moderno, por lo cual tomamos concretamente de la aportación weberiana su definición de *dominación plebiscitaria*:

---

<sup>26</sup> Pueden existir formas de autoridad irracionales señala Ferrero, llegando a asumirse con obediencia mandatos basados en supuestos que solo tienen explicación idiosincrática (el caso de la elección de Buda en el Tíbet), de manera tal que la legitimidad no siempre es un acto racional y puede sustentarse en elementos psicológicos como la pasión política, hacia líderes carismáticos.

El tipo intermedio más importante es la *dominación plebiscitaria*. Ésta se da mayormente en el “liderazgo” de los partidos políticos en el estado moderno, pero existe siempre que el líder se sienta legitimado como hombre de confianza de las masas y sea reconocido como tal. El medio adecuado para el reconocimiento es el plebiscito. (...) es un tipo de dominación carismática escondida bajo la forma de una legitimidad derivada de la voluntad de los legitimados y mantenida solo por esta última. (2003:167-168).

Ahora bien, empleamos la *dominación plebiscitaria* para entender el presente análisis del PNV, en virtud de que no podemos tomar el concepto de *partido carismático* presente en la misma obra de Weber<sup>27</sup>, porque solo explica el contexto de las camarillas desestructuradas europeas de la época en que el autor escribe. La dominación carismática en cada contexto regional y epocal dependerá de las vivencias personales, “se trata de una valoración subjetiva al servicio de una época” (Weber, M. 2012:852).

El liderazgo es una clase de trabajo que surge por la necesidad de enfrentar una situación social determinada, probablemente algunos individuos tienen más credibilidad o aceptación como líderes que otros, poseen diferencias características o talentos en su personalidad... (Selznick, 1957).

Selznick menciona una de las cualidades del liderazgo carismático weberiano cuando habla de las acciones tomadas por hombres que poseen características excepcionales<sup>28</sup>, privilegiando el estudio del liderazgo vinculado a posiciones de autoridad. Esto tiene que ver con las decisiones que estos líderes toman, son las decisiones que van más allá de lo rutinario, es decir las “decisiones críticas” son las que ocupan la atención de Selznick, las decisiones que ocurren en momentos extraordinarios (1957).

La autoridad carismática se corresponde a una realidad regional y temporal específica. Se reconoce como autoridad a quienes representen los valores de la ciudadanía y a quienes reproduzcan los elementos considerados favorables; por el

---

<sup>27</sup> “En la dominación genuinamente carismática, los partidos son necesariamente sectas cismáticas (...) Los séquitos de carácter personal predominan en los sistemas de notables” (2003:204) se trata de sistemas antiguos de partidos.

<sup>28</sup> Para Weber los líderes carismáticos tienen esa capacidad de desarrollar acciones extraordinarias que pueden llegar a considerarse revolucionarias, porque rompen con lo normativo, con lo predecible y rutinario: “el carisma manifiesta su poder revolucionario desde dentro, desde una metanoia central del carácter de los dominados” (2012:852 y 853).

contrario, serán rechazados los que representen simbolismos y valores básicos que niegan los propios de la comunidad en particular (Lipset, S. 1977).

El liderazgo carismático es el elemento psicológico que permite dirigir a las masas, convencer a la colectividad de seguir un mandato. Es una forma de ejercicio de poder<sup>29</sup> que pretende la realización eficaz de los objetivos de la organización y del grupo, es decir, tiene una razón de ser social plenamente justificada según el proyecto político al que se adhieren los guías (Arendt, H. 2008).

Robert Mitchels describe las formas variadas que puede asumir el liderazgo carismático. Un político carismático tendrá “fuerza de voluntad, amplios conocimientos, ambición y autosuficiencia, fama de desinteresado, celebridad y oratoria persuasiva” (2006:116). Mitchels y Arendt ilustran los elementos positivos de la emoción política y de la capacidad de sacrificio que se atribuye a los líderes carismáticos considerando al liderazgo carismático un aliado en el proceso de construcción hegemónica y en la lucha por alcanzar la dominación legítima en el poder.

### **El discurso del líder**

El desempeño de los líderes carismáticos y de los elementos discursivos que emplean para convencer a las masas es un tema vigente en la discusión contemporánea. Chantal Mouffe (2007) resalta la importancia de la comprensión de lo irracional en la política, específicamente del papel que juegan las pasiones en la psicología de los que obedecen al poder<sup>30</sup>. Mouffe incursiona en la psicología para entender el proceso de atracción hacia los gobernantes<sup>31</sup>.

---

<sup>29</sup> Foucault estudia el poder “desde la óptica de los *operadores de dominación*; es decir, extrae históricamente...las relaciones de poder...para indicar como fabrican las relaciones de sometimiento concretas (...). (Ávila-Fuenmayor, F. 2007:2,7). Existe un gran desarrollo teórico de las relaciones de poder legítimas e ilegítimas, pero lo que acá nos corresponde analizar es la morfología del poder legítimo y del carisma como herramienta para alcanzar posiciones de gobierno.

<sup>30</sup> Foucault “El poder no se puede ejercer sin saber lo que sucede en la mente de cada uno, sin explotar sus almas, sin forzarlas a revelar sus más íntimos secretos. Ello implica un conocimiento de la conciencia y una aptitud para dirigirla... el poder está orientado a la salvación...”. (En: Álvarez-Uría & Varela, J. 1986:33).

<sup>31</sup> El llamado a las pasiones políticas que hacen los líderes en momentos determinados es estudiado por Mouffe y Waltzer (Souroujon, G. Iglesias, E. 2011)

Por su lado Foucault plantea que el papel del sujeto en la política tiene que ver con características de la personalidad que pudiesen ser determinantes de la forma de conducción política. En este proceso de relación aparece el discurso y Foucault habla de la importancia de un discurso que contiene “la verdad”, en tal sentido lo diferencia de la retórica:

La retórica tiene por función actuar sobre los otros para producir el mayor provecho de aquel que habla, pero en la *paresia* el locutor está en otra posición. Al abrirse al otro ejerce sin duda sobre él una influencia, pero esta apertura proviene de su generosidad, no se plantea ningún interés respecto a su propio bienestar, cosa que no sucede en el caso de la retórica en donde el que habla pretende persuadir (1987:99-100)

En *Hermenéutica del sujeto* Foucault desarrolló el concepto de *paresia* para referirse a la trasmisión del discurso verdadero<sup>32</sup>. En *Defender la sociedad* Foucault habla de la existencia del triángulo “poder, derecho y verdad”: el discurso de la verdad fija los límites del derecho, “no hay ejercicio del poder sin cierta economía de los discursos de la verdad” (2014: 33 y 34).

El filósofo político venezolano Ludovico Silva se refiere al discurso político desde una perspectiva marxista, como parte de la súper estructura de ideas dominantes; el discurso es el reflejo de una realidad histórica específica, es una construcción humana que evidentemente posee los valores de una época.

### **Las ventajas del carisma en el funcionamiento de los partidos de gobierno**

El carisma interviene en la consolidación de posiciones de dominación legítima en las siguientes formas:

1) *En las labores de conducción interna*: Los cuadros de mando de los partidos deben contar con la simpatía de sus seguidores. La tarea de mantener la cohesión interna depende en buena medida de la empatía hacia los líderes y de su capacidad de identificarse con el grueso de la militancia. La personalidad juega un papel fundamental en el liderazgo.

---

<sup>32</sup> Escrita en 1982 y publicada en 1987.

2) *A nivel electoral*: Los candidatos carismáticos pueden desplegar campañas políticas más exitosas<sup>33</sup>. Es mucho más fácil diseñar una campaña cuando el perfil del candidato permite persuadir al electorado, en otras palabras, cuando se puede “vender mejor”. La percepción de la imagen del candidato y su capacidad de comunicación política es fundamental en el marketing electoral<sup>34</sup> (UCAB, 1995). El carisma del candidato es fundamental, pues “las cualidades personales, sus convicciones, su credibilidad, su historia personal, su capacidad de comunicarse y crear empatía, marcarán la diferencia entre ganar y perder. El candidato encarna un programa, una forma de entender la sociedad y el futuro” (IDEA, 2006:18).

### ***El deseo de compartir con el líder permite la activación y movilización de las masas***

La capacidad de movilización es trascendental para impulsar proyectos de cambio político, es una cualidad revolucionaria del carisma: los proyectos hegemónicos requieren emotividad política, efervescencia y pasión. Los partidos requieren movilizar a la sociedad para involucrarla en sus campañas, en sus luchas por reivindicaciones políticas y en sus planes para demostrar que son hegemónicos.

Los ciudadanos se movilizan para seguir a los líderes con los que se sienten identificados, con los que quieren asemejarse, escuchar, a esos líderes que tienen la capacidad inexplicable de hacerlos reír, llorar, mascullar contra el enemigo. Movilizarse involucra el sacrificio de la vida individual, del tiempo en familia, del tiempo de estudio o destinado a la recreación solaz. Debe existir una fuerte motivación para la movilización política, un impulso o deseo de sacrificio convencido. El carisma de quienes convocan puede ser ese motor, esa fuente de energía que motiva a la participación.

---

<sup>33</sup> En 1980 Ronald Reagan y otros supieron potenciar su carisma y atractivo personal con fuertes dosis de video-política y mediatización. (Sierra, W., Ortiz, A., Alvarado, M. & Rangel, O. 2014:123).

<sup>34</sup> Procesos que incluye el marketing electoral: Análisis del adversario-competidor, estudio del votante-consumidor, empleo de un lenguaje metafórico y creación de una nueva imagen de marca (Sánchez 2012 en Sierra, W., Ortiz, A., Alvarado, M. & Rangel, O. 2014).

El carisma de un líder también puede despertar el deseo de hacer trabajo voluntario, las ganas inexplicables de visitarlo en la cárcel, de acompañarlo al exilio, de esperarlo en la ventana de gobierno bajo la lluvia. Escenas que hemos visto a lo largo del mundo, en distintos momentos históricos. El carisma impulsa al sacrificio por corresponder a los supuestos esfuerzos extraordinarios del líder.

A través del liderazgo se consigue que los miembros del partido trabajen voluntariamente, este es un comportamiento fundamental en la vida de los militantes, el hecho de que las bases se involucren voluntariamente en actuaciones encaminadas a lograr el bienestar común. Las masas movilizadas confían en su organización y a ella le deben obediencia política, en tales entornos de solidaridad la relación entre los cuadros de mando del partido y las bases es armoniosa y evidentemente legítima. El carisma genera empatía y la empatía es cardinal en la política. El carisma hace que los ciudadanos quieran sentirse próximos a sus dirigentes, los motiva a seguirlos en las redes sociales, a asistir a sus mítines, a movilizarse tras sus banderas.

Linz nos habla de los peligros del liderazgo carismático, pero en el caso concreto de la investigación sobre la dominación carismática de un partido que gobierna por la vía democrática, solo tomamos los elementos favorables al ejercicio de la dominación carismática.

Un problema adicional para los partidos que han reproducido y apoyado liderazgos personalizados o pseudo carismáticos es que inclusive si el líder abandona el cargo, y ha perdido autoridad ante los ojos de los votantes y miembros del partido, es difícil (sino imposible) silenciarlo (por ejemplo, Felipe González) o silenciarla (por ejemplo, Margaret Thatcher), y tales líderes antiguos continúan teniendo un impacto significativo en la imagen del partido (2004).

### **Dominación legal racional**

*El tipo moderno de partido solo se da en la constitución representativa  
en un Estado legal (racional).*  
Weber

Weber se propone explicar la configuración de la obediencia ciudadana frente al orden legal, entendiendo que existe para asegurar el interés de la mayoría. El

gobierno de oficina es la estructura de organización de las decisiones y gracias a su existencia funcionan los procesos de generación de respuesta a las demandas de los gobernados.

La dominación estatuida o impuesta “gesazte Herrschaft” es generalmente traducida como racional-legal. Para Weber, ser racional significa cumplir con las obligaciones establecidas en el orden legal, los conceptos de legalidad forman parte de un sistema en el que hacen vida los miembros de una comunidad política (Kronman, A. 1983). Lo seres humanos, asumimos la supremacía de los grupos políticos que por la vía legal han alcanzado el poder y su permanencia viene determinada por su comportamiento: “La forma de legitimación más común hoy es la fe en la legalidad”, es por ello que se analiza el papel de la burocracia en el sistema de obediencia y aceptación. La burocracia permite lograr la hegemonía del poder (Castaño, S. 2010:493).

La población puede legitimar por diversos motivos a sus gobernantes, por condiciones de la personalidad, motivado a su buena gestión o porque todas las generaciones de una misma familia han votado a un mismo partido. Cuando Weber describe la autoridad legal racional, se refiere a la edificación de la confianza en el sistema jurídico y de satisfacción de las necesidades tangibles de la comunidad:

Una asociación se llama asociación de dominación cuando sus miembros están sometidos a relaciones de dominación en virtud del orden vigente y de un cuadro administrativo ajustado a esas leyes (Weber, M. 2012:43). Weber explica que “la existencia de una asociación depende por completo, de la presencia de un dirigente y eventualmente de un cuadro administrativo...” Por orden administrativo debe entenderse el que regula la acción de la asociación. (2012: 39, 41).

### **La eficiencia y eficacia en las actuaciones públicas políticas de gobierno**

La eficacia significa verdadera actuación, el grado en el que el sistema satisface las funciones básicas de gobierno, tales como las consideran la mayoría de la población y grupos tan poderosos dentro de ella...  
S. Lipset (1977:57)

La legitimidad legal racional surge en el acto consciente de valoración de las políticas implementadas y de sus resultados. En los sistemas democráticos la racionalidad se refiere a una visión del orden social derivado del derecho positivo<sup>35</sup>. En este sentido la clase política que detenta el poder tiene competencia legal para organizar la administración pública, siendo necesario gestionar acertadamente para recibir la aprobación del electorado.

La organización de la administración pública es lo que Weber denomina organización de la burocracia, en esta se eligen los más calificados profesionalmente, se despersonaliza la política, se trabaja con precisión, continuidad y disciplina. Es la única forma de satisfacer las demandas de las masas según las nuevas exigencias de la política de masas (2012:178).

### **La agenda pública**

El estudio de la organización burocrática que edifica el PNV a partir del marco legal vigente es desde la perspectiva Weberiana la clave para entender su dominación legal racional, porque para Weber en las sociedades modernas la administración permite atender las necesidades de las masas.

La capacidad de dominio de un partido político también pasa por la revisión de su desempeño frente al área económica, la confianza se genera en ambientes de seguridad financiera. En términos marxistas la dimensión entre dominio y consenso están ligadas a la base material de la economía, así que revisaremos las políticas públicas que condicionan la vida y el desarrollo social y económico de la comunidad vasca.

Nuestros indicadores de medición de la legitimidad lógicamente deben responder a una actividad en el sector público y por ende se alejan de los tradicionales esquemas de medición de la eficiencia y la eficacia de la empresa privada, existen muchos

---

<sup>35</sup> Francisco Murillo interpreta los fundamentos de la legitimidad desarrollados por el psicólogo social Kurt Lewin, el autor analiza la existencia de una vinculación racional con la estabilidad del sistema político (1972:137).



factores subjetivos y actores de diversa índole que deben ser considerados por que se trata de medir la satisfacción ciudadana y no la de los clientes.

En el marco de la Unión Europea “se hace especial hincapié en la estabilidad presupuestaria, la transparencia y la eficiencia en la asignación y utilización de los recursos públicos, si bien hasta ahora la principal preocupación ha sido el control del gasto presupuestario” (López, A. & Ortiz, D. 2006:198). Estos acuerdos se establecieron de forma temprana en el *Pacto de estabilidad y crecimiento de la Comisión Europea*, se trata de un conjunto de normas que alienta a los miembros a tener las finanzas públicas saneadas, a los fines de evitar el déficit la comisión puede emitir sanciones a los países que excedan el porcentaje establecido (*Comisión Europea*, Europa 2020). Podríamos decir que este marco estatal de buena gobernanza aplica también para los gobiernos autonómicos.

Sin embargo, el reto de evaluar las actuaciones públicas se extiende más allá de la revisión de indicadores de déficit, también tendremos que considerar el beneficio social aportado, de esta forma lo perciben Clara Muñoz (1994) López, A. & Ortiz, D. (2006), cuando hacen referencia a la incidencia del procesamiento de los *inputs* y *outputs*<sup>36</sup> (Easton, 1965) en la calidad de vida de la sociedad.

La eficiencia y la legitimidad van de la mano necesariamente en el enfoque racionalista, así lo explica Lipset, la legitimidad aparece asociada a la práctica eficiente en el manejo de las instituciones políticas: “La eficacia significa verdadera actuación, el grado en que el sistema satisface las funciones básicas de gobierno tales como las consideran la mayoría de la población y grupos tan poderosos dentro de ella” (1987:67)

Charles Tilly describe el proceso en que las instituciones absorben las demandas de la sociedad civil que se ha movilizado causando situaciones de conflicto. Esta teoría

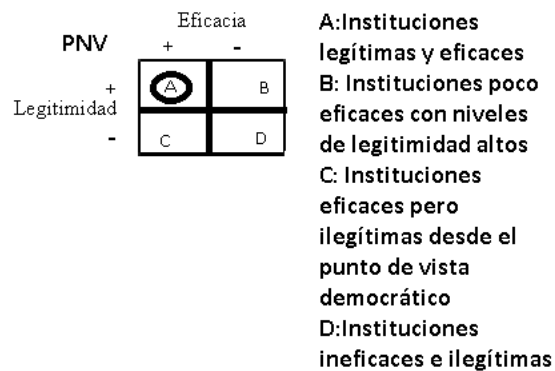
---

<sup>36</sup> D. Easton define al sistema político en su función de adjudicar valores que la sociedad considera útiles (poder, dinero, educación, salud...). Tales interacciones se realizan por medio de flujos entre entradas y salidas (inputs y outputs) a través del *feedback*, un cambio dinámico en constante retroalimentación.

es interpretada en el contexto social de Euskadi por los profesores Benjamín Tejerina y Pedro Ibarra (1998).

Las crisis de legitimidad y de eficacia en las instituciones tienden a desestabilizar la democracia. Esta teoría fue aplicada por Lipset a la experiencia de los países europeos después de la década de los años treinta, en este contexto de autoritarismos, habla de la decadencia del franquismo e intenta enmarcarlo en su esquema de análisis, pero explica que este y todos los modelos teóricos pueden estar limitados. Aun estando conscientes de estas limitaciones, pudiese intentarse el uso de este sistema de ideas para entender el papel de estabilidad democrática que se vive en el País Vasco, como consecuencia de la existencia de unas instituciones eficaces y legítimas construidas en gran medida con la aportación del PNV.

**Ilustración 1 Diagrama de Lipset.**



Fuente: Diagrama elaborado por Lipset (1987:70). Relación entre la eficacia y la legitimidad en instituciones de gobierno.

El diagrama ilustra el equilibrio que debe existir para lograr gestiones eficaces en el ámbito de lo público, procesos administrativos que contribuyan a satisfacer las expectativas ciudadanas, con su aportación al bien común. Visto de este modo la diferencia real entre la administración empresarial y la administración del Estado, es que en el ámbito público la eficiencia es un medio para alcanzar un fin último: la legitimidad democrática.

## **Antecedentes**

Se han considerado las investigaciones de periodos anteriores por representar aportes para la comprensión de las particularidades de la comunidad vasca y del funcionamiento del sistema electoral y de partidos, de igual manera se ha recurrido a una consulta documental de las aproximaciones heurísticas similares como uso de entrevistas, *Delphi* y de modelos teóricos para el estudio de partidos políticos.

## ***Sobre el método***

El uso de entrevistas a profundidad en las investigaciones vinculadas a sistemas de partidos puede constatarse en trabajos como el de Richard Gunther y Jonathan Hopkin quienes mantuvieron en los años 1983, 1992 y 1993 alrededor de 28 horas de entrevistas en profundidad con altos y medianos dirigentes de UCD. Coincidentemente estos autores estudian la crisis de institucionalización de este partido en España (Montero, J. Gunther, R, Linz, J. 2007:166).

En el caso de entrevistas aplicadas a miembros del Partido Socialista, destaca la recopilación de la memoria oral de la época del franquismo realizada por Raúl López, María Losada y Carlos Carnicero en el año 2013, en el libro *Rojo esperanza. Los socialistas vascos contra el franquismo*. Esta obra nos permite establecer un marco comparativo dentro de nuestra investigación, del sistema de partidos en estos años. Además, a partir de dos senderos, el de las organizaciones socialistas y de los militantes, se construye la historia de la dinámica de confrontación política y social que supuso el desarrollo de la cultura democrática en los ámbitos de la vida ciudadana vasca. No obstante, interesa por lo demás el uso de entrevistas como método en la investigación relacionado al análisis de sistemas de partidos.

Destaca también el uso de entrevistas a militantes del PNV en el estudio vinculado a la sociología política de Roland Vázquez “Politics, Culture, and Sociability in the Basque Nationalist Party” (2010), se trata de un análisis que parte de la comprensión de la fuerza local del PNV, tomando como referencia la organización del partido en

Tolosa. Vázquez estudia el imaginario vasco desde la comprensión etnológica y señala que los batzokis fueron fundamentales en la institucionalización del nacionalismo vasco, estudia la cuadrilla y explica la carga emocional que conlleva pertenecer a estos grupos, lo que representa desde el punto de vista de la estructura de ideas dominantes.

Existen otros precedentes de elaboración de entrevistas en profundidad a miembros del PNV, planteadas como aproximaciones periodísticas al Partido, realizadas por Iñaki Anasagasti, José Beloki y Josu Erkoreka (2005) y las entrevistas realizadas a los consejeros del Gobierno vasco por Iñaki Bizkarguenaga (2001).

### *Uso de Delphi*

El método Delphi fue utilizado desde la década de los cincuenta en corporaciones vinculadas a las Fuerzas Armadas Norteamericanas, el estudio fue inicialmente enfocado en seis tópicos: como soporte en distintas investigaciones, en proyecciones para el control de población, automatización, progresos espaciales, prevención bélica, sistemas de armas (Adler, M. & Ziglio, E. 2002), más tarde su uso se extiende a investigaciones de toda índole a nivel mundial, sobre todo a nivel de estudios universitarios.

En la actualidad es una técnica de investigación utilizada con éxito en trabajos de maestría y doctorado, en temas diversos que incluyen las finanzas, el desarrollo tecnológico, el área laboral, las ciencias sociales y económicas, así lo demuestran Skulmoski, Hartman, & Krahn en “The Delphi Method for Graduate Research” (2007). Estos autores hacen mención a diferentes tesis, vinculadas a software y computación (Keil, Tiwana, & Bush. 2002); cambios en el entorno de negocios (Czinkota & Ronkainen 1997); investigaciones en el área laboral (Roberson, Collins, & Oreg. 2005); entre otras.

En cuanto a aplicación al campo en la educación ecológica y autosustentable destaca la experiencia de Gundogan, M., Eby, G. & Yuzer, T. (2013); en el área de las políticas sociales se conoce la experiencia de Adler, M. & Ziglio, E. (2002)

vinculada a campos que se extienden desde las implicaciones éticas de la bioquímica, hasta los avances en investigaciones de la salud mental y políticas de planificación familiar.

En el estudio de Gaizka Fernández (2013) sobre la historia de Euskadiko Ezkerra se emplea el método de cuestionarios contestados de forma electrónica y también se entrevista a dirigentes de otros partidos políticos, aunque no son desarrollados propiamente como Delphi.

No se encontró referencia al uso de Delphi en investigaciones vinculadas al PNV ni a otros partidos políticos vascos.

### ***Desde la Ciencia Política***

Se consideran los aportes elaborados por Santiago Pérez-Nievas (2006 y 2009), en su obra *Modelo de Partido y Cambio Político. El Partido Nacionalista Vasco en el proceso de transición y consolidación democrática en el País Vasco*. El autor realiza entrevistas en profundidad a miembros del PNV, a los fines de comprender la adaptación y desarrollo interno durante la transición y consolidación democrática, tratando de buscar la razón por la cual el PNV dio ciertas respuestas al proceso de cambio político en los años setenta y ochenta, sin estar plenamente en sintonía con la manera en que se organizó la transición hacia la democracia, específicamente indaga el por qué el PNV tuvo un comportamiento diferencial con respecto a los demás partidos. En el 2009 Pérez-Nievas publica junto con Raúl Gómez una investigación del funcionamiento interno de la estructura de impartición de justicia del PNV, en el que se incluye un estudio del fraccionalismo.

Richard Gillespie y Caroline Gray (2015) editan una compilación de trabajos en los que se incluyen cuatro valiosas investigaciones que estudian transversalmente al PNV: En primer lugar, Richard Gillespie escribe sobre la evolución del nacionalismo vasco y catalán describiendo su relación con el Estado en una dicotomía de contestación y conformismo; Ludger Mees escribe “Nationalist Politics at the crossroad: The Basque Nationalist Party and the challenge of sovereignty (1998-

2014)”; Caroline Gray centra su aportación en el concierto económico vasco “A fiscal path to sovereignty? The Basque Economy Agreement and Nationalist Politics” y por último Bonnie N. Field escribe sobre la evolución de CiU y del PNV en el Estado (2015).

Asier Blas (2012) contribuye a la aproximación al sistema político vasco, a partir de una perspectiva comparada, en la que incluye un análisis del modelo de democracia consensual del Estado. Por otra parte, implementa sistemas de medición cuantitativos para describir la proporcionalidad, los niveles de concentración del voto, el número de partidos efectivos, el índice de dispersión, entre otras escalas de medición; entre otras de sus aportaciones destaca el Análisis de los ejes de conflicto en la sociedad vasca a través de los indicadores de cultura política y el artículo sobre el posmaterialismo en la Comunidad Autónoma Vasca, con énfasis en el nacionalismo bilingüe (ambos del año 2002).

Carmelo Moreno (1998) elabora en su tesis doctoral un estudio del liderazgo de José Antonio Ardanza, Xabier Arzalluz e Iñaki Anasagasti, su aproximación constituye un aporte al análisis de contenido del discurso de estos emblemáticos representantes del PNV. Éste se enmarca en el período contemporáneo de dominación carismática weberiana del partido, por eso constituye un valioso aporte a nuestra investigación.

En lo que tiene que ver con la acción exterior y la política europeísta del Nacionalismo Vasco destacan los trabajos de Alexander Ugalde (1996) y el de Leyre Arrieta (2011). Ugalde nos permite conocer los antecedentes de la diplomacia del PNV entre los años 1890-1939, para comprender el elevado nivel de evolución que ya habían desarrollado las instituciones del Gobierno vasco a lo largo de un siglo de historia, entendemos que gran parte del éxito de las estructuras extraterritoriales del PNV depende de sus cimientos en el pasado. El trabajo de Arrieta deja ver la agilidad del PNV para enfrentar las vicisitudes de la geopolítica de finales de la II Guerra Mundial (1945-1977), para intentar encontrar nuevos aliados para la causa de resistencia vasca. Ambos constituyen un aporte al estudio de la eficiencia en la gestión de conflictos, factor determinante en la construcción de la legitimidad de la organización.

Los esfuerzos de Francisco Letamendía (2001) para apuntalar una Ciencia Política aplicada a las particularidades de los nacionalismos vasco e irlandés, constituyen un esfuerzo epistemológico único, en el que se interpretan variables como la violencia, los sentimientos nacionalistas, los pactos necesarios para mantener gobiernos estables y diferentes marcos de análisis alternativos de los procesos políticos en estos países.

El estudio del discurso de legitimación de los partidos políticos vascos desarrollado por Ignacio Beobide Ezpeleta (2003) incluye el análisis de la opinión en los diarios *El Correo*, *El Mundo*, *El País*, *Gara* y *Deia* de Euskal Herritarrok, Eusko Alkartasuna y del Partido Nacionalista Vasco. A través de esta técnica hemerográfica, Beobide hace seguimiento al discurso de los partidos en las elecciones autonómicas del año 2001, de igual manera analiza la opinión de la prensa regional y su papel en la transmisión de valores nacionalistas, por considerar que las editoriales pueden colaborar con la formación de matrices de opinión, como agentes directos junto a los partidos y líderes políticos.

Beobide publica otros trabajos que abordan de forma preponderante el papel del PNV en la formación del discurso nacionalista (1993, 1996, 1999, 2000, 2001, 2006, 2010). Estos permiten entender la importancia simbólica del partido en la construcción de la identidad regional y las implicaciones a nivel de su legitimidad política.

Ricardo Sidicaro (2008) estudia los problemas de legitimación de los partidos políticos argentinos, empleando las entrevistas como fuente de información, enfocándose en el rol de los partidos frente a las demandas y necesidades de la sociedad; en la preocupación por preservar sus cargos y los beneficios derivados de los mismos; el incumplimiento de sus anuncios electorales y en la carencia de capacidad para la gestión pública. El esfuerzo del autor por establecer las variables que inciden en la pérdida de legitimidad, es un aporte al diseño del esquema de medición legal racional pensado en esta Tesis.

El Instituto Interamericano de Derechos Humanos (IIDH) tiene una serie de publicaciones vinculadas a la democratización de los partidos políticos en la región, entre las que destacan las encargadas de la medición de la democracia interna realizados por el Centro Interamericano de asesoría y promoción electoral (CAPEL) en la década de los 90, estas constituyen un aporte fundamental en el estudio de la confianza en el funcionamiento de la democracia interna en los partidos políticos.

En cuanto al uso de esquemas teóricos para la medición de la legitimidad institucional se tiene el aporte de García Arias (1999), quien desarrolla una interesante fusión entre la teoría de Samuel Huntington y de Nelson Polsby en la construcción de esquemas de evaluación de la fortaleza organizacional, vital para la comprensión de la legitimidad legal racional del Partido.

Irina Stefuriuc (2009 y 2013) escribe sobre las estrategias desarrolladas por los partidos políticos en contextos de gobiernos multinivel, utilizando como países de estudio a España, Alemania, Canadá y Bélgica. Interpreta, además, los elementos que motivan a los partidos a tomar decisiones al momento de establecer alianzas de gobierno, distinguiendo circunstancias regionales en las que se da preferencia a la negociación con unas fuerzas por encima de otras. Hace uso de la investigación racional de la formación de teorías.

Desde el Centro de Investigaciones Sociológicas (CIS) se han hecho innumerables aportaciones editoriales al conocimiento de la realidad de la comunidad política vasca, uniendo las herramientas de la Ciencia Política y de la Sociología para ofrecer caracterizaciones de partidos y sistemas de partidos.

Ruiz, L., Rodríguez, P. & Otero, F. (2014) desarrollan indicadores para el estudio de los partidos políticos entre los que incluyen coherencia partidista, cohesión partidista, índice de poder y ubicación ideológica. De igual forma muestran un camino claro para precisar los rasgos morfológicos del sistema electoral vasco (fraccionalización, polarización, índice de institucionalización, e índice de nacionalización), entre otros importantes procedimientos de clasificación y descripción cuantitativos y cualitativos. Leonisio Calvo, Rafael (2016) en su estudio monográfico *Cambio y*



*continuidad en el discurso político: el caso del Partido Socialista de Euskadi (1977-2011)* realiza un estudio del discurso del Partido Socialista de Euskadi desde su constitución en 1977, hasta 2011 desde el prisma cuantitativo y cualitativo, utilizando una documentación del propio PSE de tres tipos de documentos: discursos de investidura en el Parlamento Vasco, de política general y resoluciones de sus congresos. Así también Moreno del Río, Carmelo (2000) *La comunidad enmascarada. Visiones sobre Euskadi de los partidos políticos vascos (1986-1996)*. Este libro considera la naturaleza, las formas y problemas que forja la coyuntura del fenómeno de la comunidad, como cuestión sociopolítica, en el País Vasco. Analiza Moreno del Río los discursos de los líderes políticos de las organizaciones políticas vascas a la hora de afrontar la relación de Euskadi en el escenario de la democracia española.

### **Desde la sociología electoral**

Existe una gran acumulación documental en materia de sociología electoral en la región vasca, esta permite interpretar el panorama desde una matriz amplia y con gran sensibilidad frente a elementos propios al nacionalismo, entre los que destacamos una lista de autores que han construido a lo largo de los años nomenclatura aplicable a la Ciencia Política. La descripción del sistema de partidos español hecha por Linz es una piedra fundacional en el ámbito de estudio de estas organizaciones políticas (1974, 1978, 1980,1981), imprescindible para abordar estudios de sociología electoral, sistemas de partido y política comparada.

Así pues resalta el trabajo de Tusell y García (1977) vinculado también a la sociología electoral de la II República en el que se trabajan las elecciones de 1931, 1933 y 1936, en estos mapas electorales se plantea una división entre derechas, izquierdas y nacionalistas, también consideraciones acerca de la inclinación de las poblaciones euskaldunes a apoyar electoralmente el Estatuto de Estella, establece una caracterización de las zonas más propensas a apoyar a los partidos de izquierda (en el caso de Bilbao las poblaciones cercanas a la ría), plantea entre otros comportamientos el de los electores residentes en zonas más urbanizadas.

El estudio de Richard Gunther, Giacomo Sani y Goldie Shabad (1988) en el que se describen los sistemas de partidos después de Franco, en un análisis comparado donde se detalla la relación centro-periferia, profundizando en el estudio del nacionalismo en Catalunya, el País Vasco y Galicia. En lo que tiene que ver con la caracterización del voto en el sistema vasco de partidos destacan los trabajos de Ruíz de Olabuénaga, Vicente Torrado y Ruiz Vieyetz (1997); el de Ramiro Cibrían (1980); Llera Ramo, F. (1981, 1984, 1994, 2015, 2016); Real, J. 1991; Pérez, S. (2013); Itxaso, D. Suarez, L. 1998;

Los trabajos de Luis Núñez (1980), Juan Linz (1986) y de Llera Ramo (1983) en el área de la sociología electoral, incorporan al PNV en el marco del sistema de partidos vasco cubriendo la transición y parte de la década del 80. La obra Conflicto en Euskadi de Juan Linz (1986) aporta información valiosa sobre el comportamiento del electorado y sobre la caracterización integral del sistema de partidos en el año 1979. El trabajo de Núñez es pertinente para comprender el comportamiento de los electores de las cuatro principales organizaciones políticas del inicio de la democracia.

Destacan también los trabajos de José Ignacio Ruiz Olabuénaga, Trinidad L. Vicente Torrado, Eduardo Javier Ruiz Vieyetz de sociología electoral vasca (1998), de Javier Tusell Gómez Genoveva García Queipo De Llano (1977), de Eider Landaberea describe las principales características de los partidos de centro derecha en los años posteriores a la muerte de Franco en el sistema de partidos vasco (2013), entre otros de importante trayectoria.

### **Estudios históricos**

Destacan gran cantidad de trabajos monográficos, compilatorios, artículos especializados, memorias de congresos, etcétera; bibliografía tan amplia como diversa, al mismo tiempo que especializada, por ser un fenómeno muy visible para las ciencias sociales y en especial para la ciencia política y la historia. En el espíritu de un estado de la cuestión nos parece pertinente ahondar en la historiografía académica más reciente. De cualquier forma, una buena parte de los estudios en cuestión se valen de la interpretación politológica, periodística, sociológica y

antropológica para avanzar en el nacionalismo vasco, que como se ha leído, en ese sentido anotamos por un lado los estudios clásicos, y por otro, los más reciente.

En la historiografía sobre el nacionalismo nos sugiere referir el trabajo de Santiago de Pablo *La patria soñada. Historia del nacionalismo vasco desde su origen a la actualidad* (Madrid, Biblioteca Nueva, 2015, 432 pp.) pues aborda el nacionalismo vasco como un nuevo actor/fenómeno que irrumpe en la cultura política nacional, primero de Bizkaia -de ahí su novel denominación bizkaitarrismo- desde aquel discurso de Sabino Arana en Larrazábal en 1893, donde se rompe con la antigua consigna carlista para tomar la vía del nacionalismo radical.

En la obra de Pablo se decantan varias cuestiones fundamentales para ubicar este nuevo nacionalismo vasco desde la controversial cosmovisión de Arana, donde rechaza el análisis académico de la historia vasca -de la propia mitología fuerista y la historiografía académica- frente a España; donde también desconoce cualquier reacomodo institucional de Guipúzcoa, Álava, Bizkaia y Navarra en el seno español dejando ver su visión antiindustrialista, antimoderna, antidemocrática, antiliberal, antisocialista y antiespañol, posiciones que, evidentemente, coartaron desde el principio, al nacionalismo vasco, hecho, por cierto, para los fines del asidero historiográfico de nuestra investigación, muy aportativo.

Santiago de Pablo viaja por los orígenes del PNV, aporta la sugerente crónica de sus primeras fuentes de financiación como la del grupo de Ramón de la Sota, significando esto el semanario Euskalduna y una posibilidad real estratégica para los fines políticos del PNV. Este libro deja ver, dentro del análisis histórico-político del PNV, interesantes aseveraciones como el papel estabilizador del partido en momentos específicos de diferentes legislaturas de las Cortes, el “giro radical” del lehendakari Juan José Ibarretxe (1999-2009). Acaso el mayor aporte de este trabajo es explicar cómo y por qué el nacionalismo vasco ha acogido una atención mediática y académica superior a la de otras culturas políticas que hacen vida en Euskadi.

Juan Pablo Fusi propuso en los años setenta del siglo XX la sugerente imagen del “triángulo vasco” para dilucidar cómo han luchado las tres grandes culturas políticas

por el poder en el País Vasco, en forma de alianzas o con carácter de pugna entre cada una, dependiendo del momento histórico en liza. El “triángulo vasco” lo conforman el nacionalismo, las izquierdas y las derechas no abertzales, patriotas. En este sentido se inscriben tres textos fundamentales: *La utopía futura. Las izquierdas en Álava*, de Antonio Rivera; de Santiago de Pablo (en un segundo volumen) *En tierra de nadie. Los nacionalistas vascos en Álava y Profetas del pasado. Las derechas en Álava* (2014), libro a dos manos entre Antonio Rivera y Santiago de Pablo.

Adicionalmente escarba en un territorio menos convencional, por no decir acaso menos aceptado. Se trata además de un llamativo aporte al estudio del nacionalismo vasco por ser Álava la provincia más reticente a la izquierda nacionalista y donde las derechas han encontrado mejor asidero. El libro ahonda sobre las variadas formas de adhesión o rechazo de la provincia alavesa a los credos absolutos de una u otra manifestación de la cultura política carlista, nacionalista, integrista o española, marcando un comportamiento muy variado, atípico y difícilmente homogéneo en lo identitario, social, político y económico, sobreviniendo todas las etapas de, precisamente, la larga contienda partidista en lo socioeconómico, identitario y territorial.

En la misma línea de Juan Pablo Fusi, la historiadora Eider Landaberea escribe en su Tesis doctoral acerca de la existencia de varias culturas políticas en Euskadi, diferenciadas a través de los partidos (EAJ-PNV, PSE-PSOE, UCD y de las coaliciones de la izquierda abertzale HB y EE) que hacen vida en la transición describiendo la forma en que los partidos elaboran su discurso identitario (2016)<sup>37</sup>.

*El Péndulo patriótico* de Santiago De Pablo, Ludger Mees y José Rodríguez Ranz compila la historia del PNV durante los años 1895-1936 y 1936-1979, es una obra de referencia obligatoria sobre la cual se entiende la formación institucional del PNV a través de los años, desde su nacimiento hasta 1979 (año de la aprobación del Estatuto

---

<sup>37</sup> José Luis de la Granja (2020) hace referencia a la construcción discursiva del “nosotros” que Eider elabora en su trabajo doctoral, reconociendo su rigurosidad histórica. En el caso del PNV, el discurso tiene que ver con una especie de reconocimiento de su lucha y sacrificio en el pasado “somos porque fuimos”, esto demuestra que el PNV recurre a “la legitimidad del eterno ayer” descrita en el modelo weberiano.

vasco y del regreso del Lehendakari Leizaola del exilio). Este trabajo histórico contiene valiosos análisis políticos en diferentes décadas, pero sobre todo fue trascendental para la investigación a la hora de entender la etapa del relevo generacional en plena transición postfranquista, la rigurosidad documental con la que relatan este episodio nos sirvió para verificar el testimonio de los militantes y de los especialistas consultados.

*La historia del PNV* de Koldo San Sebastián (1984), abarca el período del nacimiento del nacionalismo *en el fuerismo* y se extiende hasta la transición postfranquista 1977. Se trata de una historia especializada de la organización política, también se reconoce el aporte de su trabajo *El exilio vasco en Venezuela* fundamental para entender el sistema del financiamiento del PNV y del Gobierno vasco a partir de las estructuras extraterritoriales.

Las memorias del Partido Nacionalista Vasco escritas por Jesús de Galíndez (1945), narran las vicisitudes de los vascos en Madrid en el año 1936, llegada la hora de organizar las milicias vascas. Galíndez relata la buena reputación del partido frente a la comunidad vasca residente en Madrid, detallando la responsabilidad moral del Partido Nacionalista Vasco al atender a las personas vascas que acudían a pedir auxilio al partido.

Se tiene como antecedente de estudio del PNV el trabajo elaborado por Mikel Aizpuru Murua (2000), en el que se estudian los orígenes, expansión y vida político-electoral en Gipuzkoa, es interesante desde el punto de vista de nuestra investigación el papel de la juventud, la participación de la mujer, el estudio de la base social del partido por categorías profesionales y el análisis de los resultados electorales entre los años 1893-1923. A pesar de que no abarca la época de estudio es un valioso aporte a la sociología electoral del PNV.

José María Tapiz desarrolla el trabajo *El PNV en la II República* (2001) que permitió construir casi todo el apartado de la hegemonía cultural del PNV, al igual que diferentes artículos científicos vinculados al PNV entre los que destacan por su proximidad al tema de *investigación El diario Euskadi (1931-1936) un análisis*

*estadístico a través de sus primeras planas y las organizaciones culturales del PNV durante la segunda República.* La rigurosidad de Tapiz en la explicación de la vinculación social del PNV es trascendental, analiza a la comunidad que se extiende a partir de la organización y que toca el mundo del euskera, la cultura y el deporte vasco. Realiza a su vez un análisis profundo de la afiliación, propaganda y de la administración de los recursos al interior de la organización.

La aportación de la obra de Francisco Letamendia, en su obra *Historia del Nacionalismo vasco y de ETA (1976-1982 y 1982-1992)* permite conocer en diferentes períodos la posición del PNV en la política y también en la sociedad vasca, relata capítulos de gran importancia como la polémica de Lemoiz, el proceso de sustitución en el BBB de Juan de Ajuriaguerra por Antón Ormaza, entre otros hechos que no han sido rigurosamente abordados por la Ciencia Política y que pueden analizarse desde aquí, incluso análisis electoral para la comprensión del sistema vasco de partidos.

El trabajo de Manuel Montero (2011) es un análisis del pensamiento político del PNV frente a la memoria histórica vasca en la II República, la transición y la Democracia, *La forja de una nación*, plantea que la transición se vivió en el imaginario colectivo vasco como un proceso español, describe desde el discurso del PNV. En lo que tiene que ver con esta etapa desarrolla la tesis de la existencia de una desafección vasca. El autor estudia la relación PNV-violencia en sus diferentes etapas, interpretando los discursos y declaraciones públicas del partido.

La fenomenología del nacionalismo vasco es muy visible en las ciencias sociales, llama la atención desde diferentes centros de estudio de Europa como América y por ende es profusa la literatura al respecto. No obstante, hemos seleccionado lo que más se adecúa a nuestra búsqueda tanto empírica como hermenéutica para demostrar la dominación legítima del Partido Nacionalista Vasco en base al aparato crítico y metodológico de nuestra propuesta de estudio.

## Capítulo II. Descripción del entorno político y electoral del PNV

En las próximas páginas, se expone un mapa de comprensión del panorama que rodea a la organización política *jetzale*, para entender su desempeño en función del marco de sociabilización con otras organizaciones electorales. Euskadi posee un sistema de valores y creencias propio, un imaginario colectivo que hace que los líderes nacionalistas tengan gran aceptación ciudadana; el nacionalismo es parte esencial de la cultura política vasca. No se trata de estereotipos generalizables a países latinoamericanos con una difuminada o imprecisa, digamos, identidad regional, donde los marcos constructivos de un imaginario nacional-tradicional han sido históricamente contaminados o transfigurados. Los líderes vascos, sus partidos y agrupaciones políticas, están fuertemente arraigados a los valores identitarios, tradicionales y lingüísticos de su territorio histórico<sup>38</sup>.

### 1. Sistema de partidos en Euskadi (período democrático contemporáneo)

El sistema de partidos asume la morfología de la comunidad política en la que se desenvuelve, impactado por elementos racionales como el orden legal e institucional y por elementos irracionales como la pasión de las ideologías y preferencias psicológicas del electorado. La relación entre candidatos y electores se resume en un acto de confianza, ésta permite que determinados grupos lleguen a cargos de elección popular. Rae toma en consideración la legitimidad otorgada en el proceso de “distribución de escaños”, es decir la legitimidad de quienes resultan electos:

Los sistemas de partidos son una consecuencia de la distribución de las preferencias electorales de los ciudadanos, quienes manifiestan esas preferencias en forma de votos que, en virtud del sistema electoral, se convierten en distribución de autoridad gubernamental (generalmente escaños) (Rae, 1971:14 en Ocaña & Oñate 1999).

---

<sup>38</sup> El nacionalismo es un fenómeno socialmente relevante en el territorio, este sentimiento determina las preferencias políticas y por ende la percepción del electorado. El nacionalismo vasco ha sido ampliamente estudiado por la Sociología y la Ciencia Política y es visible en los resultados electorales de los últimos cuarenta años (Sociómetro vasco, Euskobarómetro y Deustobarómetro varios años).

El sistema de partidos es un espacio de interacción de electores y de organizaciones que aspiran a detentar cargos de elección popular, muchos factores definen la morfología de este espacio, entre ellos la estabilidad institucional, el equilibrio social, la fortaleza de los grupos que compiten, elementos ideológicos, idiomáticos, culturales, y otros que se derivan de la evolución histórica.

Para Nolhen la política, la historia y las estructuras sociales condicionan la forma del sistema de partidos, éste ha sido construido a imagen y semejanza de la ciudadanía:

El sistema de partidos no sólo es dependiente de factores institucionales, sino en la misma o aún mayor medida de factores socioestructurales e históricos; por ser así, el sistema de partidos es el nexo entre historia y estructuras sociales, por un lado, y lo institucional, por el otro (1999:5).

El concepto de Nolhen explica que las leyes, las estructuras socioculturales y la historia hacen a cada sistema de partidos diferente. Esto nos permite entender la importancia de los factores étnicos y lingüísticos en el estudio del entorno político vasco.

Nolhen describe el sistema de partidos federalista alemán caracterizándolo como una combinación de los diferentes estilos o modelos de solución de conflictos en el que se aplica “el modelo de compromiso” o de reglas de distribución proporcional del poder. Nolhen toma de Lehmbruch el modelo de compromiso y plantea que por razones de un pluralismo étnico y/o religioso no sería posible utilizar el principio mayoritario en Alemania. (1978:152). Al igual que en el territorio español, “el modelo de compromiso” es oportuno como regla de distribución proporcional de los escaños en el parlamento. La existencia de un Estado plurinacional en España hace viable la utilización del modelo de representación proporcional. Otros elementos que intervienen en la consolidación de posiciones de dominación legítima

El entorno político debe estudiarse para entender el comportamiento de los grupos o líderes que ocupan posiciones de poder. Factores de índole cultural, etnopolítico, religioso y económico explican la naturaleza de los líderes de una región en una época específica.



## **El sentimiento nacionalista en el sistema de competición partidista vasco**

Por nacionalismo habría que entender muchas cosas: procesos de construcción de estados nacionales; teorías regionalistas o independentistas; reivindicaciones etno-nacionales y etno-lingüísticas; sentimientos de pertenencia a una nación o nacionalidad; doctrinas políticas basadas en la exaltación de la idea de patria y en la movilización emocional de masas; movimientos o partidos políticos explícitamente nacionalistas (Fusi, J. 2006).

Existen innumerables definiciones de nacionalismo desarrolladas por intelectuales como Orwell<sup>39</sup> o Anderson<sup>40</sup>, entendemos que a su juicio ninguna posee una forma aceptada universalmente. Este fenómeno toma la forma de movimientos que luchan por la emancipación colectiva en diferentes regiones del mundo. Particularmente el nacionalismo vasco surge como un movimiento en defensa de derechos políticos y económicos ancestrales, por tanto, no puede ser comprensible desde la concepción orwelliana inspirada en el nacional socialismo alemán. El nacionalismo vasco no es comparable con los movimientos imperialistas transgresores de los derechos de otros pueblos. Lo que aquí nos compete no es extendernos en un concepto sobre nacionalismo, sino ilustrar la importancia del sentimiento nacionalista en la distribución de las preferencias electorales en el sistema de partidos vasco.

El nacionalismo de los siglos XX y XXI, ha sido determinante en la morfología de los sistemas de partidos en países como Irlanda, Cataluña, Escocia, Gales, Quebec y el País Vasco. Blondel y Cansino se refieren al nacionalismo como factor estructurante del liderazgo carismático: "...cuando en los países hay rupturas nacionales influyen los patrones de autoridad" (1996:34). El sentimiento

---

<sup>39</sup> Orwell parece impactado negativamente su mala experiencia en Cataluña con la persecución a los trotskistas y el trágico desenvolvimiento del nacionalismo hitleriano en Europa. Probablemente por esta razón, en momentos de su narrativa, parece desengañado y asegura que el nacionalismo está asociado a una búsqueda de poder indiscriminada en la que sus representantes acuden al personalismo para enardecer a las masas (*Notas sobre el nacionalismo 2012* y *Homenaje a Cataluña 2011*).

<sup>40</sup>Las características socioculturales y el deseo de pertenencia a una nación determinada, descritas por Anderson en *Imagined Communities* (1991/1993), ha sido una de las más importantes contribuciones al estudio de las naciones sin estado en la Europa moderna. Su trabajo, denota la importancia de los movimientos de resistencia de algunos pueblos por la defensa de su identidad. Más tarde, Anderson escribe sobre los movimientos de emancipación nacionalistas de Cuba y Filipinas en su célebre libro *Under Three Flags: Anarchism and the Anti-colonial Imagination* 2005/2008.

nacionalista es un factor determinante en el triunfo o derrota de los partidos en sociedades como la vasca. Los partidos nacionalistas en su conjunto representan la opción políticamente mayoritaria.

“Los patrones de autoridad nacionalistas” han permitido a los partidos “vasquistas” ser hegemónicos en el sistema electoral (Euskobarómetro, varios años). Esto no excluye la posibilidad de que otros partidos estatales como Podemos, PSE o PP puedan tener sus dominios electorales en la región.

En la época actual se aceptan los valores de convivencia de las estructuras supranacionales que conforman la Unión Europea. En muchos Estados plurinacionales hacen vida partidos políticos que presionan en busca de mayor soberanía e independencia, pero sin negar la necesidad de la existencia de la gobernanza europea y de sus nuevas instituciones<sup>41</sup>.

### **El nacionalismo como vertebrador del sistema de partidos**

En el caso en concreto del partido estudiado, el pasado es un elemento fundamental, porque se trata de un partido nacionalista europeo, que utiliza la cultura, el idioma y el sentimiento de pertenencia de su pueblo para mantener su legitimidad.

La identidad se reafirma en el pasado, en un pasado común que es lo que distingue al pueblo vasco así aparece desarrollado en la caracterización del sistema de partidos vascos, como el nacionalismo condiciona la morfología de los actores y grupos que hacen vida en la comunidad en términos también de preferencias electorales.

Smith habla de la existencia de una identidad nacional cuando existen: un territorio histórico o patria; recuerdos históricos y mitos colectivos; una cultura; derechos y deberes legales; una economía unificada que permite la movilidad de sus miembros (1991).

---

<sup>41</sup> Ulrich Beck y Edgar Grande explican la evolución de las instituciones supranacionales después de 50 años de europeización (2006).

La legitimidad tradicional es fundamental en un partido de corte ideológico nacionalista<sup>42</sup>, precisamente por tratarse en sus inicios de un *nacionalismo étnico*, el PNV justifica su proyecto en la existencia de un pasado, lengua, cultura y naturaleza étnica propias, según la categoría de Anthony Smith (1994), “quien plantea que existen, por lo menos, tres conceptos de nación: civil, étnico y plural”.

Entre sus características se encuentran: a) la importancia que se da a la genealogía, al origen común, al linaje, de modo que la nación viene a ser una familia de familias; b) la nación étnica coincide con la comunidad popular, pone el énfasis en la comunidad y no en el individuo; c) el pueblo es el depositario de la virtud, en él está el verdadero origen. Desde esta concepción, la cultura, la historia y la lengua del pueblo son la lengua de la nación. La cultura se convierte en la base esencial y única de diferenciación nacional (Hoyos, O. 2000).

La identidad como factor decisivo en la consecución de escaños electorales, es un elemento determinante en el caso vasco, por que el nacionalismo es un sentimiento colectivo mayoritario, en el sistema de ideas predominante (ver los trabajos de Euskobarómetro de la Universidad del País Vasco, Deustobarómetro y Sociómetro del Gobierno vasco). En la comunidad vasca existe un sentimiento de diferenciación que impacta las preferencias del electorado, los vascos a la hora de votar actúan motivados por elementos psicológicos plenamente diferenciados. Angus Campbell (1964) señaló la identidad partidista como uno de los tres elementos que condicionan al elector estadounidense a la hora de tomar una decisión, junto con otros dos factores psicológicos: la imagen de los candidatos y los temas de interés de las campañas electorales.

La identificación política partidista ligada a factores históricos y culturales es una variable que explica la configuración de las victorias electorales en Euskadi (ver Barómetro social Deusto verano 2019).

---

<sup>42</sup> Alfredo Ramos Jiménez explica la primacía de la doctrina en los partidos ideológicos: “en este tipo de partidos, el proyecto pretende abarcar todos los aspectos de la vida social: desde una concepción general del mundo y la sociedad, hasta la determinación, a menudo formal, del rol y función de los ciudadanos frente a las tareas de la dirección y control (gobierno) del aparato estatal” (2001:114).

El elemento más característico del sistema de partidos vasco es justamente un factor socioestructural, la ideología nacionalista<sup>43</sup> y las pasiones políticas que de ahí se desprenden, fuertemente determinadas por la reproducción de valores de resistencia cultural y lingüística, en una relación dialéctica con el nacionalismo español.

Este sentimiento de defensa de lo nacional ha configurado el pasado y el presente de la vida partidista vasca, y más allá de los debates entre defensores o detractores del nacionalismo, a los efectos de esta investigación, interesa destacar que es un fenómeno social que opera como una variable en el comportamiento del sistema de partidos, por una razón psicológica básica: la percepción identitaria del electorado<sup>44</sup>.

El campo de la sociología electoral explica el proceso de formación de la confianza en los partidos de corte nacionalista en el territorio<sup>45</sup>. En la misma medida, los órganos de sondeos de opinión de la Universidad del País Vasco y de la Universidad de Deusto en sus sucesivas publicaciones reflejan el apoyo hacia los partidos nacionalistas, constatando la valoración favorable del PNV frente a la ciudadanía (Sociómetro vasco, Euskobarómetro y Deustobarómetro durante varios años)<sup>46</sup>.

En diferentes etapas, el sistema de partidos ha estado representado por actores nacionalistas opuestos a organizaciones estatales, esta dialéctica ha existido desde los partidos de cuadros hasta llegar a la época de formación de los partidos de masa

---

<sup>43</sup> Por tratarse de un fenómeno identitario, no existe un solo tipo de nacionalismo, aunque puede haber características temporales que coincidan, es común encontrar semejanzas en los procesos anticolonialistas latinoamericanos impulsados por movimientos nacionalistas en el siglo XIX, o entre los nacionalismos posteriores a la disolución de la URSS en la Europa del siglo XX. El nacionalismo vasco se estudia en vertientes académicas cercanas al irlandés o escoces, aunque con una explicación temporal más extensa por tratarse de uno de los pueblos más antiguos de Europa. Autores como Pérez- Agote, A. (2008); Pérez- Agote, A. Azkona, A. Gurrutxaga, A. & Llera, F. (1987); Gurruchaga, A. (1985); Corcuera, J. (1979); Jean Claud Larronde (1977), han acumulado investigaciones vinculadas a las raíces sociales del nacionalismo vasco.

<sup>44</sup> Jan Mansvelt Beck describe la relación entre el nivel de conocimiento del euskera y la inclinación a apoyar partidos nacionalistas, en una revisión de las elecciones legislativas de 1997. Entendiendo en su análisis que la percepción étnica es el proceso en que los vascos se definen a sí mismos como pueblo y que esta percepción influye en su comportamiento electoral (en: Knippenberg, H. & Markusse, J. 1999)

<sup>45</sup> Trabajos como el de Javier Tusell (1977) y el de Francisco Llera 1981 describen el proceso de formación de la legitimidad hacia los partidos de corte nacionalista en la región.

<sup>46</sup> Existe una identidad dual (española y vasca) en un porcentaje de la población, mientras que otro segmento de la población se siente completamente vasco (Zabalo, J. & Mateos, T. 2016).

socialdemócratas, socialcristianos y postmodernos<sup>47</sup> (Klaus von Beyne, 1996) que caracterizan al actual sistema de partidos.

El PNV es un partido de masas, que ha evolucionado para tener aceptación en sectores de la población que provienen de otras regiones de España o del exterior y que tienen sentimientos nacionales diversos. Recordemos que no existen comunidades políticas completamente homogéneas y Euskadi es una muestra de ello. Las estrategias para alcanzar el poder dependen del reconocimiento de todos los sentimientos nacionalistas que coexisten en el territorio (Zabalo, J. & Mateos, T. 2016).

Julen Zabalo<sup>48</sup> y Txoli Mateos consideran que, aunque en el pasado fue difícil la reconciliación de los tres nacionalismos que coexisten en el territorio. En la actualidad los conflictos entre Francia, España y Euskal Herria se han atenuado con la pacificación de ETA y con las concesiones otorgadas a la autonomía.

Es posible que la negación del nacionalismo en diferentes momentos históricos se convirtiera en el motor de la evolución del sistema vasco de partidos, esta perspectiva marxista puede servir para entender que el franquismo –en su acepción ideológico-política, propició el fortalecimiento de la resistencia vasca y la aparición de nuevas organizaciones electorales que hoy participan en las instituciones de gobierno.

---

<sup>47</sup> Los partidos de masas aparecieron en el tránsito del siglo XIX al XX en ese momento su perfil oligárquico generó escozor en los nacientes grupos políticos que aspiraban una ampliación del espectro de participación ciudadana. Tras la Segunda Guerra Mundial hubo un resurgimiento, digamos acaso modernizado de estas organizaciones, con una afiliación mayor y una empoderada burocracia, encabezados por una dirección colegiada. Ahora los recursos para el financiamiento serían por medio de asignaciones fijas de dinero y mediante organizaciones sociales afines o paralelas. Hasta la década de los años sesenta se pensaba en el Estado de partido, entendiendo la relación inmanente entre democracia y sistema de partidos. No obstante, ya en ese momento germina una nueva forma de organización partidista, el partido de integración o *catch-all* con matiz ideológico difuminado para llegar a un espectro mucho más amplio de la sociedad. El partido de integración o *catch-all* apoyado en la financiación pública, no estuvo atado de las formaciones paralelas ni organizaciones afines de interés, por lo que tuvo un rol de liderazgo creciente. La transformación siguiente radicó en un nuevo, digamos, “enflaquecimiento” del perfil ideológico más apuntalado hacia el liderazgo, sin la busca del consenso ideológico y sí en su caracterización “atrapa todo”. La dirección partidista pasa a ser algo similar a un grupo de seguidores y una profesionalización de la política que reclama ahora consagración al partido, pero careciendo de formación precisa ni solvente. A este tipo de partido político se le denomina entonces profesional-electoral, mínimo o posmoderno.

<sup>48</sup> Estos sociólogos de la Universidad del País Vasco escriben sobre la identidad nacional y diversidad cultural en Euskal Herria (2009 y 2016).

Se puede asumir en este apartado de comprensión del sistema de partidos de la CAV, que el nacionalismo vasco se comporta como un nacionalismo dialéctico, como la negación a la desaparición de la identidad, la negación al silencio del euskera, la negación a las trabas jurídicas que impiden independencia. En el sentido estricto de la negación hegeliana, el nacionalismo sin lugar a duda mueve y dinamiza este sistema de partidos.

Hegel también hizo referencia a los nacionalismos cuya existencia se justifica en razones históricas, cuando acuñó la definición de "...antiguas naciones oprimidas bajo la bota del curso de la historia"<sup>49</sup>; esta idea inicial sirvió para establecer dos categorías posibles entre nacionalismos históricos y no-históricos. Por su parte, la valoración del nacionalismo vasco como respuesta a una amenaza externa, encaja en la categoría de "nacionalismo de los oprimidos" descrita por Philip Spencer y Howard Wollman (2005).

El contexto regional y temporal específico define las características de cada nacionalismo, pues las posibles tipificaciones de nacionalismo no son del todo exactas, pueden a veces desconcertarnos aun cuando tratemos de vincular nacionalismos como el vasco o el irlandés, producidos en respuesta a agresiones externas –nacionalismo de los oprimidos o como procesos de emancipación, dado que no existe una pura forma de nacionalismo en la práctica (Franco, S. 2001).

Así lo describe Laura Desfor (1998) cuando se refiere a los símbolos y rituales nacionalistas como protagonistas de la transición. Es así como los partidos políticos nacionalistas se fortalecen en el proceso de transición democrática, dando origen a un discurso dialéctico que será exitoso en la conquista de escaños electorales. Esta variable es más determinante para la comprensión electoral vasca, que el espectro de análisis clásico izquierda-derecha<sup>50</sup>, así que propondremos un análisis desde el esquema multifocal propuesto por Sartori (2005) quien plantea en la década de los

---

<sup>49</sup> "The distinction between historic and non- historic nations was taken directly from Hegel "this relics of a nation mercilessly trampled under foot in the cours of history" (Engels, F. 1977:234, en: Spencer & Wollman 2003:10).

<sup>50</sup> Desde la sociología electoral, la identificación izquierda-derecha permite analizar los contenidos que los ciudadanos atribuyen a los partidos cuando los consideran de un extremo u otro. Lucia Medina (2015) elabora desde el CIS un estudio comparado de las percepciones políticas en España y Europa.

setenta que, en algunos países europeos, existen otros ejes para entender el espacio social en que compiten los partidos políticos:

No es posible distinguir claramente a los partidos en términos de izquierda o derecha. Ello se hace evidente en nuestras medidas de superposición, que indican, por ejemplo, que los liberales holandeses se diferencian difícilmente del KVP (católicos) (...) y podríamos utilizar la misma argumentación respecto a dimensiones adicionales, sean de tipo étnico o de otros tipos (...) ideológicas, religiosas, lingüísticas, subculturales, centro-periferia, etc. (...) La controversia gira fundamentalmente sobre la siguiente cuestión: (...) ¿Cuáles son las dimensiones en las que compiten los partidos? Desde la perspectiva de las tensiones sociales (*cleavage dimensions*) (...) (Sartori, 2005:445).

En el sistema de partidos vasco al igual que en Suiza y Holanda se evidencia la dimensión étnica, lingüística y religiosa. Al menos en los años en que nace el PNV es importante en el sistema de ideas de la época.

En el caso español Sartori no tiene la oportunidad de extenderse a los sistemas regionales y únicamente resalta la distancia ideológica entre los partidos estatales UCD, PC y PSOE, relevantes para la fecha en que escribe su investigación (1970).

Sartori hace una interesante observación en torno a los partidos étnicos, para él estos se ven menos afectados en los espacios competitivos del eje izquierda-derecha, haciendo particular referencia al Partido Popular Sueco de Finlandia<sup>51</sup>: “este puede colocarse, especialmente, en cualquier parte, o, mejor dicho, en ninguna parte: representa un grupo étnico externo que no pierde ni gana votos en un espacio competitivo” (2005:402-403).

En sistemas parlamentarios como el vasco, los partidos nacionalistas podrían también contar con un caudal de votos constante, es decir, un caudal no sujeto a las decantaciones tradicionales entre la izquierda o la derecha.

---

<sup>51</sup> Esta organización participa en la coalición de gobierno que preside Jyrki Katainen y ha formado parte de las coaliciones de gobierno desde mediados de los setenta. En el año 2014 contaba con 9 escaños en el parlamento. Finlandia presenta un tipo de multipartidismo puro, descrito por Duverger en 1978 (Nogueira H,1993).

## **Otra propuesta de clasificación del sistema de partidos vasco.**

Existen distintas clasificaciones de los sistemas de partidos, Duverger diferencia entre partido único, bipartidista y multipartidistas; Sartori presta más atención a la fuerza de cada uno de los partidos en el sistema y a su capacidad de liderazgo sobre el grupo perfilando los sistemas único, hegemónico, predominante, bipartidista, de pluralismo limitado o moderado y de polarizado o extremo (Matas, J. en Caminal, M. 2011).

### **Partido predominante con “concentración unimodal sin alternación”**

La categoría empleada por Sartori ajustable a la descripción de esta comunidad de partidos durante casi todo el período 1980-2015, sería la de partido predominante con “concentración unimodal sin alternación” (2005:169), característica de sistemas de partidos predominantes que no alternan el poder. Las categorías de pluralismo<sup>52</sup> y bipartidismo no son aplicables de forma exclusiva, porque incluyen la alternancia electoral, que únicamente ha sido experimentada en el año 2009 con la elección de Patxi López como Lehendakari.

El PNV gobierna sin estar sujeto a la alternancia, no por el hecho de contar con mayoría absoluta en todas las elecciones, como establece la categoría sartoriana de “partido predominante”, sino porque es el que ha logrado con sus porcentajes electorales negociar con otras fuerzas para elegir el cargo de Lehendakari.

Algunos autores han descrito la lógica de competición vasca como “pluralismo polarizado”<sup>53</sup>, caracterizado por coaliciones ubicadas en los extremos de la vertiente izquierda-derecha (Jiménez, R. & Saiz, A. 1992). Sin embargo, esta difícilmente puede aplicarse a la realidad vasca en todo el período democrático actual, en primer lugar, porque la coalición dominante se ubica en el centro del espectro; asimismo

---

<sup>52</sup> Ibarra y Ahedo describen la existencia de un modelo multipartidista en torno a dos coaliciones centrípetas determinadas por “el modelo de encaje de Euskadi en el Estado español” (2004).

<sup>53</sup> Durante más de dos décadas el sistema de partidos vasco, se asumió dentro de la dinámica de funcionamiento de un multipartidismo extremo o polarizado, por cuanto coincidía en muchos aspectos con las características descritas por el tipo ideal elaborado por Sartori. Uno de los indicadores fue el comportamiento de HB y de la familia de partidos abertzales, calificada por autores como Linz, Llera y Gunther, como antisistema (Pérez, S. 2013).



porque no ha habido alternancia más allá de la del año 2009; en tercer lugar, porque no son tan excluyentes los espacios que han dividido a esos supuestos bloques políticos<sup>54</sup>, pues en años anteriores han asistido a coaliciones en plena armonía. Incluso podemos decir que la polarización ha sido siempre intentar impedir que el partido más votado llegue al poder; en cuarto lugar porque no existe debilitamiento del centro, ni *impulsos centrífugos* a los que se refiere Sartori (2005) cuando habla de la pérdida de votos de los partidos del centro del sistema a favor de uno de los extremos; y finalmente porque las fuerzas antisistema se integraron de forma positiva en el sistema de partidos vasco, alcanzando el segundo puesto en el reparto de poder. Por ende, no existe en la actualidad síntomas de un sistema de partidos polarizado en Euskadi.

Los criterios de clasificación empleados a partir de las aportaciones clásicas de la Ciencia Política nos hablan de la existencia de pluralismo y bipartidismo en sus variables rígido, flexible, fragmentado o polarizado. Sin embargo, estas no son suficientes para explicar la naturaleza de los sistemas de partidos (Sartori, 2005). Lógicamente es una herramienta muy valiosa para analizar cómo se conforman las coaliciones electorales, pero esta debe ser complementada con la valoración de la fuerza electoral de cada partido en sus circunstancias históricas específicas.

“La fuerza en escaños” a la que se refiere Sartori vale para describir un partido cuantitativamente, pero el criterio numérico no aporta por sí solo una base firme para identificar los diversos sistemas de partidos (Ramos, A. 2001). De allí la tendencia a complementar el modelo de análisis numérico, con la propuesta de los clivajes de Seymour Lipset y Stein Rokkan para entender la genealogía del sistema de partidos en un contexto temporal específico.

### **Los clivajes en la comprensión del sistema de partidos vasco**

El modelo de clivajes de Lipset y Rokkan (1967) permite entender el desarrollo inicial de los partidos y su proceso de institucionalización, teniendo en consideración

---

<sup>54</sup> Dejando claro que la polarización ocurre “en medio de una tendencia –según Duverger- natural hacia la creación de espacios mutuamente excluyentes, en los que las dos principales comunidades políticas polarizadas no pueden sumar sus fuerzas” (Ramos, A. 2001:315).

el entorno sociocultural en el que se han desarrollado los partidos y las crisis que le han precedido, fuerzas que a la suma han jugado un papel antagónico fundamental en su aparición.

El modelo de Lipset y Rokkan ha sido usado en sistemas de partidos regionales como el latinoamericano. En reconstrucciones de la genealogía de los partidos (Ramos, A. 2001) en Costa Rica (Sánchez, F. 2007) y en Chile (Scully, T. 1992). Así también en España (Montero, J. Font, J. & Torcal, M. 2006), en el País Vasco (Ibarra, P. & Grau, E. 2007), (Llera, F. 1986), (Letamendía, F. 2002) en Japón, Gran Bretaña, Francia, Estados Unidos y Alemania (Ware, A. 2004), entre otros.

Los *cleavages* [o clivajes] se consideran líneas de conflicto en el sistema social, que influyen en el comportamiento electoral y en el sistema de partidos. El apareamiento y desarrollo de los *cleavages* ha tenido lugar en el proceso de modernización e industrialización que caracteriza la formación del Estado moderno. Los sociólogos S. M. Lipset Y S. Rokkan, especialmente éste último, han desarrollado un paradigma para agrupar los *cleavages* sociales según dimensiones y líneas de conflicto: económico; religioso; rural/urbano, Estado/nación e ideológico de izquierda/derecha (Fernández, M. s/f En: Diccionario electoral IIDH).

También se incluye el clivaje de la revolución posmoderna que engendra todas las consideraciones hacia grupos vulnerables y medioambientales (Lipset, S.1994); el clivaje Estado-nación, conocido en algunos contextos regionales como imperialismo- nación, y el más utilizado izquierda-derecha con su connotación de lucha de clases: conflicto burguesía clase obrera.

“Esta teoría ha subrayado la presencia de una serie de fracturas o divisorias que vertebran el conflicto partidista en los sistemas políticos...”. En el caso español, señalan Ferrer, M. y Fraile, M. es particularmente importante el clivaje entre los grupos que niegan la existencia del derecho a la autodeterminación de los territorios históricos, de sus derechos lingüísticos y culturales frente a los grupos que niegan la existencia de una identidad nacional española, se trata del clivaje centro-periferia (Ibarra, P. & De la Peña, A: 2007:110).

## **Fracturas que vertebran el conflicto partidista en Euskadi**

Según el esquema propuesto por Lipset y Rokkan (1967), cuatro revoluciones han impactado la genealogía de los partidos políticos europeos. Se trata de cuatro tipos de fracturas sociopolíticas o clivajes, como resultado del proceso de construcción del Estado nacional. Situemos la realidad concreta vasca bajo este esquema:

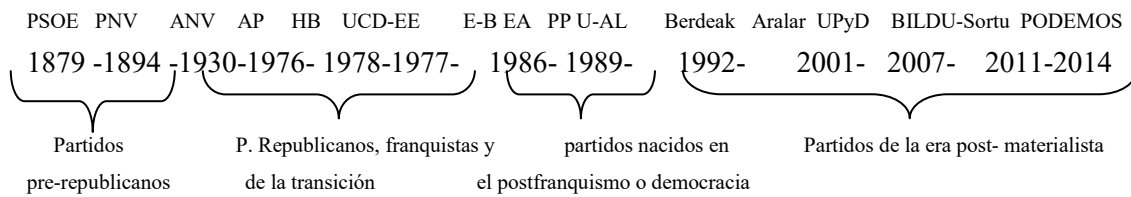
1. Fractura entre el centro y la periferia: partidos centralistas y periféricos.
2. Fractura entre el Estado y la Iglesia: partidos laicos y clericales.
3. Fractura entre los propietarios de los antiguos medios de producción y los sectores comerciales-empresariales:
4. Fractura entre propietarios de los medios de producción y prestadores de mano de obra: partidos burgueses y obreros.

Puede que en algunos momentos diversos conflictos como el de patrón-obrero, urbano-rural o centro periferia, pudieron entremezclarse en proyectos estatales como el pre-republicano, republicano, el franquista o el postfranquista, la idea es encontrar los elementos que han podido incidir en la multiplicación de las organizaciones electorales y partidos en esta región específica de Europa en los últimos 35 años.

Particularmente en el País Vasco se pueden encontrar estos conflictos vinculados a procesos de cambio en la alineación de las fuerzas partidistas, en períodos identificados con revoluciones de grupos nacionalistas, republicanos y otros, si se quiere, posmodernos.

Comencemos analizando al año de nacimiento de los partidos vascos para ubicar los conflictos sociales y económicos más importantes del momento en este esquema de Lipset y Rokkan:

## Ilustración 2: Cronología partidos nacionalistas



Nota: en la cronología elaborada se toman en consideración únicamente las organizaciones partidistas que han contado con escaños en el parlamento vasco, por tratarse de un estudio de la legitimidad en el gobierno. Por otra parte, se ilustra el nacimiento de Herri Batasuna sabiendo que tiene diferentes etapas evolutivas, que en esta plataforma participan distintas organizaciones políticas y que incluyen corrientes de pensamiento diversas (HB, EH y Partido Comunista de Tierras Vascas).

-Se menciona el PP partido que evoluciona a partir de AP.

-La Unión de Centro Democrático UCD, es la coalición que lleva a Adolfo Suarez al poder.

- Muchas de estas organizaciones políticas ya no existen o fueron absorbidas por otras.

Se podría establecer esta división temporal para caracterizar el sistema vasco de partidos, tomando como referencia la instauración de la II República, la movilización partidista que de ella se desprendió, la emoción y todos los intereses antagónicos de esa lucha. La intención es combinar algunas propuestas teóricas para aplicar una ciencia política alternativa, que no excluya la posibilidad de creación de nuevas categorías partiendo del versátil modelo propuesto por Lipset y Rokkan para la comprensión de la realidad europea<sup>55</sup>.

## Ilustración 3 Revoluciones que impactan el sistema vasco de partidos.



Nota: el esquema se enmarca históricamente en los años del nacimiento y desarrollo del PNV hasta la época actual, por tratarse de un partido centenario este puede explicarse dentro de la cronología de las revoluciones de Lipset, M. (1977).

Los partidos que hacen vida en la comunidad vasca han sido impactados por distintas revoluciones (la obrera, la oligárquica vasca, la republicana y la postmoderna), éstas

<sup>55</sup> Francisco Letamendía propone el análisis del contexto sociopolítico vasco e irlandés, desde una perspectiva alternativa, con sensibilidad respecto al marco de ideas identitarias de estos territorios (2002).

han podido influenciar en diferentes épocas la evolución de su estructura interna y de su armazón ideológica. A continuación, se perfila un mapa de partidos políticos enmarcado en la dialéctica de cuatro conflictos referenciales:

Estos ejes de conflicto, no representan una cronología exacta de la historia política vasca, solo rescatan algunos de los momentos determinantes en la configuración del sistema actual, sin menoscabar la importancia de los acontecimientos no detallados, pues en estos 130 años nacen y se relacionan de forma dialéctica partidos de corte ideológico muy distinto, solo hace falta dar un vistazo a la década del setenta, cuando nacen AP (neofranquista), HB (nacionalista vasco), UCD (reformista del régimen franquista y social cristiano) y EE (en su militancia incluyó clases obreras, nacionalistas y no nacionalistas).

### **El eje de conflicto patrón obrero**

#### **La aceleración del capitalismo y la aparición de nuevos partidos en los territorios vascos**

Los partidos que emergen a partir de las contradicciones sociales generadas por el sistema de producción son el PSOE, ANV y EE. Años más tarde la familia de organizaciones de izquierda vasca también puede considerarse impactada por este eje de conflicto.

Las injusticias inherentes al desarrollo tardío del capitalismo permitieron el nacimiento del segundo partido socialista del mundo en Madrid en el año 1879. A partir de su creación, evolucionaron estructuralmente otras organizaciones en todas las provincias españolas, en Euskadi el PSOE es históricamente fuerte gracias a los procesos de industrialización de la segunda mitad del siglo XIX (Ibarra y Ahedo, 2004). Así pues, el socialismo participa en la política vasca, en sus vertientes partidista, sindical y gremial.

Lipset explica que la urbanización y la industrialización son favorables en la aparición de la familia de partidos socialistas (1977). En el caso concreto del País Vasco, también la aparición del nacionalismo es consecuencia de los cambios

demográficos de las ciudades y de la morfología de los centros de trabajo, la modernización de las ciudades y de sus centros de trabajo es una variable interviniente en la expansión del socialismo y también de la defensa de los intereses locales.

El momento económico fue determinante no solo en la organización de los trabajadores en torno a ideas socialistas, sino también en las ideas de los empresarios vascos, quienes vieron afectados sus intereses por la aceleración del capitalismo en la región, de manera tal que se plantearon la defensa de sus intereses regionales de clase. En este sentido, el desarrollo del capitalismo en el cordón siderúrgico y naval vasco también favoreció el nacimiento de un movimiento bilbaíno que serviría de embrión del Partido Nacionalista Vasco (Pérez, A. 2009; Heiberg, M. 1989; Corcuera, J. 1979).

Concretamente la vinculación entre la evolución del modelo de producción industrial y los nacionalismos viene determinada por la modificación de la vida en torno a las fábricas y minas, los cambios en el sistema de relaciones sociales de comunidades que habían estado sumergidas en su propia cultura y tradiciones, que ahora comienzan a tener contacto con valores foráneos que terminan por amalgamarlos con el exterior, pues la evolución de los mercados y la movilidad de la mano de obra rompe una suerte de equilibrio y quietud en la vida provincial vasca, “Insofar as they were part of the overall development of capitalism, certain nation-states had placed a progressive role, unifying people and territory and helping to break down more local barriers and divisions” (Spencer & Wollman 2003:10).

Estos procesos de unificación de territorios que promueve la dinámica capitalista con sus éxodos migratorios, traen como consecuencia contradicciones en el plano de las costumbres y tradiciones de regiones que antes habían mantenido un ritmo determinado por la calma de la ruralidad, de la cotidianidad de unos vecinos reconocidos y vinculados unos y otros por medio de ese fuerte lazo que es la comunidad gregaria-vecinal vasca, venidos de familias tradicionales, que se ven en medio de la vorágine del proceso de aceleración del capitalismo, en una zona que ya conocía la proletarización vinculada al sector minero y naval. En consecuencia, la

sociedad vasca se reorganiza políticamente para asumir el desarrollo del sistema capitalista en los territorios vascos y las exigencias funcionales de una industrialización naciente y su burguesía se reacomoda y lucha para mantener el dominio económico de su territorio.

Lipset también desarrolla su explicación del proceso de aumento de la participación política impulsada por las variables industrialización y urbanización. Estas variables intervienen en el aumento de la alfabetización y de los medios de reproducción de propaganda y redes de radiodifusión (1977:39). El desarrollo de los partidos PNV y PSOE (fundado una década antes, en 1879) fue consecuencia de esa realineación social y política que acompañó la temprana industrialización vasca, haciéndose mayor en los centros urbanos: “la democracia organizada constituye el producto de la vida urbana” (Harold J. Laski, 1937. En Lipset, M. 1977:34).

El capitalismo revolucionó las formas de relacionamiento social, modificando el curso de las tradiciones haciendo emerger divisiones nacionales. Sartori hace referencia a las tensiones separatistas que ocurren en condiciones similares en otras regiones de Europa, impulsando el nacimiento de partidos nacionalistas como el Flamenco/Volksunie (1976/2005). Acota Sartori que los sistemas de partidos europeos en los que existen partidos nacionalistas como el belga, operan con una tendencia a los gobiernos de centro (2005).

En la génesis de partidos políticos hecha por Duverger (1951) aparecen los sindicatos como importantes creadores de partidos socialistas en Europa y el mundo occidental, aunque muchas veces los partidos socialistas se han alejado de sus sindicatos originarios, en otros casos permanecen en una relación de amor y distancia. Los principales sindicatos vascos tienen influencia en el devenir de los partidos políticos, estos han sido ELA, LAB, CC OO y UGT.

Los partidos socialistas emergen en el contexto de la revolución industrial y de los cambios generados en la estructura de renta-capital-trabajo- que trae consigo el nuevo modelo de producción capitalista. Este clivaje es el origen de una familia completa de partidos políticos que tendrá protagonismo hasta nuestros días, se trata

de los partidos que reclaman entre sus preceptos la defensa de los sindicatos y la reducción de las desigualdades sociales, y cuyos electores se autoidentifican como de izquierda (Sartori, G. & Sani, G. 1980). La evolución de estos partidos depende de condiciones históricas específicas, en el caso del sistema de partidos español, muchos de los actores protagonistas como el PSOE han evolucionado su estructura interna para constituirse en partido de gobierno.

Estas estructuras de masas social demócratas operan para adaptarse a las reglas de competición modernas, así observamos a los partidos socialistas contemporáneos en todo el mundo, su transversalidad les permite captar nuevos votantes, llenando de oxígeno el discurso de la Internacional Socialista que sigue teniendo gran importancia desde el punto de vista de la argumentación teórica, en el plano de los derechos de los trabajadores y en el igualitarismo en la distribución de la renta.

Francia, Noruega, Islandia, Dinamarca, Suecia, Finlandia, Nicaragua, Ecuador, Bolivia, Venezuela, constituyen claros ejemplos de implantación exitosa de partidos socialistas en el poder. Incluso, España ha sido gobernada de forma pendular por gobiernos socialistas y socialcristianos, a lo largo de los últimos 40 años, lo cual es significativo pues a pesar de que no existe una única definición de partido socialista, muchos elementos organizativos coinciden en diferentes regiones del mundo, así como la relativa interpretación de su ubicación en el espectro izquierda-derecha (Sartori, G. & Sani, G. 1980).

El partido socialista ha sido fundamental en la construcción republicana y en la historia institucional española, en los gobiernos vascos también ha sido relevante el papel jugado por el Partido Socialista, con la elección de Ramón Rubial Cavia como primer lehendakari de la etapa preautonómica; en las distintas alianzas con el PNV y en el ejercicio de Patxi López como único lehendakari no perteneciente al PNV desde la implantación de la nueva democracia autonómica, esto sin contar su peso en figuras de gran liderazgo carismático como Odón Elorza quien fuera alcalde de San Sebastián por 20 años consecutivos, solo por mencionar algunos personajes de la historia vasca.



### ***El conflicto patrón-obrero también impacta a la familia de partidos abertzale***

No todos los partidos que comparten la ideología socialista a nivel mundial han configurado su estructura interna para comportarse como actores que aceptan el statu quo del sistema, algunos de ellos asumen posturas revisionistas frente a la realidad imperante y juegan el papel de partidos de oposición<sup>56</sup>, porque desafían el sistema. Este es el caso de la compleja familia de partidos socialistas y comunistas del territorio vasco (ver: Fernández, G. (2012), Olivar, I, Navajas, C. & Iturriaga, D. (eds.) 2012; Catalá, A. & Álvarez, E. (2005); Letamendia, F. 1994, 2011; Llera, F. 1985; Mata, T. (s/f); Torres, A. (2000); entre otros).

Los partidos vascos independentistas se originan como movimientos de liberación nacional influenciados también por el marxismo leninismo, de modo que también son parte de esta explosión del conflicto patrón-obrero en Euskadi. Así, esta familia de partidos independentistas vascos bebe de la fuente del socialismo en sus diferentes vertientes, un claro ejemplo de esta combinación marxista-abertzale es la existencia del Movimiento Comunista de Euskadi (EMK) y de otras organizaciones de la IA, originadas de una escisión de ETA en 1969 (Kortazar, J. s/f).

Después de entender la incidencia del capitalismo y de las fracturas patrón-obrero y urbano-rural planteadas por Lipset y Rokkan para concebir la genealogía de los sistemas de partidos vascos, pasamos a entender la revolución oligárquica vasca, en su intento por defender los intereses de las familias emergentes y sus grandes empresas en el momento de la aparición del PNV.

### **Eje de conflicto de la revolución oligárquica**

En el sistema de partidos latinoamericano, se emplea la categoría de partidos oligárquicos para definir a un grupo de partidos que surgieron para cuidar los intereses nacionales en el siglo XVIII (Ramos, A. 2001), esta familia de partidos bien puede servir también para caracterizar ciertos movimientos europeos en

---

<sup>56</sup> Ibarra y Ahedo explican la existencia de un nacionalismo anti-sistema inspirado en la doctrina marxista, protagonizado por Herri Batasuna y ETA (2004).

determinadas épocas como el PNV, UCD, AP o el PP. Se trata de grupos vinculados al capital, pues en cada realidad nacional los partidos oligárquicos defienden los intereses de los grupos sociales predominantes<sup>57</sup>.

La revolución oligárquica vasca impulsada por familias notables como los hermanos Ybarra, Martínez Rivas, Chávarri, Sota, Aznar y Echevarrieta, ocurre en medio de un proceso de acelerada industrialización de Euskadi, en la que dos modos de concebir el mundo social y político se enfrentaron, las tradiciones españolas frente a las tradiciones vascas; el castellano frente al euskera; los industriales vascos tradicionales y la nueva oligarquía vizcaína (Díaz, P.2003). Muchos de estos empresarios lograron adaptarse exitosamente diversificando las técnicas de perfeccionamiento de la producción, también debieron hacer arreglos políticos para aproximarse a los grupos que garantizasen sus intereses de clase.

En este apartado nos interesa resaltar que en el proceso de evolución industrial de finales del siglo XIX, emerge una burguesía vasca caracterizada por individuos que se elevaron socialmente gracias a los negocios relacionados con la minería, la siderurgia y la industria naval, parte de esta burguesía se suma a las convocatorias de los primeros batzokis o centros embrionarios del PNV (De la Granja, J. 2002, 2003; Aizpuru, M. 1995; Elorza, A. 1978; Mees, L. 1992; Beramendi, J. Máiz, R. & Núñez, X. eds. 1994; Díaz, P. 2003; Aizpuru, M. 2000).

Aizpuru, M. relata la participación de estos grandes empresarios vizcaínos en la Unión Liberal conocida como *La piña*: En 1891 se produjo en Vizcaya la primera gran transformación, al intervenir en el campo político los grandes empresarios vizcaínos, los nuevos dirigentes pertenecieron a la Unión Liberal, más conocida como La Piña. Su objetivo, presionar al gobierno español para que llevase a cabo una política económica proteccionista (2000:60).

---

<sup>57</sup> David Brown describe la llegada de los trabajadores pobres provenientes de regiones españolas a Euskadi y la aparición de una nueva estructura de producción industrial. Esta nueva situación afectó los intereses políticos de la oligarquía vasca con la multiplicación de los votantes socialistas (2000:74).

La revolución oligárquica podría utilizarse como marco de comprensión vasca entendiendo que en este territorio tiene una connotación fuerista, vinculada a los derechos económicos que de allí se desprenden, entendiendo que en el pensamiento vasco de varias generaciones los fueros juegan un papel fundamental en la configuración de la base productiva y que para los industriales vascos es de relevancia material y simbólica.

El carlismo y el fuerismo son parte del imaginario político de la época en la cual las grandes familias de empresarios vascos luchan por mantener derechos ancestrales, estos operan como ideologías en los partidos políticos que emergen en ese momento. No se pretende construir en este apartado una compilación de todo lo que se ha escrito acerca del carlismo y el fuerismo, pues ya ha sido estudiado en los orígenes del partido nacionalista y del nacionalismo vasco la importancia de estos movimientos, solo se pretende ilustrar que es un detonante en la aparición del partido nacionalista y que más tarde éste será participe del nacimiento de una línea de organizaciones ANV, HB y EA, que a su vez tendrán más vertientes y darán a luz a nuevas organizaciones políticas<sup>58</sup>.

El PNV fue en buena medida resultado de esta revolución oligárquica, y el representante de los intereses de las familias emprendedoras, sus propios fundadores fueron comerciantes bilbaínos tan trascendentales como Ramón de la Sota y Llano, propietario de una de las mayores fortunas de la época. Este movimiento oligárquico va evolucionando y tiene como protagonistas diferentes actores a lo largo de la historia electoral vasca (De Pablo, S. 1994, 1995; Guerrero, A. 2000; De la Granja 2009; Pérez Agote 2008).

Las interpretaciones o valoraciones pueden ser diferentes acerca del rol que esta élite política y económica desempeñó a finales de 1800, por autores que cuestionan o defienden el nacionalismo vasco, empero aquí interesa destacar que en ese momento emerge una fuerza que se opone al curso de los acontecimientos y trata de subvertir

---

<sup>58</sup> Se refiere a la aparición de corrientes de izquierda que hacen parte del sistema de partidos vasco. La compleja estructura de siglas de organizaciones electorales es descrita por varios autores entre ellos: Pedro Ibarra & Igor Ahedo 2004; Leonisio, R. & Strijbis, O. 2011; Blas, A. 2002, entre otros. En el apartado de partidos postmodernos analizamos la actuación de Bildu en el sistema de partidos.

el orden, organizándose en un movimiento de resistencia bilbaíno que se convierte en un partido embrionario.

La familia de partidos vinculados al clivaje Estado-nación o centro-periferia, a la que pertenecen Aralar, Eusko Alkartasuna, EH-BILDU y el PNV, demuestran que pueden coexistir diferentes corrientes nacionalistas, impactadas por los valores de dos épocas o cortes generacionales distintos: el PNV como partido centenario y tradicionalmente vinculado al gobierno proveniente del clivaje Estado laico-Iglesia; EH-BILDU cuyos orígenes se remontan a la década del 60 correspondiente al clivaje de los partidos Estado-nación, patrón-obrero y al de la revolución posmoderna (Lipset 1994); EA nacido en la década del 80 y Aralar también influenciados por el clivaje de partidos posmodernos, todos ellos a pesar de sus diferencias tienen en común su relación dialéctica Estado/ periferia.

El fraccionamiento que origina al partido EA tiene su origen en la posición frente al modelo de organización provincial de la CAV, las pugnas entre Garaikoetxea y Arzalluz y la inclinación hacia la socialdemocracia de los seguidores de Garaikoetxea (Ibarra, P. y Ahedo, I. 2004). Carmelo Moreno describe el comportamiento de EA hasta el año 1996, expresando que en ciertos períodos ha existido mayor proximidad con el PNV, incluso frente a la forma de concebir la relación con el Estado: "...el PNV como EA conforman un espectro similar, electoral y simbólico, dentro del nacionalismo democrático" (1998:334).

Eusko Alkartasuna (EA)<sup>59</sup> podría decirse que ha transitado a lo largo de su evolución por los clivajes de partido centro-periferia, patrón-obrero hasta asumir posturas posmodernas,<sup>60</sup> dentro de la unión política en la que participa, esto es evidente cuando observamos su participación en la coalición BILDU.

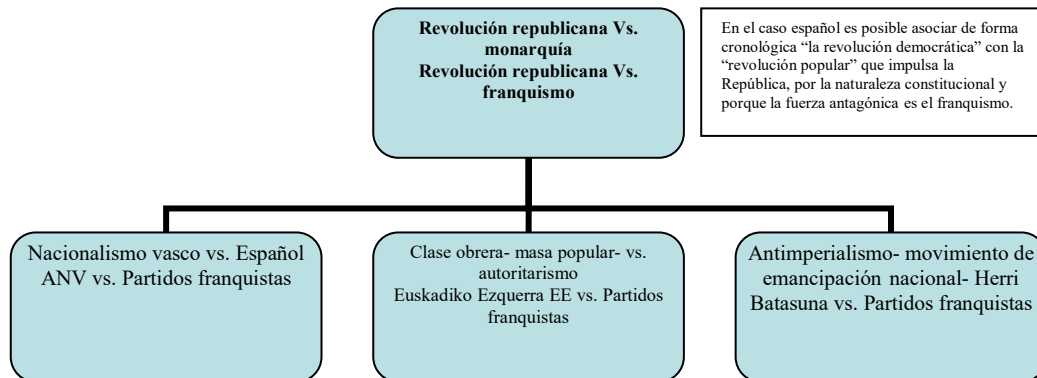
---

<sup>59</sup> EA al paso de los años se ha aproximado cada vez más a la izquierda, actualmente forma parte junto a Alternatiba, Aralar y sectores independientes de la plataforma unitaria abertzale BILDU.

<sup>60</sup> El informe anual del 2004 de la organización *SOS racismo* publica la ponencia en el Congreso español de la organización Eusko Alkartasuna, bajo la voz de Begoña Lasagabaster, en la que se desarrolla una exhaustiva denuncia a la legislación vigente en materia de extranjería y sus efectos perversos sobre los grupos vulnerables, señalando que existen más de un millón de extranjeros ilegales en España.

## Revolución popular- republicana

### Ilustración 4: Revolución republicana



Fuente: Elaboración propia basada en la historia local y en la cronología de las revoluciones de Lipset, M. (1977).

La revolución republicana es al mismo tiempo popular y democrática, José Ramón Montero describe tres ejes de conflicto para vertebrar la II República: “el relativo a la estructura territorial del Estado, a centralistas contra descentralizadores, que a su vez se alargaban hasta los partidarios de una solución federal; el relativo a la lucha de clases, a burgueses contra proletarios, y el relativo a la cuestión religiosa, a confesionales contra laicistas” (1983:103). Aparte de los descritos por Montero, la revolución republicana se alimenta de la dialéctica monárquica y del conflicto franquista – éste se sitúa cronológicamente entre el golpe de Estado, la guerra civil y la implantación por vía *defacta* del gobierno de Franco. La revolución republicana enfrenta a diversos grupos antagonicos durante su mandato.

En la revolución republicana, germinaron nuevas familias de partidos políticos, muchos de ellos marcados por el personalismo de sus creadores, así lo reflejan los partidos Acción Republicana al que perteneció el presidente de la Segunda República Manuel Azaña (1931-33, 1936) que luego se convierte en Izquierda Republicana y la ORGA de Casares Quiroga (Ramírez, M. 2006:289). En cuanto a las fuerzas tradicionalistas, estas se organizaron en la Confederación española de derechas autónomas (CEDA), como partido de orientación clerical bajo el liderazgo de José María Gil- Robles (Montero, J. 1983).

El extremismo obrero fue predominante en buena parte del mosaico de la revolución republicana. Lipset interpreta que el fuerte apoyo social recibido por los movimientos extremistas españoles se debió al bajo ingreso de los obreros en esa época y a las injusticias sociales existentes a nivel general en el territorio, así “el anarquismo y el socialismo de izquierda eran mucho más fuertes que el socialismo moderado en la España anterior a Franco (1977:41).

En las elecciones generales españolas del año 1931, más de una veintena de organizaciones obtuvieron posiciones en el reparto de escaños, este multipartidismo vendría a hacer muy complejo el manejo de las instituciones. Las organizaciones más votadas fueron el PSOE, el Partido Republicano Radical (PRR), el Partido Republicano Radical Socialista (PRRS), Esquerra Republicana de Catalunya (ERC), Acción Republicana Agrarios (predecesores del Partido Agrario), Progresistas, Federalistas, Federación Republicana Gallega, el grupo de los vasco-navarros, Federación al Servicio de la República, entre otras.

Dentro del grupo de diputados vascos y navarros que protagonizaron la candidatura Pro-estatuto de Estella, resultaron electos José Antonio Aguirre y Jesús María de Leizaola Sánchez del PNV, quienes se mantuvieron fieles a la República durante el alzamiento de Franco, al igual que Manuel de Irujo quien llegó a ser ministro en la República (Tapiz, J. 2002).

El PNV utilizó su estructura partidista territorial para la implantación del gobierno de Aguirre, toda su estructura social sirvió para mantener fortalecido el Gobierno durante la República. Al igual que el PNV, el PSOE desarrollo su estructura para constituirse en partido de Gobierno durante la República.

**Tabla 2 Partidos de la época republicana.**

<b>Partido</b>	<b>Año de fundación</b>
Partido Socialista Obrero Español PSOE	1897
Partido Comunista de España (PCE)	1921
Partido Obrero Unificado Marxista (POUM)	1935
Esquerra Republicana de Catalunya (ERC),	1931
Izquierda Republicana (IR)	1934
Unión Republicana (UR)	1934
Partido Republicano Radical Socialista (PRRS) o Partido Radical Socialista,	1929
Agrupación al Servicio de la República (ASR)	1931
Organización Republicana Galleguista Autónoma (ORGA)	
Derecha Liberal Republicana (DLR), Partido Republicano Progresista (PRP).	1931
Confederación Española de Derechas Autónomas (CEDA)	1933
Partido Agrario Español (PAE),	1934
Liga Regionalista o Lliga Regionalista,	1901
Partido Nacionalista Vasco (PNV),	1895
Falange Española (FE) y Falange Española de las JONS	1933

Fuente: elaboración propia basada en síntesis elaborada por Justo Fernández López, en: *Hispanoteca*. Consultado el 27 de marzo de 2017.

Lo que aquí interesa resaltar es que el sistema de ideas republicano español se convirtió en un semillero de partidos que primeramente enfrentará al viejo orden monárquico, ocupando una posición en las instituciones de gobierno y que más tarde deberá asumir el rol de la resistencia subversiva. De manera tal que son movimientos muy complejos por el nivel de dificultad que deben enfrentar para su subsistencia.

## **PSOE**

El partido socialista es una de las organizaciones más antiguas del sistema de partidos, su imagen está asociada a la personalidad del electorado obrero español. Las variables socioestructurales y el comportamiento electoral de la mayoría de las

comunidades autónomas españolas por varias décadas, favorecieron la llegada de los socialistas al poder, tanto en el período de la II República, como en la implantación de la democracia postfranquista, fecha en la que se presenta como el favorito de las nuevas generaciones de electores (Pallarés, F., Riba, C. & Fraile, M. 2017).

Tal como analizamos en el clivaje anterior (patrón- obrero) en lo que tiene que ver con la existencia del partido en Euskadi<sup>61</sup>, el papel de los socialistas estuvo siempre vinculado a las luchas obreras, es por ello que los lugares de captación de militancia fueron las zonas de mayor presencia de proletariado vasco (la cuenca minera de Encartaciones y la margen izquierda del río Nervión).

El partido continuó evolucionando y fortaleciendo su estructura interna y llegada a la etapa de la formación de la II República, se incorpora en el proyecto para convertirse en la organización con mayor capacidad de movilización electoral, siendo uno de los partidos mejor valorados, alcanzando 115 escaños en las elecciones generales españolas de 1931; en las elecciones del año 1933 desciende al tercer lugar (59 escaños) y en las elecciones generales de 1936, vuelve a ser el partido más votado (99 escaños). (Gobierno vasco, consultado el 26 de marzo de 2017).

El papel jugado por los socialistas en la formación de las instituciones de la segunda República fue trascendental sobre todo en el bienio 1931-1933, periodo en el que realiza reformas sociales junto a los partidos republicanos (Molina, D. 2013). El PSOE y la UGT fueron activos organizadores de la revolución de octubre de 1934 en defensa de la República, en la historia española, ésta constituyó una fecha fundamental en la que los partidos políticos se aproximaron a la izquierda republicana y socialista. A través de esfuerzos de líderes como Ramón Rubial la organización sobrevive a la dialéctica franquista (De la Granja, J. 2004; Gutiérrez, J. 2014; Contreras, M. 2004; Historia del Socialismo vasco, Consultado el 24 de marzo de 2017). Elorza escribe sobre el socialismo español y el anarquismo durante la república, describiendo detalles de su evolución institucional (1970, 1973, 1975).

---

<sup>61</sup> La primera agrupación socialista de Bilbao se constituyó en 1886 contando con Facundo Perezagua entre sus organizadores. En mayo de 1890 se celebró la primera huelga general, durante esos años Euskadi vivió situaciones de mucha conflictividad obrera que favorecieron la organización del partido socialista.



El sistema de partidos de la segunda República española es considerado como atomizado y débil, probablemente por los fuertes personalismos y por la falta de evolución estructural, en medio de este panorama el PSOE y la CEDA fueron considerados los partidos más evolucionados desde el punto de vista de su funcionamiento interno (Juliá, S. 1994; Ramírez, M. 2006).

## **EE**

Euskadiko Ezkerra emerge en la década de los 70 como parte de la plataforma Euskal Erakunde Herritarra (EEH), es una coalición que comienza con la escisión del movimiento obrero de ETA (Egido 1993), (Fernández, G. 2014) y (Luis, A. 2011).

Ángel Luis explica sus orígenes en la coalición: Euskal Iraultzarako Alderdia (EIA, Partido de la Revolución Vasca), que desde sus inicios posee una fuerte tendencia al fraccionalismo visible en la escisión de líderes cruciales como Francisco Letamendía (Primer Diputado en Cortes de EE), Iñaki Esnaola y Pedro Solabarria (2011:113). La consulta para la aprobación de la Constitución de 1978 fue una de las situaciones que generó fracturas internas en la organización (Luis, A. 2011:123).

En lo que tiene que ver con la vida partidista vasca durante la República, la posición de los nacionalismos regionales frente al nuevo gobierno español determinó en buena parte la aparición del partido Acción Nacionalista Vasco, una de las escisiones más importantes del PNV (Renobales 2005). El PNV se unió a las derechas en gran parte de las votaciones constituyentes (Jiménez 2006).

La relación dialéctica entre el nacionalismo vasco y español impulsó la aparición de movimientos de resistencia cultural, lingüística y política en los territorios vascos. A lo largo del siglo XX, el PNV, ANV y HB se convirtieron en protagonistas del proyecto político de resistencia nacionalista en la lucha frente al franquismo, en el exilio y el retorno a la democracia. Cada una de estas organizaciones ha luchado de manera distinta en períodos concretos. (De la Granja, J. 2003).

## **Partidos Neofranquistas**

En medio de la revolución nacional popular, subsisten partidos de carácter conservador que se enfrentan en lucha antagónica para detener el avance de los movimientos emergentes. El franquismo como sistema de ideas aun después de muerto el dictador intenta sobrevivir y se amolda hasta constituir familias de partidos que se mantienen en el tiempo, este es el caso de Alianza Popular (AP) fundada por Manuel Fraga en 1976, Unión de Centro Democrático. UCD cuyo espacio electoral es ocupado por el PP (De la Granja, J. 2007; Ibarra P & Ahedo 2004).

## **Partidos postmodernos**

La revolución posmoderna es la revolución de los nuevos paradigmas políticos de la sociedad occidental, en la que la nueva agenda política posee una naturaleza que trasciende lo material (Lyotard, J.1991). Se trata de una interpretación posmarxista de las relaciones de poder, en este sentido, la explicación de la base económica no da cuenta por sí misma la configuración de los actores sociales, existen formas de comprensión de la realidad en las que se deslegitima el pasado, los canales de comunicación y el lenguaje son los de las redes sociales.

La revolución posmoderna llega a la Europa que ha superado los autoritarismos, a la Europa del crecimiento inicial que le permite la unidad y las estructuras supra estatales, en la que las principales preocupaciones dejan de ser las crisis financieras, las guerras, los autoritarismos o el sufrimiento de los pobres. Una vez alcanzado un alto índice de desarrollo humano, la Europa de la zona euro comienza a dar cabida a otro tipo de preocupaciones políticas, se trata de intereses sociales más abstractos como las relaciones de igualdad entre hombres y mujeres, entre heterosexuales y homosexuales, preocupaciones ambientales, raciales, étnicas y factores vinculados a la inmigración.

El lenguaje postmoderno es el de las redes sociales, el de la existencia de comunidades virtuales, de construcción de identidades más allá de lo personal, justamente de formas en las que las personas se relacionan en ausencia de

“habilidades sociales tangibles” (Bauman, Z. 2017). Este nuevo uso de las redes sociales en la política es particularmente llamativo en el desenvolvimiento de PODEMOS, organización que llega para modificar el panorama electoral, logrando impactar el equilibrio de fuerzas en el sistema de partidos vasco<sup>62</sup>. PODEMOS es un nuevo actor que emerge en el proceso de quiebre económico del año 2009, en medio de la dinámica del conflicto entre dos formas de concepción de lo público, reclamando la expansión del Estado de bienestar para hacer frente a la crisis europea.

Una vez revelada la crisis del año 2008, la agenda postmoderna vuelve a teñirse de preocupaciones económicas y algunos de los propios partidos nacidos en este contexto comienzan a redefinir sus estrategias y proyectos políticos para responder a las necesidades sociales de la población. La crisis inmobiliaria permite que nuevos partidos de derecha elaboren discursos excluyentes.

### **Nuevos partidos de derecha**

España, es uno de los países europeos donde los partidos de extrema derecha populista han tenido más dificultades para irrumpir en la arena política y hacerse un hueco parlamentario (Climent, V. & Montaner, M. 2020).

Estas nuevas organizaciones de derecha Ciudadanos (2006), UPyD (2007) y Vox (2013), tienen poca relevancia en el territorio vasco probablemente porque el Partido Popular ha sido tradicionalmente exitoso en su estrategia de inclusión de los electores más derechistas en su proyecto político (Ferreira, C. 2019).

El partido UCyD posee esquemas programáticos en contra del nacionalismo vasco, asumiendo que el concierto económico vulnera el derecho a la igualdad de las restantes comunidades autónomas del Estado español. Este partido no ha logrado grandes espacios electorales en Euskadi.

---

<sup>62</sup> En las elecciones a Juntas Generales del año 2015, PODEMOS se convierte en la tercera organización política con mayor fuerza electoral (13,93% de los votos), desplazando al PSE-vasco de su posición (Gobierno vasco 2015).

Ciudadanos nace en Cataluña y logra extenderse por otras provincias, forma parte de los partidos de extrema derecha españoles, que buscan beneficiarse de las debilidades de los partidos tradicionales del sistema electoral, dedicándose al diseño de ofertas electorales sensacionalistas y poco solidarias desde el punto de vista de la redistribución de la renta. Ciudadanos, UPyD y Vox<sup>63</sup> son calificados como partidos populistas de extrema derecha españoles. “En el ámbito europeo el concepto se utiliza para describir a los partidos antinmigración y anti-UE como el Frente Nacional (FN) francés o el Partido por la Libertad holandés” (Climent, V. & Montaner, M. 2020). También protagoniza en Europa la agrupación *Hermanos de Italia- Fratelli d'Italia* (FdI).

En el contexto vasco ninguno de los partidos españoles es relevante para entender las alianzas electorales del PNV, es por ello que se mencionan de forma breve en este capítulo.

### **Partidos verdes/ Berdeak-Los Verdes**

Han tenido impacto de forma temprana en los países más industrializados. Particularmente en el País Vasco nace como un movimiento de rechazo a los efectos de la contaminación industrial, a la utilización de energía nuclear o al tren de alta velocidad TAV. Estos conflictos han sido motores de movilización política, y de cierta manera se han convertido en oportunidades políticas para promover proyectos de desarrollo sostenible (De la Peña, A. 2000; Bárcena, I. Larrinaga, A. & Zubiaga, M. 2011; Barcena, I., Zubiaga, M. & Ibarra, P. 1995).

El modelo de clivajes nos puede servir tanto para clasificar los partidos que hacen vida en la comunidad política vasca desde hace varias décadas, como para entender el nacimiento de otras organizaciones. Lipset y Rokkan hablan del sistema de ideas que se desarrolla a mediados de 1960 a partir de la “tercera revolución” o “Post Industrial Revolution”, en éste predominan la lucha por los temas posmodernos,

---

<sup>63</sup> Los partidos como Vox denuncian la existencia de una amenaza al estado-nación hegemónico. Este nativismo es un “marco” que incluye una combinación de nacionalismo y xenofobia y cuyo objetivo principal es alcanzar un estado monocultural (Climent, V. & Montaner, M. 2020; Ferreira, C. 2019).

igualdad para las minorías, mujeres y hombres, una educación universal y de calidad, diferentes reivindicaciones culturales, mayor permisividad moral, conflictos ecológicos-industriales, algunos vinculados al debate sobre la energía nuclear. Estos son los temas que abordan los nuevos partidos “Green Parties, the New Left o The New Politics” (Op. Cit. p. 15)

Si analizamos el sistema de ideas, doctrinas, enunciados, programas políticos de los partidos y organizaciones miembros de EH-Bildu, encontramos la coincidencia con la descripción de partidos posmodernos de Lipset, precisamente en la particularidad de que en sus inicios algunos partidos abertzales se encuentran próximos a los clivajes de partidos patrón-obrero y centro-periferia (como es el caso de EE<sup>64</sup> y HB), más tarde observamos el nacimiento de partidos como Aralar que encajan perfectamente en el cuadrante *The New Politics* de Lipset.

Observamos como EH-Bildu adapta sus planteamientos doctrinarios pasando de ser partido patrón-obrero/centro-periferia hasta constituirse en partido posmoderno (apoya el feminismo, los derechos de los inmigrantes, el matrimonio entre minorías sexuales, posiciones a favor del aborto, en contra del uso de la energía nuclear...) sin dejar de ser nacionalista ni de apoyar la lucha de los movimientos sindicales. Asier Blas describe la evolución de los planteamientos de los años 70 hasta llegar al nacionalismo lingüístico-identitario más característico de los años (2002).

En la propuesta socioeconómica de Bildu, firmada por Alternatiba, Aralar, EA y Ezker Abertzalea que enuncia la lucha por “la igualdad de derechos sociales (...) de mujeres y hombres, en el reparto del trabajo, del poder y la riqueza, todo ello en armonía con la madre tierra (...)”, observamos la repetición de los valores posmodernos categorizados por Lipset, además levanta la bandera del socialismo del siglo XXI entrando en sintonía con los procesos políticos que se viven en una parte de América Latina.

---

<sup>64</sup> “EE evolucionó desde planteamientos revolucionarios e independentistas hacia posiciones reformistas y autonomistas, como prueba su apoyo al estatuto de Guernica. En 1981 se fusionó con un sector del Partido Comunista de Euskadi (...) su evolución llevó a aprobar la Constitución española, en 1988, y a converger con el PSE, en 1993” (De la Granja, 2009:114)

La compleja estructura evolutiva que da origen a EH-Bildu proviene de movimientos sociales vascos, nacidos en la década del 60 en pleno apogeo de los movimientos de liberación nacional<sup>65</sup>. Éstos evolucionan con rapidez y en 1979 constituyen la coalición electoral Herri Batasuna, y con el paso de los años las organizaciones que lo integran sufren un cambio intergeneracional de valores y modernizan sus preceptos asumiendo nuevos retos para adaptarse a las presiones de la época. Alberto de la Peña y Pedro Ibarra, escriben sobre la presencia de los valores postmateriales en el discurso de la izquierda política vasca (2001).

La tesis de Ronald Inglehart (1971) del cambio intergeneracional de valores es una poderosa herramienta para establecer clasificaciones entre bloques de partidos, y es precisamente en este cambio intergeneracional ocurrido en las sociedades posindustriales en la que se apoya Lipset cuando establece la existencia de partidos posmaterialistas.

Herri Batasuna constituye junto con Euskadiko Ezkerra, las dos formaciones más representativas de lo que se conoció en los años 70, 80 y principios de los 90 como la “izquierda abertzale” en Euskadi (Llera, 1985), definido como un conglomerado simbólico y material caracterizado por la lucha antifranquista desde la doble condición de militante nacionalista y de izquierdas (Moreno, C. 1998:348).

Los valores de la época franquista impactaron la naturaleza de las organizaciones políticas del momento, su carácter y también sus agendas internas. De ahí el rechazo a los valores asociados con el pasado, la jerarquía de clases, el militarismo y el nacional catolicismo manifestado por los partidos PSE, Euskadiko Ezkerra, PC y por HB.

No existe una única matriz teórica para entender el comportamiento de los miembros de la comunidad política vasca, pues en diferentes épocas ha tenido características distintas.

Inglehart explica que los cambios de valores son asumidos en las nuevas agendas partidistas. Un ejemplo es la defensa de los presos de ETA que sostienen los movimientos sociales vascos afines a EH-Bildu. La lucha por la reivindicación de

---

<sup>65</sup> Existe gran documentación del nacionalismo vasco en el período de nacimiento y evolución de HB, solo por mencionar algunos trabajos: Letamendia, F. 1975; De la Granja 2002, 2003, 2009; Lorenzo, J. 2006; Corcuera, Tajadura, Virgala (2008) entre otros.

estos colectivos es una respuesta a una necesidad social de las últimas décadas que los partidos abertzales han asumido.

De allí la diferencia de la realidad de las agendas políticas vascas y de la complejidad del análisis de este electorado frente al resto de comunidades autónomas, el nacionalismo como ideología hace complejo el espectro de intereses y pasiones que determinan la personalidad de los actores políticos y la naturaleza de la cultura política en sí.

La auto definición de los partidos independentistas es también muy compleja para ser definido únicamente en el espectro de izquierda-derecha, en este sentido tenemos posicionamientos etnolingüísticos en los territorios vascos. En el que se puede estar a favor o en contra del uso del euskera en todos los ámbitos de la sociedad. Sartori explica que en los países multilingües como Suiza y Bélgica tiene más valor el análisis multidimensional que el de izquierda-derecha, esto puede aplicarse al País vasco y a Catalunya (Sani, G. & Sartori, G. 1980).

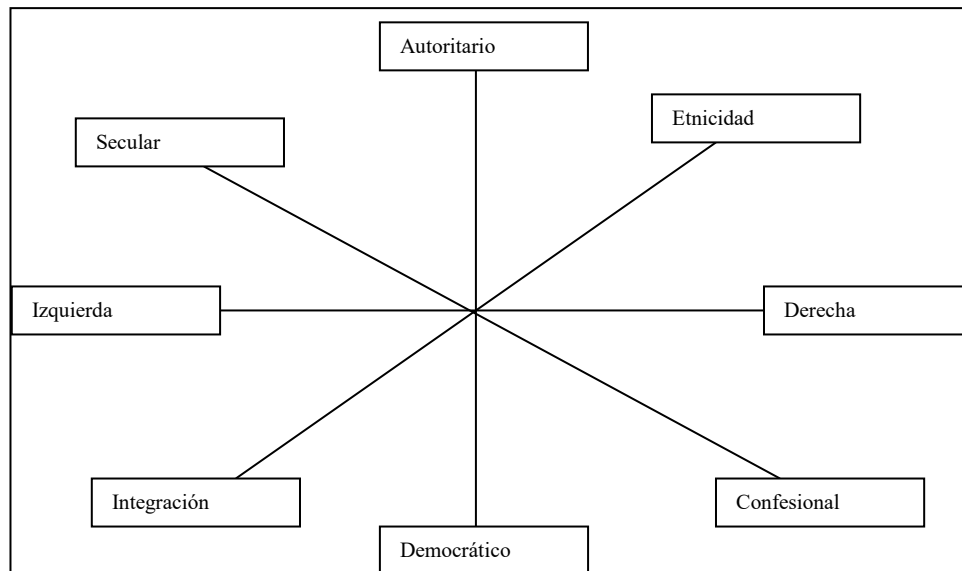
Algunas naciones alcanzan reconocimiento a sus condiciones excepcionales como la norteamericana, así Lipset se inspira para escribir su obra *El excepcionalismo norteamericano. Una espada de dos filos* (1996) donde demuestra que cada contexto regional posee sus particularidades, la naturaleza y la fuerza de sus partidos e instituciones políticas reflejan la naturaleza de su espacio histórico y regional.

### **La ubicación izquierda - derecha en Sartori**

Sartori percibe tempranamente en la década de los 70 que las actitudes hacia el cambio son influyentes: en la posición de izquierda los partidos defienden que debe haber un cambio radical, mientras en la posición de derecha se considera innecesario modificar el *estatus quo* del sistema. Conforme al criterio socioeconómico la izquierda favorece y la derecha obstaculiza las políticas de izquierda social y de nivelación; igualmente la búsqueda de la igualdad social entre hombres y mujeres es un elemento que se asocia con la izquierda (2005:398, 427).

El argumento teórico de Sartori es que la posición de los partidos es un punto de intersección que requiere, para su determinación, no sólo una abscisa que represente el continuo izquierda-derecha, sino que intervenga por lo menos otra coordenada (...) Cabe construir dimensiones adicionales sobre la base de la fisura urbano-rural, e incluso conforme a la fisura modernidad-tradición (2005:396,397).

**Ilustración 5: Ejes de posicionamiento según Sartori.**



Fuente: Representación de las cuatro dimensiones básicas de fisura que se pueden presentar en los partidos políticos. (Elaborado por Sartori, 2005:397)

Este diagrama forma parte del enfoque multidimensional de Sartori. En la medida en que se agregan más dimensiones aumenta la posibilidad de comprensión del comportamiento del sistema de partidos en países específicos<sup>66</sup>. Sartori inquiere ¿por qué se supone que la dimensión izquierda derecha prevalece sobre las demás dimensiones? Y responde que precisamente se utiliza porque es más sencillo visualmente y más manejable a la hora de interpretar resultados, por ello muchos políticos, politólogos, científicos sociales, académicos, periodistas y la opinión pública en general proceden a la utilización del eje izquierda- derecha<sup>67</sup>.

<sup>66</sup> “Beyme identifica nueve principales familias basadas en la ideología de los partidos: liberal y radical, conservadora, socialista y socialdemócrata, demócrata cristiana, comunista, agraria, regional y étnica, extremista de derecha y movimiento ecologista” (Ware, A. 2004:243).

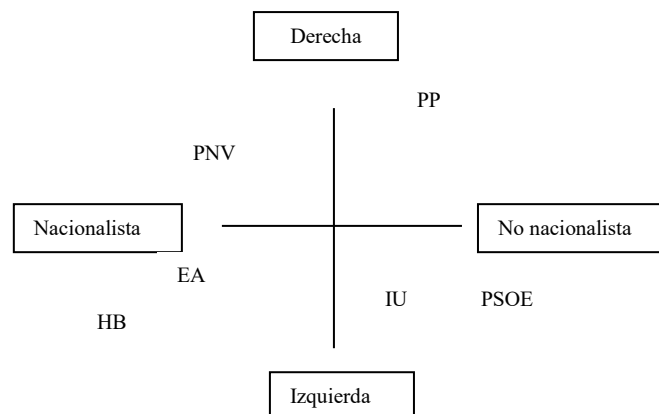
<sup>67</sup> Sartori aclara que en unos sistemas es más sencillo que en otros usar el eje izquierda-derecha, dependiendo de la naturaleza política de los partidos mayoritarios, por ejemplo, en el caso norteamericano no se asocia claramente a los demócratas con la izquierda, mientras en el caso británico, es más fácil presumir que los laboristas actúan como políticos de izquierda: “En el bipartidismo de inspiración británica sí que interviene la política de clase. Por ambos motivos, el



En el País Vasco, nos encontramos con las categorías *nacionalismo-españolismo*<sup>68</sup> o *independentismo-centralismo* (Llera J.1994); Asier Blas (2012) emplea la calificación de *partidos de ámbito no estatal* (PANE) elaborada por Juan Hernández (1989) para referirse a aquellos partidos cuyos intereses se corresponden fundamentalmente con el ámbito de las Comunidades Autónomas, estas van acompañadas de criterios de separación de las preferencias del electorado como nivel de ruralidad, ingreso, religiosidad y euskaldunización, que van cambiando al paso de las décadas, entre otros factores por las nuevas migraciones, la reconversión industrial, el concierto económico y al ingreso en la Unión Europea.

Ibarra y Ahedo utilizan el eje ideológico y el identitario para enmarcar las organizaciones que hacen vida en la CAV.

**Ilustración 6: Eje de representación de los partidos en Euskadi.**



Fuente: (Ibarra, P. y Ahedo, I. 2004:78)

El rol que desempeñan las organizaciones políticas en coyunturas de conflictividad podría ayudarnos a entender la diferencia entre ambos nacionalismos. Lipset estudia las organizaciones políticas que ejercen el rol de la mediación, se refiere específicamente a aquellas que participaron estelarmente al final de los autoritarismos europeos. Menciona el caso de UCD en España, donde explica que

---

votante inglés es más sensible que el estadounidense a una percepción izquierda-derecha de la política” (2005:403).

<sup>68</sup> Este análisis empleado en los inicios de la década del 80 en trabajos sociológicos de gran prestigio como el de Juan Linz (1986) constituyen un gran aporte para entender la configuración de las fuerzas políticas al momento de la llegada al poder de Carlos Garaikoetxea en 1980.

ejerció su rol de mediador después de la dictadura franquista. Aunque este partido posteriormente pierde su capacidad de mantener la lealtad de sus afiliados:

Los partidos políticos deben ser las más importantes instituciones mediadoras entre los ciudadanos y el Estado (...) esta es una condición crucial para la estabilidad democrática (...) si en estas nuevas democracias estos partidos no cultivan y mantienen sus lealtades estos pueden ser fácilmente eliminados (...) la democracia requiere de partidos fuertes” (1994:14).

Si nos trasladamos al País Vasco observamos que el PNV ejerce el rol de la mediación en una buena parte de la transición y continúa su existencia extendiéndose internamente y a lo externo, amalgamando los intereses de Euskadi en la nueva democracia del Estado. Una demostración de esta capacidad es que logra la aprobación del Estatuto vasco con el apoyo de los partidos españoles UCD y PSOE, a partir de esta fecha este será su rol: el PNV se encargará de la interlocución con Madrid para negociar el concierto económico, la transferencia de las competencias del Estatuto, el intento de reformulación del Estatuto en el año 2005 y todas las aristas de negociación que se conciben dentro del marco del autogobierno, de allí su necesidad de aproximación a los partidos estatales.

El PNV debe ser categorizado como el partido encargado de dirigir la institucionalización democrática de Euskadi, por el momento histórico que le correspondió vivir, y precisamente porque ejerce como hilo comunicador entre dos bloques antagónicos los partidos estatales y los nuevos movimientos nacionalistas de izquierda. Este rol lo cumple UCD en España a pesar de su temprana desaparición (Hopkin, J & Gunter, R. 2007).

**Asier Blas** describe el sistema vasco de partidos desde la óptica de dos ejes, el espectro ideológico nacionalista/estatalista y el de derecha/izquierda, a esta descripción le agregamos los partidos del nuevo milenio.

Partido socialista: PSOE y PSE-EE

Partidos comunistas: PC- EPK

Partido nacionalista de centro derecha: PNV y ANV

Izquierda vasca nacionalista (coaliciones y partidos: MLNV/HB/EH/EHAK-PCTV/ANV/AMAIUR/BILDU)

Partidos socialdemócrata vascos: Eusko Alkartasuna

Partidos españoles de centro y partidos españoles de centro derecha: UCD/AP/PP

Partidos populistas de derecha: UPyD, Ciudadanos y Vox.

El Centro de Investigaciones Sociológicas (CIS) ofrece una clasificación en el espectro izquierda-derecha de los partidos políticos en el eje izquierda-derecha, elaborado en el año 2012, sobre la consulta a una muestra de la ciudadanía vasca, en el que se percibe al PNV en la mitad del eje (5,9) y a Amaiur la ubican en la izquierda casi extrema (1,9). Por otra parte, analizando el resultado del posicionamiento de los partidos a nivel estatal, el PSOE se sitúa en 4,30 (CIS 2012). Así diferentes autores según su propia percepción política ubican al PNV en un extremo u otro y es difícil conseguir objetividad al respecto.

Los colaboradores de los Delphi y entrevistas consideran que en los años 80 se comporta como un partido de base social muy amplia, con capacidad de representar los intereses de la mayoría de los vascos, es decir un partido que evoluciona para absorber las demandas de grupos económicamente diversos.

Tratan de decir que el PNV se vuelve un partido moderado en sus doctrinas para lograr la inclusión de un electorado más amplio, convirtiéndose en una especie de partido *Catch All*<sup>69</sup> capaz de convencer a un electorado heterogéneo de seguirlo. La moderación ideológica del PNV hace que pueda también negociar con actores políticos diversos, es una posición de centralidad, según explican los colaboradores del Delphi en el capítulo de legitimidad legal racional.

Por otra parte, la naturaleza orgánica del partido, en sus estructuras municipales y territoriales, ha permitido un alto grado de interacción a través de su contacto cara a cara con la comunidad. Así lo describe un alto dirigente del partido en su entrevista: “el PNV es un partido de masas con un número de afiliados importante en todos los ámbitos rurales y urbanos, a diferencia del PSOE que son solo unos pocos por territorio histórico”:

---

<sup>69</sup> El modelo de partido “atrapa todo” descrito por Otto Kirchheimer en 1956, ha permitido en la época actual estudiar la sustitución del voto de pertenencia por el voto de opinión. Los partidos modernos son mediáticos y deben llegar a toda la audiencia por eso el discurso no puede ser excluyente.

Recordemos que el partido regresa de la clandestinidad a presentarse en sociedad con 60 mil afiliados. Justamente en el acto del Alderdi Eguna, logró convocar a 100 mil personas, son mensajes muy potentes a la sociedad, de eso ni el partido socialista ni el partido comunista fueron capaces. La principal diferencia fue que el PNV fue capaz de estructurarse como un partido de masas, y supo captar una militancia, algo similar a lo que supo hacer ELA en el mundo sindical (...) el PNV supo hacer un partido de masas de base social muy amplia<sup>70</sup>, cosa que no hizo ni el PSOE ni en PC, tuvo más capacidad de hacer conexión con la sociedad vasca, imagínate con 10 mil habitantes y el PNV tenía 400 afiliados<sup>71</sup> (Entrevista alto dirigente de Gipuzkoa 2013).

A los expertos se les preguntó como regresó estructuralmente hablando el PNV del exilio y la clandestinidad, la mayoría de los consultados respondió que el partido mantuvo su actividad dentro y fuera de Euskadi, contando con mecanismos de recaudación en América y de producción de propaganda en Francia y América.

Pérez Nievas narra como el PNV mantiene su base de militantes en la dictadura y duplica el número de afiliados de forma eficaz al volver de la clandestinidad. El PNV que regresa del exilio consigue una estructura partidista que contaba con una capacidad operativa óptima. Es decir, el partido nunca desarticuló sus estructuras (municipales, territoriales, nacionales e internacionales), lo cual le permitió gestionar los conflictos en una compleja etapa de modernización jurídica y política (2004).

Se pudiera pensar que esta interacción en distintos estratos le ha permitido llevar a cabo mejores evaluaciones de las problemáticas locales, para promover una oportuna respuesta, es decir, un partido interclasista está en capacidad de ser un interlocutor eficaz entre gobernantes y los gobernados.

Igor Filibi en sus aportaciones considera que “en particular, el PNV es sensible a las demandas y problemas del tejido empresarial, pero no sólo de la gran empresa, sino también las PYME y los sectores vinculados a la investigación e innovación. El PNV

---

<sup>71</sup> Tras la constitución del nuevo EBB y la restauración de las juntas municipales en todo el territorio vasco, el PNV, aún sin legalizar, fue paulatinamente normalizando su situación e incrementando la afiliación. A partir de la Asamblea Nacional celebrada en Pamplona en marzo de 1977 –cita en la que culminó el proceso de renovación interna–, el partido experimentó una notable expansión tanto numérica como geográfica, aunque fue más lenta en Álava y, sobre todo, en Navarra (Delphi, Leyre Arrieta, 2013).

es un partido bastante accesible a todas las organizaciones y asociaciones. Evidentemente, hay grupos con mayor capacidad de influencia, aunque esto también varía con el tiempo (por ejemplo, la iglesia o la universidad de Deusto) (Delphi 2014).

PNV intentó crear puentes entre los diferentes sectores de la sociedad vasca. Durante los primeros años de la transición el PNV al igual que sucediera en la segunda república, trató de ser algo más que un partido; quiso trascender los límites políticos y extender su influencia a otros ámbitos de la vida social, en aras a constituir una verdadera comunidad nacionalista. Así, reactivó la red de batzokis, acometió la reorganización de su agrupación juvenil, Eusko Gaztedi, y del sindicato ELA-STV e instauró el Alderdi Eguna o Día del Partido, que se celebró por primera vez en Aralar en septiembre de 1977 (Delphi, Leire Arrieta, 2013).

La red de *batzokis*<sup>72</sup> a la que se refiere Arrieta, también ha sido un puente de comunicación entre los gobernantes y los gobernados, a estas sedes se pueden acercar personas a pedir orientación vinculada al funcionamiento de los organismos públicos, asesoría legal o una especie de punto para tener información de primera mano de cualquier tema político.

No estamos tratando de decir que la gestión de un partido se mide únicamente por la actuación de su estructura municipal, pero si es verdad que la ciudadanía puede servirse de estas estructuras para acercarse a las esferas de toma de decisión.

Tal como se describe en el capítulo de sistema de partidos el PNV es un partido de masas<sup>73</sup> con militantes de todos los estratos, obreros, industriales, educadores, profesores. En los cuestionarios hay una pregunta vinculada al estrato social de los militantes del PNV, la mayoría de los afiliados consultados y de los expertos consideran que es un partido transversal, que al tener contacto con las diferentes realidades sociales puede elevar las inquietudes de los ciudadanos hasta la esfera de toma de decisiones.

---

<sup>72</sup> En el capítulo de legalidad tradicional se recogen los testimonios de los militantes y expertos frente a la existencia de los batzokis en la clandestinidad.

<sup>73</sup> En los dos primeros capítulos de esta investigación se elabora una categorización del sistema vasco de partidos, en el que se describe la naturaleza del PNV su funcionamiento interno y su estructura.

El PNV es un “partido comunidad” un partido que está presente en la cotidianidad de los vascos, es decir, que elige desde el presidente del Athletic<sup>74</sup> hasta el presidente de la TV vasca, está en todas partes, en la fábrica, en el barrio, en la costa, en la montaña, en el bar, en los grupos de danzas (Llera, F 1984). Y no solamente está arraigado, sino que numéricamente es influyente, porque tiene muchos afiliados, que aportan dinero<sup>75</sup> y tiempo al partido, en este sentido es fuerte porque a nivel de talento humano es un partido grande<sup>76</sup>.

Por otra parte aunque es un partido de gobierno ha sabido sobreponerse al desgaste de pertenecer al poder, es decir no se ha burocratizado<sup>77</sup>, se mantiene al pie de calle, porque sabe que de eso depende su hegemonía electoral, del despliegue de una maquinaria de reclutamiento de simpatizantes y de la existencia de un sistema de representación de los intereses de estos en la agenda pública, es decir de cumplir la función como partido político de representar los sentimientos y los intereses de la sociedad política<sup>78</sup>.

“Los partidos de masa reparten la carga sobre un número lo más elevado posible de miembros, cada uno de los cuales contribuye con una suma modesta... “así apelan al público para garantizar las campañas electorales” (Duverger, M. 1972:93) Esta no es solo una forma de asegurar su supervivencia, también es una preparación para la

---

<sup>74</sup> La mayoría de los políticos vascos son socios del Athletic de Bilbao entre ellos el lehendakari Iñigo Urkullu. El expresidente del Athletic de Bilbao, José María Arrate, se declaró ante la prensa partidario del PNV (Núñez, F. 2000).

<sup>75</sup> Una buena parte de los sectores representados en la agenda de gasto público del PNV son sectores pudientes, entre ellos hay varios empresarios vascos que en buena medida han sido partidarios del PNV bien sea como afiliados o militantes activos (Mikel de la Fuente 2013).

<sup>76</sup> “Los Estatutos Nacionales recogen en el Título I de la afiliación (artículos 4 a 17) los requisitos exigidos para convertirse en persona afiliada del Partido Nacionalista Vasco. Todas las personas afiliadas están obligadas a satisfacer una cuota anual para sufragar los gastos de funcionamiento de la organización municipal a la que pertenecen. Cada organización municipal es autónoma para establecer su propia cuota. La cuota media anual de afiliación a EAJ-PNV se sitúa entre los 60 y 70 euros. El 31 de diciembre de 2016 EAJ-PNV contaba con 24.560 personas afiliadas” (Sitio web oficial del PNV, consultado en julio 2021).

<sup>77</sup> Algunos miembros del partido (Delphi - dirigentes municipales de Donosti y de Bilbao) consideran que hay menos trabajo voluntario que antes, cuando la propaganda era elaborada y distribuida por los propios militantes, se refieren a la década de los ochenta cuando había mucho activismo a nivel de los municipios, sin embargo, el partido sigue siendo exitoso en su contacto con el electorado y una prueba de ello son sus buenos resultados electorales.

<sup>78</sup> La labor de quienes representan a la sociedad vasca queda legitimada en la medida en que la ciudadanía se siente representada, en el caso del empoderamiento de la mujer en cargos de elección a través de las candidaturas del PNV es notable el aumento en los últimos años (Martínez, I. 2017).

participación en la vida pública, según explica Duverger, ellos reciben en el partido educación política.

Los partidos de masa tienen grandes ventajas a la hora de participar en procesos de democracia protagónica, soluciones locales gestionadas por la misma comunidad, sin embargo, tienen mayor tendencia al fraccionalismo porque en el convergen muchos actores, esa heterogeneidad está presente en el PNV: “El PNV siempre ha sido un partido plural, con “familias políticas” asentadas en distintos territorios (Bizkaia, Gipuzkoa, etc.), con sectores más independentistas, confederalistas y –ya apenas– autonomistas, con sectores más socialdemócratas y conservadores, etc.” (Delphi, Igor Filibi, 2014).

El PNV el problema que tiene es el vaivén de lo que es ser un partido político tradicional, frente a lo que es ser también un movimiento social de masas, yo pienso que lo que es la historia del PNV, que viene de ser un movimiento de masa y un partido asambleario es lo que le ha hecho sufrir crisis internas, a veces esa sensación, los enfrentamientos que se personificaban entre Arzalluz y Garaikoetxea, al ser un partido de un espectro muy amplio<sup>79</sup> tanto en el modelo territorial como en el espectro social, confluyen tendencias que aun estando de acuerdo en todo lo básico, pueden tener divergencias en cuanto a los matices, hoy en día la opinión pública no admite disensiones, de hecho electoralmente castiga a aquellos partidos que enseña ante la sociedad fracturas internas (De hecho cuando las elecciones después de la fractura Garaikotxea sacó 14 escaños). (Entrevista -Alto dirigente de Gipuzkoa).

De alguna manera es parte de la cotidianidad de las organizaciones lidiar con sus desavenencias internas, es lógico que en todo proceso social la búsqueda del consenso se torne más o menos complicada. Esas tensiones internas pueden cuestionar la legitimidad de la clase dirigente del partido, es decir de los que ocupan cargos directivos.

---

<sup>79</sup> El PNV es un movimiento heterogéneo en el que confluyen muchos grupos con intereses sociales diversos, así mismo es la realidad de los movimientos nacionalistas de izquierda en Euskadi, ellos vienen de realidades sociales diversas, pero tienen en común su ideal nacionalista. Así Mario Zubiaga describe Así, en el seno de la Izquierda Abertzale o MLNV, como una variedad específica de izquierda nacionalista populista, han confluído obreros castellanos y empresarios euskaldunes, aristócratas post-carlistas y jóvenes antisistémicos, ecologistas y cementeros, comerciantes y curas, riberos navarros e intelectuales en Nevada... Los tópicos que se construyen acerca del “batauno” típico no responden a la realidad. No hasta el momento, al menos” (2014:16).

## 2. Sistema electoral vasco

El sistema electoral determina en buena medida la forma de gobierno y la naturaleza de la relación entre los actores políticos, lo primero que se nos viene a la mente cuando hablamos de relacionamiento entre gobernantes y gobernados, es la existencia del principio mayoritario o proporcional y las diversas técnicas que se emplean para su consolidación (Nolhen, D. 1992).

En el estudio del funcionamiento de un sistema electoral se debe tener en cuenta la normativa electoral<sup>80</sup> que determina el diseño y tamaño de la circunscripción, el número de cargos a elegir, el mecanismo de votación, el tipo de instrumento o boleta y el método de adjudicación.

El sistema electoral vasco es un componente muy importante del sistema político, se rige por normativas estatales y autonómicas, este es resultado de circunstancias históricas específicas que se entienden en el marco de las ideas y sentimientos nacionalistas. El presidente del Gobierno vasco es designado en el parlamento y existe la segunda vuelta electoral o ballotage, esta prescribe la realización de una segunda votación popular entre los candidatos que resultaron con mayor votación, con la intención de “dotar al presidente electo popularmente de una suerte de super-legitimidad de origen” (Román, G. 2009:4). Sartori aclara que “la doble ronda, y solo ella da dos oportunidades. Al votar una sola vez, el elector ejerce su derecho con poco conocimiento; con dos votaciones, la segunda vez vota con plena visión de la situación” (2010:78).

---

<sup>80</sup> Constitución española; Ley Orgánica del Régimen electoral general de 1985; Ley Orgánica de partidos políticos del año 2002; Estatuto de Autonomía Ley Orgánica 3/1979 del 18 de diciembre; Ley Electoral del Parlamento Vasco- Ley 28/1983 de 25 de noviembre; Ley 5/1990, de elecciones al Parlamento vasco 15 de junio, (Reformada posteriormente por las leyes 15/1998, de 19 de junio; 6/2000, de 4 de octubre; 1/2003, de 28 de marzo; y 4/2005, de 18 de febrero) Pérez, S. (2013:43)



**Tabla 3 Variables que inciden en la configuración del sistema electoral para la elección del Parlamento vasco:**

<b>Sistema electoral (votaciones al Parlamento vasco)</b>	
<b>Elementos teóricos propuestos por Nolhen</b>	<b>Situación en la CAV</b>
Cantidad de habitantes calculados por distrito	No se considera
La subdivisión del territorio nacional (zona electoral)	75 escaños/ 25 Bizkaia + 25 Araba +25 Gipuzkoa
La forma de las candidaturas (individual o en listas)	Listas por partido político
El procedimiento de votación (la forma de la boleta electoral, el tipo de instrumento)	Listas cerradas y bloqueadas
Regla de mayoría o de proporcionalidad	Proporcional
El procedimiento de la asignación de los votos	El método de cómputo D'Hondt
Duración del mandato	4 años
Existencia de barrera electoral	3%
Existencia de segunda vuelta	no

Fuente: elaboración propia, basada en la teoría de sistemas electorales de Dieter Nolhen y en la legislación electoral vigente.

### **La representación proporcional**

El tamaño del distrito electoral y el método de adjudicación determinan la proporcionalidad en la asignación de escaños. En los sistemas proporcionales los distritos son plurinominales y en los mayoritarios se elige un solo representante por distrito. La intención de la proporcionalidad es que el mayor de los partidos logre acceder al reparto de poder: “se trata de sistemas de listas, en los que se presentan los nombres de los candidatos, estas listas pueden ser: a) cerradas, lo que significa que se elige a los candidatos en el orden determinado por el partido (...) y b) abiertas, esto es que no hay un orden de rango predeterminado”. Sartori deduce que la representación proporcional puede causar la segmentación de la gobernabilidad cuando logra fragmentar excesivamente el sistema de partidos (Sartori, G. 2010:22-23).

## **El método D'Hondt**

Conocido también como método del mayor promedio, es el más usado por buena parte de los sistemas electorales de Europa y América Latina<sup>81</sup>. Los sistemas de representación proporcional, como en la mayoría de los sistemas antedichos, intentan asignar los escaños a las listas de manera proporcional al número de votos obtenidos, no obstante, como es sabido, por lo general es imposible ese ideal numérico en miras de la exacta proporcionalidad, pues no es posible asignar un número decimal de escaños.

El método D'Hondt consiste en buscar una cifra "C" de votos (cociente) que cuando al dividir los votos de cada partido "C", el número de escaños totales resultantes dados a los partidos, concuerden con la cifra total a asignar. De los otros métodos aplicados comúnmente para la conversión proporcional, D'Hondt, que ya es eficazmente proporcional, sigue siendo un método que al final tiende a favorecer a las organizaciones partidistas más grandes.

## **Circunscripción electoral**

También denominada distrito electoral, es el número de representantes que se elige por territorio geográfico. Cada distrito delimitado espacialmente tiene un conjunto de electores variable (Blas, A. 2012: 229), en la medida en que existan mayor número de cargos en las instituciones se entiende que mayor porcentaje de la sociedad se verá representada.

La identificación entre los electores y los elegidos depende en gran medida del tamaño de la circunscripción, ese nivel de proximidad se llega a sentir cuando se vislumbra una posibilidad tangible de comunicación con los representantes (Diccionario Electoral del IIDH, 637).

---

<sup>81</sup> Albania, Argentina, Austria, Bélgica, Brasil, Bulgaria, Camboya, Cabo Verde, Chile, Colombia, República Dominicana, Croacia, República Checa, Timor del Este, Ecuador, España, Estonia, Finlandia, Guatemala, Hungría, Islandia, Israel, Japón, Kosovo, Luxemburgo, Macedonia, Moldavia, Montenegro, Países Bajos, Paraguay, Perú, Polonia, Portugal, Rumanía, Escocia, Serbia, Eslovenia, Turquía, Uruguay, Venezuela, Gales y País Vasco.

El parlamento vasco posee 75 escaños<sup>82</sup>, 25 son electos por cada provincia (Araba, Gipuzkoa y Bizkaia), el parlamento se elige cada 4 años. Esta distribución de escaños no coincide con la concentración demográfica de los tres territorios, resultando sobrerrepresentadas Araba y Gipuzkoa (Pérez, S. 2013). Esta situación no es única en el País Vasco, pues el reparto de la población española es muy desigual entre las provincias, así lo explican Alberto Penadés y Salvador Santiuste cuando describen la existencia de una acusada sobrerrepresentación de las menos pobladas y la infrarrepresentación de las más pobladas en todo el Estado (2013).

### **El diseño de la boleta electoral**

El uso de listas bloqueadas y cerradas<sup>83</sup> tiene una influencia directa en la vida interna de los partidos políticos españoles y vascos en general, más que en aspectos del sistema electoral como tal, limita la identificación de los candidatos a elegir e impide la posibilidad de efectuar una selección mixta (Penadés y Santiuste 2013).

Nohlen analiza las fórmulas y efectos políticos de las transformaciones electorales posfranquistas en España, haciendo referencia a la utilización de listas bloqueadas y cerradas como un factor limitante de la democracia interna (1983).

### **Financiamiento público**

El financiamiento de los partidos en España posee una modalidad mixta entre el Estado, las comunidades autónomas, las juntas generales de los territorios históricos vascos y el sector privado, estas donaciones son auditadas por el Tribunal de Cuentas español, según establece Ley Orgánica 3/2015, de 30 de marzo, de control de la actividad económico-financiera de los Partidos Políticos.

---

<sup>82</sup> La *ley de Elecciones* al Parlamento Vasco aprobada el 25 de noviembre de 1983, establecía 20 parlamentarios por cada circunscripción, a partir del año 1984 se comenzaron a elegir 25 cargos por cada circunscripción para un total de 75 escaños.

<sup>83</sup> A) Listas cerradas y bloqueadas: “el elector vota la lista tal como se presenta, sin que se pueda variar o alterar el orden de los candidatos; B) Listas cerradas y no bloqueadas -que dan al votante la posibilidad de cambiar el orden de colocación de los candidatos, según sus preferencias-; y C) Listas abiertas -que no sólo posibilitan al elector cambiar el orden de los candidatos, sino también incluir otros que no consten en la lista- (Alcubilla, E. & Abellán, I. 148).

Las subvenciones para gastos en partidos políticos se comenzaron a distribuir en 1978 con la aprobación de la ley de partidos políticos, en el artículo 6 se estableció la obligatoriedad de las ayudas públicas en las que cada partido recibiría una cantidad por cada diputado o senador electo, así como otra cuantía dependiendo del número de votos alcanzado por circunscripción (Ley 54/1978). (García, E. & Artés, J. 2004)

Una década después se aprueba la ley de financiación de partidos políticos (Ley 3/1987), esta contempla la obligación del Gobierno central de sufragar el gasto corriente de los partidos políticos con representación parlamentaria.

A pesar de que han existido reducción del financiamiento público en momentos de crisis<sup>84</sup>. En la actualidad, diversos partidos políticos y fundaciones, reciben subvenciones que aparecen reflejadas en sus estados financieros. En el caso del territorio vasco las más beneficiadas son las vinculadas al PSOE, al PP, al PNV y a SORTU (Tribunal de Cuentas informe 2017).

### **Barrera electoral**

El uso del umbral electoral es una forma de limitar la proliferación de partidos y la fragmentación parlamentaria. La palabra alemana es Sperrklausel, la cláusula de la barrera (Sartori, G. 2010:23). La ley vigente en Euskadi establece que los partidos deberán alcanzar un mínimo de 3% para acceder a reparto de escaños y volver a presentarse a una nueva elección (antes del año 2001 era de 5%).

Para Sartori (1994/2010) los sistemas electorales tienen dos efectos, uno en el votante y otro sobre el número de partidos, el sistema electoral vasco ha tendido a la formación de un multipartidismo. A lo largo del período estudiado observamos que los niveles de fragmentación del voto son muy elevados, dando oportunidad a organizaciones estatales como el PP, el PSE-EE, el PC, Izquierda Unida, PODEMOS, entre otras, a hacer vida en las instituciones vascas.

---

<sup>84</sup> La quinta modificación de la Ley de Elecciones al Parlamento Vasco contempló “congelar las cuantías de las subvenciones electorales para las candidaturas tanto por voto, escaño y circunscripción electoral, como la referente al envío de publicidad y propaganda”; (Ley 11/2015, Boletín Oficial del País Vasco 7 de enero de 2016).

El índice de desproporcionalidad de RAE calculado para entender los niveles de equidad existentes en el proceso de adjudicación de votos por escaños en el País Vasco permite corroborar que el sistema garantiza plenamente la libre competencia a las organizaciones en el proceso de acceso a los cargos de elección.

### Índice de desproporcionalidad de Rae

La proporcionalidad es una de las características mediante las cuales se evalúan los efectos de los sistemas electorales. La proporcionalidad se define como el nivel de coincidencia entre el porcentaje de votos y el porcentaje de escaños que obtienen las organizaciones participantes en una elección (...) A mayor coincidencia entre el porcentaje de votos y el porcentaje de escaños de las organizaciones participantes mayor será la proporcionalidad del resultado de una elección determinada y del sistema electoral aplicado. (Consultado en junio de 2014. En: [http://www.iidh.ed.cr/comunidades/redelectoral/docs/red\\_diccionario/proporcionalidad.htm](http://www.iidh.ed.cr/comunidades/redelectoral/docs/red_diccionario/proporcionalidad.htm))

Se considera que, en efecto, el sistema electoral vasco garantiza la proporcionalidad en el proceso de distribución de votos por escaños. Tomemos en cuenta el indicador de RAE sobre las diez elecciones al parlamento vasco celebradas a partir de la década del 80<sup>85</sup>:

**Tabla 4 Índice de desproporcionalidad de RAE 1980- 2012:**

1980	1984	1986	1990	1994	1998	2001	2005	2009	2012	2016
0,57	0,58	0,23	0,63	0,02	0,10	0,11	0,18	0,18	1,51	0,83

Fuente: cálculo propio basado en los resultados electorales oficiales.

La revisión de las diez elecciones autonómicas demuestra un índice muy bajo de desproporcionalidad, únicamente en el año 2012 se logra un valor superior a “uno”. En las elecciones parlamentarias del 2016 se alcanzó un récord de desproporcionalidad.

RAE se considera muy vulnerable en torno al número de partidos con escaños (n), y por tanto la desproporcionalidad disminuye exageradamente conforme aumenta el número de partidos. Envuelve, así, muchos problemas a la hora de hacer comparaciones. Así lo explican Ocaña & Oñate, el índice presenta el grave inconveniente de que acaba siendo tremendamente sensible a los pequeños partidos,

<sup>85</sup> “Su valor se obtiene a partir del cálculo de la media aritmética de los desvíos o diferencias entre el porcentaje de votos y el porcentaje de escaños, tomados en valor absoluto, de los partidos que obtienen escaños” (Aquino, A. 2010:37).

provocando una minusvaloración de la desproporcionalidad en los sistemas multipartidistas, con varios pequeños partidos (Urdanoz, J. 2006:271; Ocaña, F. & Oñate, P.1999:228)

La legislación electoral ha permitido la organización de un sistema de distribución de votos por escaño altamente proporcional, el diseño de la estructura de cargos (75 en total) y el uso del método D'Hondt armonizan el sistema, la participación y sus resultados, logrando que Euskadi se encuentre entre las comunidades autónomas mejor valoradas. Si comparamos podemos percibir que los valores de desproporcionalidad de RAE en el País Vasco se encuentran entre los más bajos.

Véase el cálculo del índice de desproporcionalidad de las comunidades autónomas españolas realizado por Pablo Oñate y Francisco Ocaña, aplicado a las elecciones parlamentarias de 1996:

**Tabla 5 Índice de desproporcionalidad de RAE en otras comunidades autónomas en el año 1990.**

Índice de desproporcionalidad de RAE				
C.A	Andalucía	Aragón	La Rioja	Valencia
RAE	1,08	3,29	4,27	0,5
N. escaños	62	13	4	32

Fuente: Consultado el 21 de febrero de 2014. En: <http://www.ugr.es/~focana/eleccion/materia/granada.pdf>

Si revisamos el índice de desproporcionalidad de RAE en el País Vasco en la fecha en que Oñate y Ocaña realizan su estudio, vemos que no supera el 0,10 por ciento.

### **Índice de fragmentación de RAE**

Ángel Aquino presenta una explicación de este método cuantitativo:

El índice de fragmentación de Rae considera tanto el número como el tamaño de los partidos. Es la probabilidad de que dos votantes elegidos al azar sufraguen por partidos diferentes. Al ser una probabilidad, el índice toma valores entre cero y uno, es decir  $0 \leq F \leq 1$ . El límite inferior, cero, representa la imposibilidad de que dos electores voten por partidos distintos, lo que solo es posible en un régimen de partido único. El límite superior a uno considera una situación hipotética en la que cada elector vota por un partido diferente. Los valores extremos son desde luego referentes puramente teóricos, de imposible ocurrencia. En la práctica el índice de fragmentación de Rae oscila entre

0,5 y 0,9. Cuando F toma el valor 0,5 se está en una situación de bipartidismo perfecto. (2010:42)

Los valores del índice de fragmentación del sistema vasco de partidos demuestran que las preferencias del electorado son capitalizadas por diversas organizaciones políticas<sup>86</sup>... Valores cercanos a uno (1) indican que los electores tienen grandes posibilidades de optar entre partidos con capacidad probada de obtener escaños.

**Tabla 6 Índice de fragmentación de RAE 1980- 2012.**

1980	1984	1986	1990	1994	1998	2001	2005	2009	2012	2016
0,78	0,73	0,82	0,81	0,81	0,80	0,71	0,74	0,73	0,76	0,77

Fuente: Tabla de elaboración propia, en base al porcentaje de votos alcanzado (únicamente son tomados en cuenta los partidos con representación en el parlamento). Fuente para el método de cálculo: Aquino, A. 2010:43<sup>87</sup>. Información basada en las elecciones autonómicas vascas 1980-2012.

El año en que se experimentó el más alto nivel de fragmentación (0,82) fue en 1986 fecha en que ocurre la escisión del PNV y surge la agrupación política Eusko Alkartasuna. En estas elecciones la votación del PNV disminuyó de 38,1% hasta situarse en 23,71%, esto sin duda incidió en el aumento del indicador de fragmentación de RAE.

Cuando se piensa en sistemas como el norteamericano, con un bipartidismo tan marcado, es probable entender que los electores prefieran dar su voto al Partido Demócrata o Republicano, porque las posibilidades de que un tercer partido logre escaños son muy distantes, aquí ocurre un fenómeno psicológico en el cual se evita desperdiciar el voto, es decir, se economiza el voto. En el País Vasco pasa lo contrario, el sistema es altamente proporcional, por esta razón el electorado vota motivado por sus preferencias “más íntimas”, “más afectivas”, como un acto de fidelidad hacia las organizaciones políticas que siente próximas y que legitima. En la mayoría de los casos el electorado vasco piensa en votar por su partido preferido (esto lo veremos más adelante al estudiar el coeficiente de variación de Pearson), por

<sup>86</sup> Llera Ramo elabora a comienzos de la era democrática un estudio de sociología electoral del País Vasco, al que haremos referencia en diferentes ocasiones. En esta oportunidad en concreto, nos remitimos a la aplicación de la fórmula de fragmentación de Rae que este autor desarrolla sobre los resultados de las elecciones de marzo y abril de 1979, en las que se constata una fragmentación altísima y muy similar en todas las provincias (s/f:122).

<sup>87</sup> Se calculó mediante la fórmula siguiente:  $F = 1 - \frac{\sum_{i=1}^n P_i^2}{n}$  Donde n: número de partidos que obtienen escaños. Pi: proporción de votos o escaños del partido i-ésimo.

ello existen alrededor de siete partidos con adjudicación de escaños en el parlamento a lo largo de los últimos 30 años, observemos:

### **Número de partidos**

Sartori propone unas reglas para identificar a los partidos importantes, aquellos que determinan la naturaleza del sistema de partidos: la regla uno establece que “se puede descontar a un partido cuando es superfluo en el transcurso del tiempo, en el sentido de que nunca se le incluye en alguna coalición mayoritaria viable (2010:47)”. La segunda regla del autor tiene que ver con la capacidad de ejercer presión.

Sartori plantea que el número de partidos tiene relación con los niveles de complejidad de la competencia, oposición y formación de coaliciones gubernamentales (2005:159).

Si nos detenemos a evaluar la cantidad de partidos que hacen vida en el parlamento vasco entre los años 1980-2016, descubrimos que el promedio del período democrático se ubica en 6,18 lo cual indica la existencia de un sistema pluripartidista, ninguno de ellos alcanza por sí mismo el 50% de los votos, pues las preferencias del electorado se encuentran bastante dispersas, en este sentido es necesario alcanzar acuerdos para nombrar a los presidentes del parlamento y del gobierno vasco.

**Tabla 7 : Cantidad de partidos (años 1980-2016)**

1980	1984	1986	1990	1994	1998	2001	2005	2009	2012	2016
7	5	7	7	7	7	5	6	7	5	5

Fuente: Elaboración propia. Basada en los resultados electorales autonómicos oficiales.

La fragmentación causa gobiernos de coalición, que las coaliciones funcionen o no depende, más que de cualquier otro factor, de que los miembros de la coalición estén cercanos o distantes unos de otros (Sartori, G. & Sani, G. 1980:36).

Como hemos explicado al comienzo de este capítulo, el pluripartidismo vasco encaja dentro de la categoría de sistema de partido predominante de Sartori: “se declara



dominante a un partido siempre que encontramos, en una comunidad política, un partido que deja atrás a todos los demás, este partido es dominante en el sentido de que es considerablemente más fuerte que los otros” (2005:251).

Aún en presencia de “competencia limpia”, en el sistema pluripartidista vasco predomina una organización de forma constante en el tiempo. Se trata de un contexto en el que los otros partidos no son tan eficaces en la negociación y por esa razón no se convierten en partido hegemónico. Porque no pueden competir en un mapa multipartidista logrando la confianza de los otros partidos con escaños alcanzados.

### **Baja volatilidad electoral**

La identificación es un proceso lento que tiene lugar a través de una socialización política gradual, en la familia, entre los amigos, en el trabajo. De aquí se deduce que es poco probable que quienes se identifican con el partido cambien con frecuencia su fidelidad política; la cambiarán solo en circunstancias muy extremas, como cuando el líder de otro partido parece capaz de enfrentar un problema económico, social o político sumamente inquietante, como una guerra o una depresión. (Blondel, J. Duverger, M. Finer, E. Lipset, S. y otros 1981:171,172)

Estudios sobre la volatilidad en el sistema vasco de partidos revelan que las organizaciones políticas presentan un bajo nivel de variabilidad. En un histórico comparativo de las elecciones al congreso, Ramiro Cibrián publica en un análisis del comportamiento del electorado vasco, delimitando cuatro grupos de partidos (derecha española, derecha nacionalista, izquierda e izquierda abertzale), toma como referencia los resultados electorales de la República y de la transición democrática, resultando entre los años 1931 y 1933 un índice de volatilidad de 10,5%, entre 1933 y 1936 un índice de 7,5%, entre 1936 y 1977 un índice de 17,5% y entre los años 1977 y 1979 un índice de 11,7% (1980:74). Estos valores se consideran bajos. Tal como observaremos en el baremo siguiente diseñado para calcular los resultados del coeficiente de variación de Pearson:

**Tabla 8: Volatilidad electoral en partidos políticos.**

Valor	variabilidad
<5%	casi inexistente
5-10%	muy baja
10-20%	baja
20-40%	moderada
40-70%	fuerte
70-100%	Muy fuerte
>100%	altísima

Nota: los siguientes valores fueron proporcionados por el Profesor de Estadística de la Universidad Central de Venezuela Ángel Aquino (2014).

Se puede observar que el sistema electoral vasco en ese período estudiado por Cibrián experimenta una volatilidad electoral baja. El autor lo clasifica como “modelo de tipo ‘viscoso’ o ‘congelado’ en el cual la transferencia de cantidades importantes de votantes de unas opciones a otras o la emergencia o desaparición de las principales fuerzas electorales, ocurre con lentitud y dificultad” (1980:73). La tesis del ‘congelamiento’ del sistema de partidos europeos fue desarrollada por Lipset y Rokkan en su obra Estructuras de división, alineamientos de partidos y sistemas electorales (1992), donde hablan de la estabilidad de los apoyos electorales en Europa desde comienzos del siglo XX:

Nosotros analizamos la división de los partidos modernos en Europa desarrollados a partir de dos revoluciones, la revolución nacional y la revolución industrial, estas transformaciones dieron origen a clivajes sociales con sus respectivos partidos políticos y comportamientos electorales. (Lipset y Rokkan, 1994:14)

Precisamente la preferencia de los electores tiene que ver con el posicionamiento dentro de sistemas de ideas bien delimitadas, separadas por “líneas de fractura”. Tomando la idea de Lipset y Rokkan podemos aproximarnos a una caracterización del sistema de partidos vasco en la década de los 80 en el que existe fidelidad en el electorado.

En una investigación realizada en Bélgica, España, y el Reino Unido con la finalidad de detectar la posible transferencia de votos y la abstención diferencial de los votantes hacia partidos nacionalistas, sobre una muestra de ocho partidos o alianzas electorales en los que se incluye el PNV, se evidenció en los resultados que los electores del PNV respondieron mayoritariamente que “siempre votan” por su organización. En concreto, la categoría de estudio desarrollada en dicha investigación es el etnorregionalismo (Pérez, S., & Bonet, E. 2006:161).

### **Índice de Pearson 1980-2012**

El coeficiente de variación de Pearson sobre los datos de las elecciones parlamentarias vascas se calcula dividiendo la desviación estándar entre la media de votos de cada partido, finalmente se multiplica por 100. En el caso de los partidos de igual naturaleza PCTV, EH y HB estos fueron calculados para determinar el índice de Bildu; el cálculo del PP incluye los datos de los partidos UCD, AP y PP considerando que se trata del mismo electorado entre los años 1980-2012.

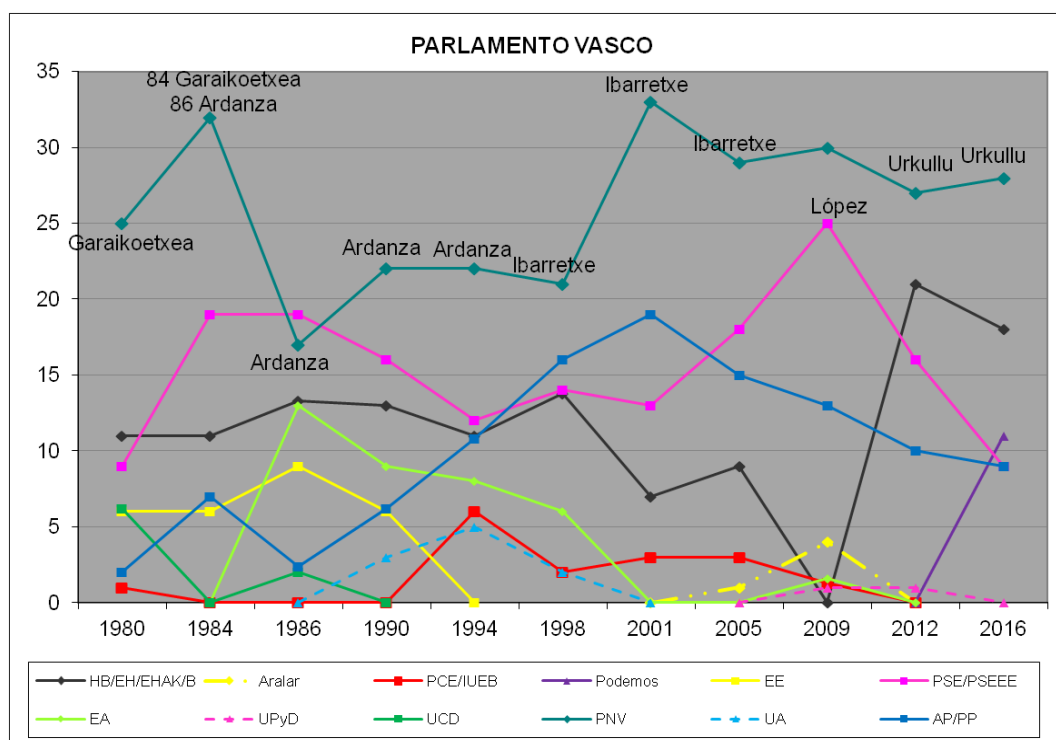
En índice registrado por el PNV entre los años de 1980-2012 es de 20%, si observamos la escala de análisis de Pearson calculada por Ángel Aquino en la tabla anterior, tendríamos una variabilidad baja.

Ahora bien, si calculamos el coeficiente de variación de Pearson de los demás partidos del sistema vasco tendríamos que el PSE-EE, la Izquierda Abertzale y el PP experimentaron una variación moderada 22,24%, 25,24% y 34,87% respectivamente; el PP es el partido que registra una mayor variabilidad. Se trata esta última de una estimación estadística propia basada en los resultados electorales oficiales.

Cada organización política tiene su capital electoral bien diferenciado y establecido, lo que garantiza la pluralidad política y la continuidad del fenómeno del multipartidismo vasco.

El PNV ha demostrado a lo largo de los últimos años tener un índice de volatilidad electoral baja, esto quiere decir que su electorado “es muy fiel”, que le presta un apoyo constante a su organización. Trataremos, entonces, ilustrar cómo mantiene un caudal continuo en 11 elecciones seguidas.

**Gráfico 1 Lehendakaris electos**



Fuente: Historia electoral, en: <http://www.historiaelectoral.com/aeuzkadi.html>. Consultado el 15 de marzo de 2017. Izquierda Abertzale: HB, EH, EHAK, (EH Bildu 2012)

En el gráfico se evidencia la supremacía electoral del PNV y su capacidad de tomar posesión del Gobierno vasco; observamos que por primera vez en 1986 EA participa en unas elecciones y a lo largo de esta cronología se presenta dos veces en coalición con el PNV (años 2001 y 2005), decidiendo su incorporación en el 2012 a la fórmula de los partidos de la izquierda abertzale BILDU. En el período estudiado se evidencia el progreso vertiginoso del PP desde 1986 hasta el año 2001; la desaparición de la representación de la izquierda abertzale desde el año 2009 y su aparición en el 2012 es sin duda otro elemento llamativo del gráfico; el PSE y EE se fusionan en el año 1993; en el año 2001 aparece Aralar; en el 2009 el representante del PSE se convierte en lehendakari gracias a la coalición con el PP; En el 2016 aparece PODEMOS como nueva opción en el reparto de preferencias de los electores vascos.

## Panorama electoral posterior a las elecciones del 2012

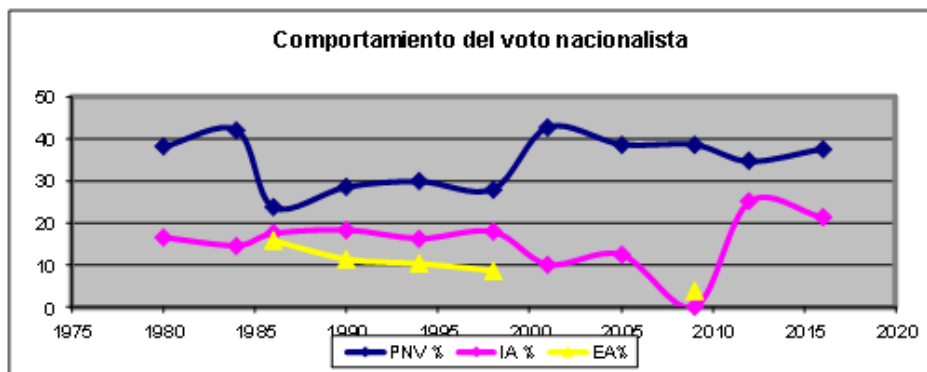
Para Asier Blas, en la lucha sobre la hegemonía abertzale, en las elecciones del 2012 es evidente el vencedor:

Para el PNV la decadencia que tuvo en las dos últimas convocatorias ha dado la vuelta. Ha conseguido más 50.000 votos más que en las elecciones forales y 60.000 más que en las elecciones para el congreso de España. Otro resultado remarcable que tiene a su favor es el grado bastante alto y homogéneo en los tres territorios históricos. No ha ganado por poco en Gipuzkoa (9 asientos), pero esta vez en Álava (7 asientos) se ha impuesto como en Bizkaia (11 asientos). Otro dato a destacar es su superioridad en la parte izquierda de Bilbao (ha ganado en todos los pueblos, salvo en Portugalete. En ese sentido, está extendiendo firmemente su fuerza en los territorios más castellano parlantes) (Blas, A. 2012).

## Posicionamiento en el parlamento de las organizaciones nacionalistas

De las fuerzas nacionalistas el PNV es la primera opción de los electores a lo largo de varias décadas, seguida de la izquierda abertzale y de EA. La participación de la izquierda no ha estado libre de obstáculos judiciales. Por el contrario, ha estado sometida a inhabilitación, dificultando a lo largo del período su participación política, frente a este hecho la izquierda se ha presentado por medio de agrupaciones de electores o por medio de partidos como SORTU, ANV-EAE, PCTV-EHAK o Askatasuna (Martínez, M. & Zubiaga, M. 2014).

Gráfico 2 Comportamiento voto nacionalista.



Votación de los partidos nacionalistas 1980-2016.

Fuente: elaboración propia con datos oficiales del Gobierno vasco.

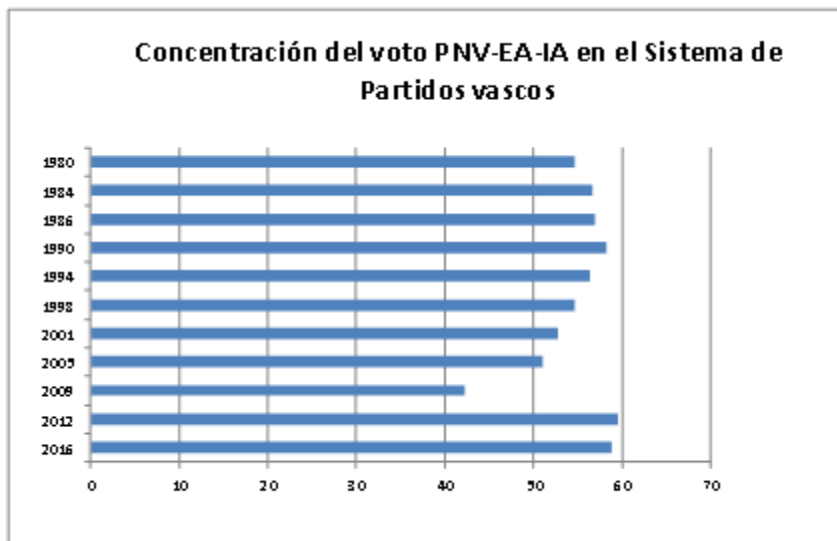
Nota: El porcentaje de votación de la Izquierda Abertzale (IA) corresponde al partido HB en los años 1980, 1984, 1986, 1990 y 1994, en 1998 y 2001 se contabiliza el porcentaje de EH, en 2005 el del PCTV y en 2012 la votación de BILDU. Para el cálculo de Eusko Alkartasuna (organización que se

presenta por primera vez en las elecciones de 1986), no se contabiliza la votación de los años 2012 y 2016 por encontrarse congregada en la votación de BILDU, al igual que en los años 2005 y 2001 cuando inscribió listas conjuntas con el PNV.

EA obtuvo en las décadas estudiadas un caudal electoral constante, y es sin lugar a dudas una importante contribución desde el punto de vista institucional a la coalición BILDU, porque en sus 28 años de existencia EA ha sabido mantener una estructura con procedimientos rutinarios, plenamente diferenciados y efectivos en los tres territorios históricos, lo que se traduce en términos weberianos en el aporte de un sistema de burocracia racional para BILDU.

El nacionalismo como bloque ha significado una especie de mayoría absoluta en los resultados electorales de estas tres décadas (salvo en el año 2009 por razones ampliamente conocidas), es pues la tendencia predominante en el sistema de ideas de los tres territorios históricos.

**Gráfico 3 Concentración del voto nacionalista.**



Fuente: Elaboración propia basada en datos oficiales del Gobierno vasco 1980-2016.

En el País Vasco los partidos de naturaleza nacionalista tienen mayor concentración de caudal electoral que los estatales, en el cuadro que acabamos de observar hemos graficado a la Izquierda Abertzale tomando el porcentaje de votos alcanzado por Herri Batasuna, Euskal Herritarrok, Partido Comunista de Tierras Vascas y Bildu en cada una de las elecciones al parlamento, debido a la particularidad del sistema electoral, en el que aproximadamente el 17% de los electores votan por un

movimiento político que se presenta con diferentes nombres y siglas a lo largo del período estudiado.

En el año 2012 el PNV vuelve a ocupar las instituciones políticas a través de un gobierno monocolor, tratándose de una administración estable gracias al desarme definitivo de ETA, en el que es posible aprobar presupuestos y diseñar políticas públicas con acuerdos entre los partidos del sistema.

El PNV pacta con los socialistas y populares vascos para aprobar los presupuestos del año 2014, estos partidos se abstienen, logrando equilibrar los votos a favor del PNV y los votos en contra de BILDU. A lo largo del período el PNV cuenta con la oportunidad de negociar con cuatro actores políticos según las circunstancias y la naturaleza ideológica de los temas que se discuten en el parlamento.

**Tabla 9: Partidos con adjudicación de escaños en el año 2012.**

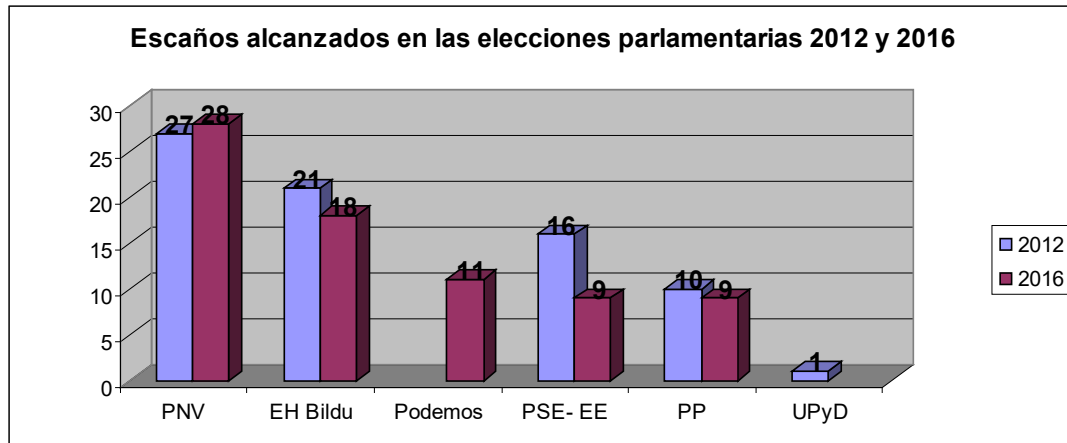
2012	% votos	escaños
<b>EAJ-PNV</b>	34,61%	27
<b>EHBILDU</b>	25%	21
<b>PSE-EE/PSOE</b>	19,14%	16
<b>PP</b>	11,75%	10
<b>UPYD</b>	1,94%	1

Fuente: Información electoral oficial Gobierno vasco.

En el sistema electoral vasco se entiende que el índice de partidos efectivos después de las elecciones de 2012 es de 5 agrupaciones, aquellas que superan el 10% de los votos válidos o las que alcanzan al menos un escaño en el parlamento (Aquino, A. 2010). Estos partidos PNV, PP, UPyD, PSE-EE y la agrupación BILDU serán los partidos con capacidad de influencia en el período.

## Resultados 2016

Gráfico 4 variación del voto entre los años 2012 y 2016



Fuente: Elaboración propia basada en los resultados electorales oficiales.

En las elecciones parlamentarias del año 2016, una nueva fuerza emerge en el sistema de partidos, se trata de un grupo político que maneja con audacia los medios de comunicación, que capitaliza el movimiento juvenil de los indignados y que tiene el potencial de ser una fuerza sin desgaste, sin el agotamiento de la convivencia política entre el centro y la periferia. Así nace Podemos, sin la dialéctica del pasado, esta organización se nutre de una especie de nueva adrenalina política, construyendo una especie de contrahegemonía en el sur de Europa (Rendueles, C & Sola, J. 2015).

El PNV por su parte, es el único partido que gana escaños en las nuevas elecciones y continúa en su posición de supremacía electoral; el PSOE es la agrupación que sufre la mayor pérdida de caudal electoral, seguida por BILDU.

Después de la aparición viral de Podemos en las redes sociales y en el parlamento, se hace evidente que ha venido a disputarse el electorado de los socialistas en la región, específicamente de los jóvenes de izquierda que han trasvasado sus votos de forma progresiva (Giráldez, J. 2015).

Las organizaciones de izquierda abertzale estuvieron sumergidas en una lógica de conflicto, que de alguna manera pudo haber retardado la evolución institucional en su conjunto, las barreras legales existentes para su participación crearon dificultades a la hora de participar en el juego electoral.



Hoy en día el desarme de ETA plantea un escenario favorable a la izquierda independentista, haciendo posible el salto necesario para convertirse en un competidor más fuerte en el sistema de partidos. La configuración del momento político militar ha cambiado, ya no es el PNV el único capaz de gobernar en armonía en la institucionalidad vigente, BILDU forma parte de las instituciones autonómicas, maneja presupuesto público y diseña agenda de gobierno en diferentes ayuntamientos.

### **Capacidad de negociación del PNV en las últimas décadas**

Al analizar estos gráficos vemos que el PNV ha logrado un buen posicionamiento electoral año tras año, y a su vez ha sabido maniobrar para alcanzar acuerdos de gobierno, así logra posicionar a los Lehendakaris Garaikoetxea, Ardanza, Ibarretxe e Iñigo Urkullu.

Considerando que el partido se desenvuelve en un sistema jurídico parlamentario en el que es necesario armar coaliciones para llegar al poder: “La posición de centralidad política ocupada por el PNV<sup>88</sup>, provoca que todas las posibles coaliciones de gobierno requieran de su concurso” (Ruiz, J., Vicente, T., Ruiz, E. 1998: 265), así que el PNV es el partido ganador en el sistema de competición partidista vasco.

Duverger ha concluido que las organizaciones políticas de centro tienen mayor versatilidad a la hora de constituir mayorías parlamentarias. Una de las mayores ventajas políticas del PNV, es precisamente esta posición de centralidad en el sistema de partidos, pues le ha permitido negociar en medio de un panorama de alta fragmentación electoral.

Precisamente la alta fragmentación del voto es un factor de dificultad para mantener situaciones de continuidad en el poder. A pesar de ello, el PNV ha gobernado sin

---

<sup>88</sup> El PNV ha tenido capacidad de maniobrar institucionalmente para alcanzar acuerdos de gobierno, gracias a su posición de centralidad, así lo menciona Richard Gillespie (2015). El autor explica la relación mesurada que han sostenido con Madrid los partidos nacionalistas vascos y catalanes. Estos partidos (CiU y PNV) han sabido adaptar sus agendas pasando de posturas revisionistas hasta llegar a aceptar el juego institucional.

contar con mayoría absoluta, en base a grandes esfuerzos de negociación, de equilibrio y centralidad.

El caso vasco es muy llamativo, por la atomización del sistema de partidos, porque se puede decir que existe una distribución amplia de las preferencias del electorado sobre los grupos que se disputan el poder y todos tienen un capital electoral constante. Por tanto, reiteramos que la clave del acceso al poder ha sido esencialmente la capacidad de negociar en extremas circunstancias con esos partidos que protagonizan la vida política de forma continuada (EA, PP, PSE y la familia de partidos que evolucionan a partir de HB).

## Capítulo III Legitimidad tradicional del PNV

La legitimidad del “eterno ayer” es una inspiración hegeliana, así las leyes y las costumbres trascienden en el tiempo:

Hegel’s point is that the traditional laws are permanent, a point that he makes explicit in his lectures on *Rechtphilosophie* in Heidelberg in 1817. There he speaks of the *Gesetz* as eternal. While Antigone complains about her destiny in being compelled to obey the power of the law, still she knows that her complaint is unjustified. (Hegel, 1983: 90–1). As Hegel had put it in the *Phänomenologie des Geistes*: ‘Sie sind’ (‘They are’) (1952: 311). Weber makes a similar point when he speaks of this authority as stemming from the ‘*ewig Gestrigen*’ (‘the eternal yesterdays’) (1992b: 160). These laws and customs transcend time, and the people who claim traditional authority can issue new laws only when these are in accordance (Adair-Toteff, C. 2005: 193)

El capítulo III de esta investigación doctoral<sup>89</sup> titulado legitimidad tradicional del PNV, ha sido realizado gracias a los aportes de los expertos<sup>90</sup> y militantes en el proceso de reconstrucción histórica de los años de la República, la Guerra civil y el Franquismo. El mismo pretende constatar que en el sistema de ideas imperante de esta época, el PNV obtiene una nueva oportunidad para gobernar porque sus líderes históricos son legítimos y porque el sistema de creencias y costumbres sigue siendo favorable a la aceptación de esta clase política.

Inicia con una revisión de la percepción que tienen los expertos sobre la generación de Aguirre; seguidamente se esboza una explicación de las tradiciones y de las esferas de sociabilización, a fines de constatar que puede existir una coincidencia social e ideológica favorable para la reelección del partido en la década de los 80.

---

<sup>89</sup> El trabajo de investigación divide en tres etapas el proceso de aceptación del poder del PNV como clase política que gobierna, en el capítulo actual se indaga acerca de la legitimidad tradicional weberiana frente a la sociedad vasca; seguidamente se analiza la legitimidad carismática de los *lehendakaris* en la etapa que inicia con la elección de Carlos Garaikoetxea (Capítulo IV) y finalmente se desarrolla un análisis del sistema legal e institucional vasco desarrollado en las actuales décadas democráticas (Capítulo V).

<sup>90</sup> Para descubrir qué ocurrió en esos años y quienes fueron los protagonistas, se establece el contacto con miembros del PNV y con profesionales del Derecho, la Ciencia Política, Sociología, Antropología e Historia. Estos a través de un guión de preguntas realizan sus aportes demostrando que el partido se mantuvo activo haciendo esfuerzos para asistir a los perseguidos, encarcelados y exiliados, contribuyendo al paso de los años con el reestablecimiento del orden democrático.

El antagonismo que se venía viviendo en las épocas de la dictadura, con la existencia de un claro enemigo del nacionalismo, hacia florecer el deseo de la independencia vasca, la necesidad de autodeterminarse como pueblo, después de la negación a este derecho, era una fuerza a la que había que oponerse, la dialéctica impulsaba la necesidad de defender el nacionalismo.

Este sistema de ideas fue favorable al apoyo del PNV, la negación hegeliana funcionó como un motor de impulso a la clase política que Garaikoetxea representaba, era una especie de ajuste de cuentas del pasado apoyar al PNV era rechazar el franquismo que anulaba la existencia del euskera y de los derechos económicos y políticos de los vascos.

En Euskadi siempre ha habido participación política, yo recuerdo de joven a mi madre con una batidora haciendo cola para pegar carteles en el pueblo de Ordizia, un pueblo pequeñito de Guipúzcoa, participación política siempre ha habido, otra cosa es que fuera clandestina... siempre he pensado que lo prohibido llama más la atención, entonces da la sensación de que todo el mundo se volcaba más, y estaba un señor viejecito con bigotes que no se moría y que nos hundía y nos hundía (Franco). Entonces parece que eso unía mucho, eras nacionalista o eras facha- estaba todo más focalizado (Entrevista N. 22).

Ser nacionalista significaba que eras del PNV y que no eras fascista, es decir si estabas en contra de lo que hizo Franco. En la ruralidad se conocían las familias nacionalistas:

En mi pueblo el que se meneaba lo pasaban a la comisaría, en el año 76, la Guardia Civil se llevó a mis padres una noche y a todo el vecindario porque había un vecino que era de ETA. Mis padres y yo fuimos torturados por la guardia civil, a mi pegaban en la escuela pública de mi pueblo por hablar euskera con seis años de edad, yo creo que en los pueblos pequeños era más fácil identificar a las personas, por eso mis padres no se metían en política, en lo que podían ayudar ayudaban, pero había mucho miedo (Entrevista N. 17).

En Gipuzkoa y en las zonas rurales hubo mucha represión eso afectó la vida de los nacionalistas, por culpa de la dictadura muchos debieron partir a Francia y a América. El exilio vasco ha sido documentado de forma rigurosa (Ajuria, P. & San Sebastián, K 1992).

En este apartado nos interesa el componente emocional del retorno a Euskadi, que significaba para esta población recuperar los derechos políticos y civiles en su tierra natal.

Toda esa negación del pasado, toda esa resistencia que debieron mantener, sirvió para sobreponerse reafirmando su identidad, como podían comportarse electoralmente después de lo que habían vivido:

Yo me tuve que ir al exilio porque yo era abogado, por motivos del ejercicio de mi profesión terminé siendo perseguido. En el año 73 ETA secuestró a un industrial navarro llamado Felipe Ugarte, a los meses detuvieron a una chica de mi pueblo Aoiz, y naturalmente en los pueblos pequeños nos conocemos todos, los padres de esta chica de Esther, vinieron para que yo me ocupara del caso de la defensa de su hija que estaba detenida por este caso, al poco tiempo vinieron otros conocidos más, total que terminé yo defendiendo en ese proceso a cinco personas en ese consejo de guerra que se hizo por el secuestro de Felipe Ugarte, uno de los miembros de este comando que secuestró, Vicente Serrano Ismo, uno de los implicados había estudiado filosofía con mi mujer, era de ETA y me conocía a mí, y había trabajado incluso en sus tiempos con el PNV y este muchacho vino a mi bufete a preguntarme cuál era su situación en el proceso, yo bueno le expliqué, al poco tiempo lo detuvieron y le encontraron papeles que llevaba, que no podían haber sido tomados más que del sumario, con datos y notas tomadas y claro ¿dónde él podía haber tomado esas notas? Y él dijo en casa de Urdiola y a mí me detuvieron inmediatamente, y ya sabes yo soy abogado yo estoy obligado a un secreto profesional ...después de tantos años, la verdad es que fui el primer abogado detenido cuando ya la guerra en el año 73, entonces pretendieron hacerme un chantaje o yo me marchaba o me caían 16 años de cárcel, entonces caí en Iparralde y cuando ya estaba allá en San Juan de Luz, pero luego no sé qué pasó con los franceses que se aliaron con los españoles probablemente y nos tuvimos que ir a Venezuela, hasta que murió Franco y volvimos (Entrevista, N. 25).

La generación que ve llegar la época del restablecimiento democrático ha sufrido muchos traumas, de manera tal que está muy comprometida políticamente con la defensa de sus ideales, en este sentido esos hijos de exiliados y de perseguidos han reafirmado su sentimiento nacionalista votando a favor del partido que los acompañó en esa difícil época.

El Partido Nacionalista Vasco encaja en la categoría de partido tradicional de Almond, precisamente por elementos del pasado que son parte de la identidad y son reivindicados por la mayoría de la población que se identifica como vasca<sup>91</sup>: Almond elabora una clasificación de partidos políticos, entre los cuales distingue “el *partido particularista-tradicional*, que recuerda, no sólo en la terminología, al concepto weberiano de legitimación tradicional del poder. De hecho, este partido infiere sus objetivos de la tradición y del pasado y es típico de situaciones y realidades en las cuales todavía predominan formas de poder tradicionales” (Pasquino, G. et al. 1988:243).

La dominación tradicional weberiana<sup>92</sup>, como categoría de análisis es pertinente en el estudio de partidos centenarios como el PNV, como hemos visto en el apartado teórico de esta investigación (1er Capítulo), se trata de una aceptación del poder ligada a una vinculación entre el pasado heroico del partido y la posibilidad de continuar generando bienestar a los vascos. El presente capítulo se construye con los testimonios de muchos de los exiliados descendientes directos de la Generación de José Antonio Aguirre.

### **La generación de Aguirre desde la perspectiva de los militantes y expertos consultados**

En las entrevistas y Delphi se pregunta cómo fue percibida la imagen del PNV al volver del exilio y la clandestinidad: “se refiere a los años cercanos a la muerte de

---

<sup>91</sup> Así como contamos con esta categoría de partido tradicional, también podemos enmarcar al PNV en esquemas teóricos como el de Stein Rokkan (visto en el capítulo de sistema electoral y sistema de partidos de esta Tesis) en el que líneas de ruptura imprimen características a los partidos europeos, este es el caso de Bélgica, Gran Bretaña y España- País Vasco, por la naturaleza étnica, lingüística y religiosa de sus pueblos (Pasquino, G. Comp, 1986: 224).

<sup>92</sup> Para Weber “se trata de la justificación del poder político basado en la legitimidad del eterno ayer, de la costumbre consagrada por su inmemorial validez y por la consuetudinaria orientación de los hombres hacia su respeto. Es la legitimidad tradicional, como la que ejercían los patriarcas y los príncipes patrimoniales de viejo cuño” (La política como vocación, Conferencia s/f. p. 2-3).

Franco, en la transición, cuando llega la etapa del retorno después de haber sufrido las penurias del exilio, de sostener el Gobierno Vasco en el exterior enfrentando todas las dificultades propias de la época” (Guion de la entrevista 2013).

Con esta pregunta se intenta comprender como la nueva generación percibe la trayectoria del partido en la etapa en la que sus líderes tradicionales deben vencer al adversario y enfrentar el autoritarismo de la era franquista, se trata de la imagen de un partido frente a una sociedad que ve morir al lehendakari de la guerra en el exilio y que debe esperar 17 años más para volver a votar (dos años después de la muerte de Franco), de una generación impactada por tantas décadas de persecución y de prohibiciones.

La comprensión del pasado en esta investigación permitió entender las claves organizativas de la etapa de ilegalización del sistema de partidos producto de la represión franquista. Es sin duda el PNV quien mejor cultiva sus estructuras en esta época. Por diversas razones, en gran parte ideológicas el PC y el PSOE no se hacen tan fuertes en el exilio, la lucha contra el comunismo internacional hizo más difícil su implantación en América. Entender el congelamiento del sistema de partidos republicanos en la clandestinidad y el exilio sería muy interesante desde todo punto de vista, incluso podría ser una tesis de investigación histórica muy valiosa.

Revisando la documentación del período, pudimos conocer que el PNV edificó un sistema de recaudación óptimo respaldado en sus estructuras extraterritoriales y nacionales (Tapiz, J. 1998)<sup>93</sup>. Incluso se llegaron a tener registros de una aportación mensual por socio equivalente a 500 dólares (tal como pudimos constatar en la investigación del exilio venezolano de Koldo San Sebastián), lógicamente gracias a la prosperidad y la buena organización del exilio vasco americano.

En América y Europa la época de *los partidos notables* estudiados por Duverger tiene relación con la aparición de estos personajes que estudiamos. Son estos líderes los que han creado la historia heroica que sustentan en buena medida la permanencia

en el poder del PNV. A pesar de que en la actualidad el partido posee una estructura moderna organizativa, el recuerdo de hombres notables y de sus proezas políticas sigue teniendo vigencia, se analiza en concreto porque juega un papel determinante en la etapa de inicio de la hegemonía electoral del PNV llegada la transición democrática.

Leire Arrieta escribe: “El PNV tenía una buena imagen al volver del exilio. Su legitimidad quedaba sustentada en su trayectoria democrática y la continuidad de su proyecto político, dos aspectos que el PNV reseñó especialmente en sus textos básicos. Expuso su historia y trayectoria en la lucha contra el franquismo junto a la República como aval de credibilidad para esta nueva etapa y enfatizó su pasado casi centenario como elemento distintivo ante la maraña de siglas políticas emergentes. Se presentó como un partido que “no es de hoy, ni es un desconocido. Por el contrario, tiene una trayectoria de 82 años de lucha democrática al servicio de nuestro pueblo, que ahora continúa en un presente dinámico, reivindicativo de un futuro vasco” (El Diario Vasco, 19-V-1977, p. 17, en: Delphi 2013)

El pasado es en este sentido el principal constructor de la confianza en ciertos contextos geográficos, no es que sea una regla, pero es posible acudir al pasado para ganar credibilidad cuando el pasado es heroico. En el caso del PNV, todos los entrevistados y expertos (a excepción de uno) coinciden en que es un partido que goza de buena reputación al volver del exilio y la clandestinidad gracias a la lucha de estos años:

Pedro Ibarra se refiere a la imagen del PNV al volver del exilio y la clandestinidad como “la de un partido de tradición, del partido con legitimidad histórica, de un partido con capacidad y experiencia en la gestión pública, un partido capaz de ordenar e iniciar el proceso de recuperación nacional vasca” (Delphi 2014)

Este capítulo se centra en los elementos que determinan la credibilidad del PNV, entre ellos: factores ideológicos, religiosos, étnicos, lingüísticos y creencias basadas en su comportamiento a lo largo de los años, transmisión de valores familiares, culturales e incluso construcción de héroes tradicionales y de iconos de la historia del nacionalismo vasco que serán asociados a la imagen de la organización.



Estos personajes son mencionados en los Delphi y entrevistas como las figuras más destacadas en los tiempos del exilio, la clandestinidad y el regreso a la democracia. A lo largo del capítulo se mencionan algunos de los compañeros de la generación de Aguirre, narrando como se organizó el partido junto a la sociedad para resistir las décadas de penurias, desde la memoria de tres generaciones, porque se cuenta con testimonios de exiliados, de hijos de exiliados, encarcelados e incluso de nietos, de estos personajes.

En todos los procesos de construcción nacional existen personajes que asumen el protagonismo de la lucha y terminan siendo grabados en la historia oral, escrita, museos, plazas y en diferentes tipos de organizaciones o instituciones, para impedir su olvido<sup>94</sup>. Muchos de estos luchadores, se han convertido en iconos de la historia del nacionalismo y sus nombres están grabados en las ciudades y pueblos vascos.

Los militantes del partido ven en Aguirre<sup>95</sup> un ejemplo de vida a seguir, por todo su sacrificio en pro de la edificación de unas instituciones vascas y de la defensa de un estatuto que comprendía todo un nuevo marco jurídico para el autogobierno. De esta manera, los miembros del partido sienten la obligación de continuar su legado:

Al retorno de la democracia, existía una generación que recordaba la República, en su juventud o infancia, había una consciencia histórica y unos referentes históricos muy marcados de lo que era y de lo que había sido el PNV, que se representaba en la figura idílica en la legitimidad del lehendakari Aguirre, que era un poco como la referencia de todo ese mundo, y por otra parte la generación en el exilio, marcaba un referente muy importante, estas son las fuentes de legitimidad, de cara al eje histórico.

Y luego en un momento determinado, los agentes sociales, las Ikastolas, las cajas de ahorros, algunos sindicalismos, se posicionan de forma muy clara a favor del PNV en ese momento de transición. Entonces confluye lo externo con la conciencia histórica,

---

<sup>94</sup> “El proceso de nación, se impone en el decorado urbano a través de la escogencia de lo representado por la estatuaria cívica y el despliegue de símbolos patrios...El conjunto de rituales que se practican alrededor de la imagería permite que se conviertan en un complemento simbólico social del proceso de construcción de la nación... a su vez los símbolos cívicos constituyen un conjunto de símbolos ideológicos que junto con los cotidianos, artísticos, filosóficos o literarios, forman parte de la conciencia social de la comunidad” (En el análisis del héroe Juan Santamaría en Costa Rica Patricia Fumero, 2007:28).

<sup>95</sup> En este capítulo se incluye una síntesis de la percepción de los militantes y expertos sobre el Lehendakari José Antonio Aguirre.

Aguirre y la generación del exilio influyeron en el imaginario. El gobierno vasco luego consigue el apoyo de los líderes sectoriales que estaban trabajando para que se unan, eso influye para que el partido se presente como un partido mayoritario y significativo (Entrevista N. 27).

La construcción del héroe en Euskadi durante los difíciles años de la Guerra civil y el Franquismo está ligada estrechamente al hecho de sacrificarse por la defensa de la democracia, de la causa republicana y del derecho a la autodeterminación del pueblo vasco, así narra Xabier Irujo los esfuerzos del partido en esos años:

No mencionaré las iniciativas contemporáneas, pero sí las que tuvieron lugar entre 1937 y 1939, como por ejemplo las reuniones de Meudon donde el Gobierno de Euskadi encabezado por Aguirre afirmó que actuaría dentro de lo que se denominó la “línea nacional vasca”, esto es, actuando como un gobierno independiente, con plena autonomía organizativa. El Consejo Nacional de Londres formado tras la desaparición forzosa de Aguirre en 1940 en el contexto de la batalla de Dunquerque activó la línea nacional vasca y esta iniciativa también fue ampliamente aplaudida en el exilio. El Gobierno de Euskadi actuaría hasta 1978 como un gobierno independiente, celebrando conferencias, estableciendo contactos y llegando a acuerdos con gobiernos europeos y americanos, entre ellos la propia Venezuela (en materia de inmigración a partir de 1938). Como mero ejemplo diré que los pasajeros de un buque como el Alsina que desembarcaron en Buenos Aires después de una odisea de dos años y medio (escapando de la Europa ocupada), fueron recibidos en el muelle por un ministro del gobierno argentino, gobierno éste que se había comprometido a darles (como a todos los inmigrantes vascos entre 1940 y 1945) la ciudadanía plena y documentación en menos de dos semanas de su llegada al país; al mismo tiempo los centros vascos de la capital se comprometieron a dar techo y comida a éstos inmigrantes durante 15 días, plazo previsto para que todos ellos encontraran trabajo a través de las redes de la diáspora (no hay registro de que ninguno de ellos tuviera que estar alojado en los pisos que establecieron los centros más de dos semanas). Todo esto se logró en virtud de uno de estos acuerdos de colaboración del Gobierno de Euskadi con los gobiernos de diversas repúblicas americanas (Xabier Irujo 2013. Delphi N. 12).

Tal como expresa Xabier Irujo, la generación de Aguirre es asumida como heroica por el entorno que es testigo de su lucha y de su trayectoria, y se convierte en un icono de resistencia internacional al autoritarismo que envolvió a gran parte de Europa. Así, los vascos nacionalistas y los republicanos quedaron asociados en el

imaginario de una generación por sus hazañas y virtudes a favor de una causa noble, esto desde el punto de vista weberiano de la interpretación del pasado y sacrificio.

Carl Jung describe como la interpretación social se produce a través de símbolos, en ese proceso de asimilación del entorno, existen imágenes o modelos que forman parte del inconsciente colectivo que tendrán características distintas en cada época y territorio<sup>96</sup>. En este sentido, Aguirre se convierte en un símbolo característico de una época y un territorio<sup>97</sup>.

El arquetipo del héroe<sup>98</sup> aparece en este contexto regional vinculado a la defensa de la nación vasca, del antiguo pueblo europeo que reclama su deseo de autodeterminarse o de construir instituciones políticas propias, estos líderes del PNV asumen la defensa de la República junto a todos los perseguidos por el franquismo; sin importar su orientación partidista:

El primer reto fundamental que debió afrontar EAJ-PNV en el exilio (como partido que lideró el gobierno vasco en el exilio) fue el de afrontar un período posbélico, lo cual significa que debía de hacer frente a problemas de primer orden como asegurar alimento, sustento y abrigo a más de 150.000 refugiados de todas las edades, entre ellos 32.000 niños menores de 16 años (para los cuales hubo que organizar un sistema escolar en el exilio); se crearon cinco hospitales en el exilio y se negoció con los gobiernos extranjeros, fundamentalmente con el gobierno francés el empleo de cerca de 8.000 exiliados (mediante la creación de una oficina de colocación). Al mismo tiempo había que organizar los viajes en barco a América, con todo lo que ello conllevaba (permisos, rutas, buques, documentación...).

---

<sup>96</sup>En las tierras vascas, han existido personajes heroicos que han defendido de ataques externos estos territorios, como Eneko de Navarra y Eudon el grande (Ametzaga, A. 2015) muchos héroes que en diferentes generaciones han conmovido los sentimientos patriotas de la población. El PNV en sus referentes ideológicos hace mención a todos ellos, porque integran a los vascos, es decir son símbolos de unidad. Desde el nacimiento del partido, en la doctrina y en los estatutos están presentes elementos de autoridad originarios de su condición de pueblo antiguo europeo. Ya en la época reciente, algunos están directamente ligados a su organización y han sido los nuevos protagonistas de la defensa de estos territorios comenzando por los hermanos Arana. Sabino Arana se convirtió en el padre de la patria, en ese ser que se sacrifica renunciando a su estatus para luchar por una causa común. Ese hombre, de respetado linaje que entrega su vida y se convierte en un ícono nacional, va a estar acompañado de una generación de élite tradicional, de aristócratas, grandes industriales, banqueros y eclesiásticos influyentes, hombres notables que caracterizan a los partidos conservadores de finales de siglo XIX europeos (ver Duverger, 1972:50).

<sup>97</sup> Francisco Llera escribe acerca de la cultura vasca y las identidades sociales en el País Vasco (1989).

<sup>98</sup> Carl Jung diseña unos tipos puros de caracteres o símbolos que en diferentes culturas tienen significados similares, entre estos modelos se encuentra el sabio, el mago, el héroe, entre otros 9 arquetipos.

Irujo relata el proceso de organización del exilio, él y su familia estuvieron en Uruguay y en Venezuela durante esos difíciles años:

A partir de ahí, todo fue un gran reto, pero tal vez la crisis generada por la ruptura de los acuerdos de negociación con los servicios secretos norteamericanos a finales de 1949 que ocasionó la bancarrota del Gobierno Vasco en el exilio supuso un muy serio revés que se solucionó en 1950, si bien redujo notoriamente el presupuesto del gobierno y, por ende, su capacidad de actuar. La muerte del lehendakari Aguirre y la intensificación de la Guerra Fría supuso otro obstáculo, en este caso político, muy grave para la actividad política en el exilio (Xabier Irujo, Delphi 2013).

### **Algunos líderes tradicionales del PNV**

A continuación se mencionan los personajes que hacen que la percepción del partido sea favorable ante la ciudadanía vasca, según las historias ofrecidas por los colaboradores de las entrevistas y de los Delphi, los personajes que no son mencionados a pesar de su gran trascendencias como Telesforo Monzón, no dejan de ser esencialmente líderes tradicionales del PNV, probablemente la media de edad de los entrevistados (menores de 50 años en su mayoría) hace que no recuerden la trayectoria de todos los que lucharon en la guerra civil, el franquismo y la transición hacia la democracia.

En las entrevistas y Delphi se pregunta cómo es percibida la imagen del PNV al volver del exilio y la clandestinidad, se trata de la época en que es electo Carlos Garaikoetxea, al comienzo de la etapa democrática, esta pregunta está enfocada en los personajes del PNV y a su actuación en las décadas previas al regreso de la democracia.

Al reconstruir la historia narrada tenemos que la generación de Aguirre es vista como una elite que lucha por la defensa de la patria vasca y de la República. Muchos de ellos torturados por sus creencias, encarcelados, mueren o ven morir a sus familiares mientras escapan hacia Francia. Lo cierto es que estos militantes sufren una especie de martirio político y después de su muerte reciben un tipo de beatificación política, y son puestos en una especie de altar nacionalista.

Se trata de mártires o héroes según el nivel de sacrificio que le imprimen a la defensa de la patria vasca y también de la República, de esta manera en las entrevistas y Delphi aparecen varios nombres como el de Aguirre, el de Don Manuel de Irujo, Landaburu, Luis Álava, Ajuriaguerra, Leizaola, y muchos otros que no son detallados en este Capítulo porque el esquema comprende solo los destacados por los entrevistados y colaboradores de esta Tesis.

Lo que aquí se pretende no es construir una biografía de estos nacionalistas, sino resaltar lo que ellos ofrecieron a favor de la credibilidad futura de su organización, construyendo una buena reputación que años más tarde les permitiría respaldarse como opción electoral.

De la Granja describe la generación nacionalista de 1936 como la encargada de la modernización política del partido, está formada por personajes nacidos cerca al año 1900, que irrumpen en la vida política en 1931, coincidiendo con el advenimiento de la II República (...) “Se trata de la generación que construyó por vez primera Euskadi, como ente jurídico -político estatal, con la autonomía y el gobierno vasco en 1936-1937, y la que sufrió la tragedia de la derrota en la Guerra Civil, la persecución franquista y el largo exilio” (2003:243, 244).

De la Granja, plantea que ellos con su juventud flexibilizan los planteamientos políticos de la organización y la preparan para las alianzas con la izquierda necesarias para su participación en los difíciles años de resistencia antifranquista.

Este vínculo fundamental entre los grupos republicanos y el PNV que menciona De la Granja es un elemento que otorga estima y aceptación al PNV llegada la época moderna. La trayectoria de estos hombres<sup>99</sup> constituye parte del anclaje fundamental de esa dominación legal (concepto desarrollado por Max Weber en 1920), que va a sustentar el aparato administrativo burocrático del período que inicia en 1980 con la elección de un nuevo lehendakari vasco.

---

<sup>99</sup> De la Granja (2003) elabora un apéndice con los más destacados participantes en la II República, la Guerra Civil, el exilio y la clandestinidad entre los que destacan: José Antonio Aguirre, José María Aguirre, Juan Ajuriaguerra, Elías Gallastegui, Don Manuel Irujo, Francisco Landaburu y Jesús María Leizaola.

Ellos con su gran reputación y con su probada capacidad de sacrificio se convierten en una referencia para las generaciones venideras, dedicamos este apartado a describir sus cualidades extraordinarias para alcanzar el poder<sup>100</sup>.

### **José Antonio Aguirre**

José Antonio Aguirre fue presidente del Gobierno vasco desde 1936<sup>101</sup> hasta su muerte en el año 1960. Pasó a la historia como uno de los primeros perseguidos políticos del franquismo (por considerarse el “presidente de la República roja de Euskadi”), procediendo al embargo de todos sus bienes y al cobro de multas por responsabilidades económicas de 20 millones de pesetas (Baruzo, P. 2003:179).

Durante la etapa de la clandestinidad y el exilio franquista, la capacidad de cohesión del PNV fue posible gracias a figuras influyentes como el lehendakari José Antonio Aguirre y Lekube<sup>102</sup>, su imagen representaba por sí misma una institución nacional, las carencias o los tropiezos vividos durante la clandestinidad no fueron capaces de desdibujar el carisma que despertaba en el pueblo vasco:

Yo he hecho ese recorrido con la fundación Sabino Arana, la vivencia por donde salió Aguirre, la he vivido, tienes que subir a Girona- que hoy hay carretera hecha, prácticamente, y comí en la fonda donde les dieron de comer a ellos, porque al parecer no llevaban dinero, les dieron de comer a él y al presidente catalán... El que ha vivido un poco el partido conoce las penurias tan horribles que pasó Aguirre y su familia, hay que leer porque fue horrible, hay que leer para ilustrarse de lo que fue todo aquello, aquello tremendo (...) yo he tenido mucho contacto con los que estuvieron de pastores en Estados Unidos, pobres que mal lo pasaron, y cómo era la comunicación

---

<sup>100</sup> “El poder se refiere a la realidad social en la cual un actor social impone su voluntad. Así todo líder requiere poder para ejercer su liderazgo” (Carballo, V. 1989. En diccionario electoral IIDH).

<sup>101</sup> “Institucionalmente, Euskadi nació el 1ro de octubre de 1936 con el estatuto de autonomía aprobado por las Cortes republicanas en Madrid durante la guerra civil española. Los padres indiscutibles de dicho estatuto fueron Indalecio Prieto y José Antonio Aguirre, quienes, como presidente y como secretario de la comisión de estatutos, consensuaron su texto en vísperas de la guerra” (De la Granja, J. 2018:15).

<sup>102</sup> En sus primeros andares políticos Aguirre ejerció el cargo de alcalde de Getxo, después de representar el voto nacionalista en las elecciones municipales del 12 de abril de 1931. Esta posición le permitió luchar enérgicamente por la creación y aprobación del Estatuto vasco, después de protagonizar la búsqueda de consenso para su redacción tuvo que enfrentar el germen de la división que dolorosamente terminó por apartar a Navarra de la unión (Irujo, M. 457-486).

desde adentro, también nosotros (...hablan de las actividades clandestinas de propaganda y de las personas a las que llevaban detenidas por esta labor) (Entrevista N. 28).

La ubicación de José Antonio Aguirre en un cuadrante de liderazgo tradicional no limita la explicación de su gran trascendencia carismática. Así lo describe Ludger Mees en “el profeta pragmático”, libro en el que exalta la agilidad política con la que Aguirre se adaptaba a las circunstancias, acompañado de su gran prestigio humano y político.

Lo que se trata es de decir que Aguirre no solo fue un héroe patriota cuya única legitimidad se basaba en el arrojo de su sacrificio en el pasado, por el contrario, fue un hombre muy activo y en todas las etapas de su vida política supo manejar el carisma y la eficiencia en la materialización de los objetivos. Fue un estratega racional, un hombre capaz de enloquecer a las masas y al mismo tiempo un líder tradicional porque tuvo la capacidad de representar los valores de una generación entera (Mees, L. 2014).

Ante la caída de la República, José Antonio se traslada junto a su familia y resiste duros años fuera de su patria<sup>103</sup>. El Lehendakari muere en 1960, Euskadi espera casi dos décadas para el retorno del hilo constitucional y de la legalidad democrática, llegado el momento de participar legalmente en política los vascos recuerdan el esfuerzo de esa figura combatiente.

La lucha sostenida para elaborar una gestión de gobierno con los recursos que ofrecía el exilio, tratando de cohesionar la estructura de una institución partidista y de un gabinete itinerante, convierten a Aguirre en un gran hombre, un valiente que bajo el riesgo de morir no abandona el proyecto de creación de una patria vasca. Esta exaltación al esfuerzo de una persona es la madera con la que los pueblos construyen a sus líderes históricos.

---

<sup>103</sup> En 1939, el presidente depuesto de la República Española Manuel Azaña, el presidente de Cataluña Luis Companys y el lehendakari Aguirre se refugian en Francia, la familia de los dirigentes políticos sufre los avatares de la guerra, durante un bombardeo alemán muere la hermana del lehendakari. (Gamboa, J & Larronde, J. *et al* 1999)

Aguirre poseía una personalidad muy atractiva, simbolizaba el perfil de joven vasco buen deportista (nadador, remero en el club de traineras, jugador de pelota y delantero del Athletic de Bilbao), fue un ejemplo para su generación, defendió los derechos de los trabajadores en la empresa familiar que administraba<sup>104</sup>, tenía todos los elementos necesarios para constituirse en un gran líder llegada la hora de participar en la vida pública, y efectivamente triunfó como político vasco y como líder en la esfera internacional<sup>105</sup>.

A su muerte notables personajes escribieron sobre su personalidad combativa:

(...) Le conocí en momentos distintos que los del triunfo. Le conocí en pleno combate, de pie y sereno ante las balas y las bombas. Le vi en Barcelona imponiendo a los rojos el respeto a su fe y plantando la cruz a la puerta de iglesias incendiadas humeantes. Le vi en Figueras mezclado con su pueblo, por los caminos del exilio. Le vi reagrupando las familias en tierra francesa, organizándolas (...). Le adiviné durante la ocupación nazi, sin desfallecer jamás en su esperanza (...) Pierre Dumas. (Aguirre, J. 1981:60).

El legado de José Antonio Aguirre, va más allá de lo subjetivo, podría ser en la mayoría de los aspectos un líder tradicional, carismático y al mismo tiempo un líder legal racional- pues se le reconocen sus esfuerzos concretos en la construcción de la primera institucionalidad vasca, sobre una gestión que es plenamente medible y racional en términos weberianos<sup>106</sup>, tales como su participación en la II República, su esfuerzo por sistematizar el Gobierno vasco en el exilio, la logística de recaudación y financiamiento, la logística para la defensa de los refugiados de la guerra, la agenda internacionalista desarrollada en el exilio<sup>107</sup>.

---

<sup>104</sup> Aguirre "(...) desarrolló una política social adelantada a su época (...) asistencia médica gratuita, vacaciones pagadas, viviendas sociales, participación de los trabajadores en los beneficios de la empresa (...)" (Gamboa, J & Larronde, J. *et al* 1999:18)

<sup>105</sup> Aguirre desarrolla toda una red de solidaridad internacional para mantener el Gobierno vasco en el exilio, encabeza el movimiento europeo, construye un sistema de relaciones internacionales con las potencias democráticas para combatir el franquismo.

<sup>106</sup> "La dominación burocrática es específicamente racional, en el sentido de que está vinculada a reglas analizables intelectualmente; la dominación carismática es específicamente irracional, en el sentido de que es ajena a las reglas. La dominación tradicional está sometida a los precedentes del pasado y, en ese sentido, está igualmente orientada por reglas" Weber, 2003:125.

<sup>107</sup> Alex Ugalde señala como objetivo fundamental de la acción exterior del nacionalismo vasco "sostener una firme defensa de la legalidad republicana frente a la sublevación militar. Su contenido



La constitución de la Liga internacional de los amigos de los vascos fue posible en gran medida por el carisma de Aguirre, su capacidad de conseguir apoyo en tiempos tan adversos, se debió entre otras causas a su agilidad como orador, a su poder de convencimiento, a su buena reputación y a su capacidad de negociación.

El objetivo de Aguirre se centraba en dotar a Euskadi de una voz propia en el concierto internacional, así lo señala Iñigo Urkullu cuando se refiere a su participación en Ginebra en el Congreso de nacionalidades europeas (2010:6). La figura de Aguirre adquiere un reconocimiento mundial, por su agilidad para denunciar las penurias que estaban padeciendo los republicanos y el pueblo vasco azotados por la dictadura franquista, es por eso que al volver a la democracia, incluso después de su muerte, “para gran parte de la población vasca -incluida la que no les apoya ni vota-, el PNV es el partido del Primer Lehendakari, José Antonio Aguirre Lekube -figura que trasciende al PNV e incluso al mundo abertzale-, un partido legítimo, represaliado por la dictadura y con perfecto derecho a reaparecer, es decir un partido legítimo y que además desde 1977 es legal (Alex Ugalde, Delphi)

Ugalde se refiere a la izquierda vasca y a los republicanos vascos, para ellos Aguirre es un personaje con legitimidad, un símbolo de lucha y de compromiso con una trayectoria de sacrificio que ha quedado para el recuerdo de toda una generación, Ugalde da en la clave con el concepto de legitimación basado en el pasado, cuando se refiere “al derecho del PNV a reaparecer” en la escena electoral.

### **Don Manuel de Irujo**

Manuel de Irujo es considerado como uno de los padres fundadores de Euskadi, en 1936, él mismo reconoció: “Mi entrada en el Gobierno iba unida a la necesidad de proclamar la vigencia de la carta autonómica” (De la Granja, J. 2018:18), participó

---

es político y estaba dirigido a los gobiernos de las potencias no alineadas con el bando rebelde, resto de los países y organizaciones internacionales... denuncia de la intervención militar extranjera, principalmente alemana e italiana, en territorio vasco, con sucesos como el bombardeo de Gernika” (1996: 676 y 677).

en la elaboración del Estatuto de autonomía de 1936<sup>108</sup>, defendió los valores del nacionalismo a través de toda una vida de lucha institucional en Euskadi y en el exilio, fue senador y parlamentario por Navarra, y en el gobierno republicano ocupó el cargo de Ministro de Justicia, se incorporó en la resistencia a favor de la República desde el mismo día del golpe de Estado<sup>109</sup>.

“Manuel Irujo Olo fue uno de los más significativos líderes del nacionalismo vasco moderado. En la historia de este movimiento sociopolítico probablemente no existe otro líder con una trayectoria política tan duradera e intensa con una dimensión vasca, española y europea como la de Irujo, quien nació en 1891 y murió en 1981” (Mees, L. 2016). “Su labor fundamental fue salvar vidas en ambos bandos. Se calcula que salvo a miles de personas de ser fusiladas” (Xabier Irujo, Revisión histórica julio 2020).

Este hombre sacrificó su vida por la causa vasca, tras la caída de la República su familia fue encarcelada y expatriada (y sus bienes confiscados), no obstante, él continuó fortaleciendo la resistencia y manteniendo vivas las instituciones del Gobierno vasco en el exilio. Traemos a colación esta etapa de la vida de Irujo por la capacidad de exaltación de pasiones que produce en un momento político específico, es sobre la memoria de estos hombres sobre la cual se construye el discurso nacionalista de la era hegemónica del PNV.

Su capacidad de sacrificio lo convirtió de forma temprana en uno de los hombres más amados por la historiografía nacionalista. Su altruismo es un ejemplo para las nuevas generaciones de nacionalistas. Durante su exilio se encargó de dejar un testimonio sobre el nacionalismo en diferentes medios de comunicación, radio, revistas (entre las más emblemáticas se encuentra Alderdi) y prensa internacional,

---

<sup>108</sup> “Irujo había sostenido en 1931 que “la existencia del Estatuto es tanto como la existencia de Euzkadi”, porque “el Estatuto es el reconocimiento de nuestra personalidad ante España y ante el mundo”. A finales de 1935 Irujo afirmó que los nacionalistas vascos “bendeciremos la mano por medio de la cual nos llegue el Estatuto”. Medio año después, en abril de 1936, tras la victoria electoral del Frente Popular, Irujo ya sabía que esa mano era la de Prieto, a quien llamó entonces “el hombre del Estatuto”, porque el líder socialista bilbaíno iba a cumplir el compromiso electoral que hizo en febrero de 1936: “la autonomía del País Vasco, reflejada en su Estatuto, ha de ser obra de las fuerzas de izquierda que constituyen el Frente Popular (De la Granja, 2018:18)

<sup>109</sup> José Luis de la Granja explica que tuvo un gran protagonismo desde “el nombramiento de Irujo como ministro sin cartera (por primera vez un nacionalista vasco era miembro de un Gobierno español) el 25 de septiembre de 1936, la aprobación parlamentaria del Estatuto el 1 de octubre<sup>28</sup>, y la formación del Gobierno vasco, de coalición PNV/Frente Popular, el 7 de octubre. Este día Aguirre fue elegido lehendakari unánimemente por los concejales vascos nacionalistas y de izquierdas que pudieron votar en Bilbao, para después jurar su cargo en la Casa de Juntas de Gernika, donde dio a conocer la composición de su Gabinete y su programa gubernamental. Esto era una prueba evidente de que todo había sido pactado de antemano entre el PNV y el Frente Popular de Euskadi: era la culminación de su alianza política y militar en la Guerra Civil”. (2018:20)

que más tarde son utilizados para sustentar el discurso de los miembros del partido (ver libro de Arantzazu Ametzaga 1999).

Irujo realizó un gran aporte al discurso nacionalista elaborando argumentaciones de gran valor emocional para aquellos que sobrevivían en la clandestinidad franquista, haciendo un llamado al ejercicio del derecho de la libertad nacional. Radio Euzkadi<sup>110</sup> fue uno de los medios más poderosos empleados para la transmisión de valores y para mantener la comunicación con los líderes históricos del partido. Esta radio operó en su última etapa de la clandestinidad -durante doce años- desde Venezuela por un grupo de vascos reunidos en una montaña en las cercanías de Caracas, permitiendo de forma incansable que se difundiera hacia Europa y el mundo entero la defensa del nacionalismo vasco, desde una perspectiva moderna y actualizada en el contexto internacional de la lucha por el reconocimiento de los pueblos<sup>111</sup>.

Aguirre reconoce “los esfuerzos de Don Manuel de Irujo ministro de la República, en pos de la normalización de la vida religiosa en el territorio de la República, en donde se produjeron excesos en contra de las personas y las cosas religiosas en los comienzos de esta lucha, hoy reina la tolerancia y el respeto...” (Aguirre, J.1981. 834 y 835)

---

<sup>110</sup> Radio Euzkadi fue creada en el año 1936 en Bizkaia por el Gobierno vasco y empleada para transmitir los comunicados oficiales del lehendakari Aguirre, esta emisora de onda media vio interrumpido su funcionamiento un par de meses después de su apertura y no volvió a funcionar hasta el año 1943 fecha en que los miembros del gobierno nacionalista pudieron organizar una nueva transmisión desde Francia, después de sobrellevar interminables dificultades para el desenvolvimiento de las actividades se decide en 1964 el traslado de la emisora a Venezuela, en donde el guipuzcoano Jokin Intza junto a una veintena de jóvenes se encargan de la organización. La radio continúa con un carácter clandestino y realiza su primera transmisión en el año 1965, el vizcaíno Ixaka Atutxa vivió en humildes circunstancias en la pequeña localidad de Macuto ubicada en el litoral venezolano desde el año 1965 hasta 1977 encargándose de las labores de mantenimiento y transmisión (De Irujo, M. Tomo III. 1982)

<sup>111</sup> En los tomos II y III de las obras completas de Manuel de Irujo publicadas en 1982 se recogen los artículos que fueron transmitidos en Radio Euzkadi relacionados a la defensa de las nacionalidades, en donde se observa la coherencia del discurso nacionalista esta vez en un plano internacionalista de reconocimiento de la lucha de pueblos hermanos como Irlanda, Escocia, Gales, Chipre, Filipinas, Ucrania, Valencia, Cataluña y Galicia. El hilo conductor de este discurso hace un llamado a la solidaridad entre los diferentes nacionalismos del mundo, la emotividad que caracteriza esta etapa del pensamiento del PNV esta asociada al anhelo de una libertad universal, en la que Irujo aparece como portavoz. En esta etapa el PNV aspira convertir a Euskadi en pueblo asociado de Europa.

Santiago de Pablo (2002) escribe sobre el papel de Irujo en la transición democrática, acerca de su rol como mediador y su capacidad de dialogar con sectores de todas las ideologías. En la investigación, la mayoría de los miembros del partido manifiestan una tremenda admiración en sus testimonios, justamente por el nivel de compromiso con los demás, es visto como un ser comprometido a favor de la democracia, como un representante de la paz y la tolerancia.

### **Francisco Javier de Landaburu**

Landaburu fue el representante del Gobierno vasco ante Europa, recordemos que un elemento fundamental en el discurso tradicional del PNV es la construcción de Euskadi dentro de la comunidad europea de pueblos, este alavés fue el encargado de denunciar ante Europa las penurias que estaban viviendo los republicanos y nacionalistas en los tiempos de autoritarismo.

El reconocimiento internacional fue uno de los propósitos de la organización desde sus inicios para la defensa de las instituciones históricas vascas, para demostrar la existencia de unos derechos antiguos, de un sistema económico y de una clase política legítima que estaba siendo perseguida en los territorios vascos. La agresión de aviones nazis sobre Gernika inmortalizada en el cuadro de Picasso fue una prueba de la crueldad que estaba viviendo el pueblo vasco.

El partido se encargó de denunciar las violaciones de derechos humanos en todo el mundo, tejiendo redes de cooperación para mantener a sus militantes y también a otros miembros de partidos republicanos en el exterior, esta labor la llevan a cabo hombres como Landaburu (Delphi, N. 3 y 16)

Numerosos son los estudios sobre el discurso europeísta del PNV<sup>112</sup> y sobre la labor diplomática de este personaje, Alexander Ugalde hace una síntesis de su vida: Este

---

<sup>112</sup> “Esa progresiva valoración de Europa en los planteamientos nacionalistas tuvo su reflejo en una creciente atención de la prensa nacionalista a los acontecimientos europeos y en la presencia de líderes nacionalistas en el Tercer Congreso de la Unión de Nacionalidades Europeas celebrado en Lausana en 1916 y en varios Congresos de Nacionalidades Europeas. Hito importantísimo constituyó, asimismo, la organización del Aberri Eguna de 1933 bajo el lema “EuzkadiEuropa” (Arrieta, L. 2009:3).

personaje de la generación de Aguirre terminó por convertirse en una especie de canciller vasco. Fue uno de los encargados de mantener la estructura en el exilio del PNV, en esa difícil etapa de adaptación material y espiritual a la guerra, participó en la construcción de la Liga Nacional de Amigos de los Vascos, gracias a la cual fue posible ayudar a los vascos a ubicarse en puestos de trabajo y a establecerse en los países de acogida (Ugalde, A. 2008).

Landaburu defendió la existencia de la “doctrina Aguirre”, sobre la base de una Europa federal en la que Euskadi pudiera participar (Arrieta, L. 2009. 2021), a pesar de que jurídicamente el Gobierno vasco (1936-39) no tenía competencias para desarrollar una política exterior, se perfilaron unos objetivos concretos, resumidos por Ugalde: Defensa de la legalidad republicana denunciando la intervención militar alemana e italiana; evacuación y acogida de refugiados; divulgar la existencia del pueblo vasco; y aspiración al reconocimiento del Gobierno vasco por otros estados y gobiernos (2008:191 y192).

Entre los años de la República, la Guerra Civil y la Segunda Guerra Mundial, florece el nuevo ideal europeísta del PNV. Leyre Arrieta narra cómo fue la relación del PNV con las organizaciones democristianas, sus esfuerzos para “sobrevivir en Europa”, la participación en organismos de carácter federalistas y la forma en que hace más amplia su diplomacia, vinculándose con partidos democristianos en Francia, Italia, Bélgica, Checoslovaquia y España, incorporándose en el Movimiento Federalista vasco (1946), en El Consejo Vasco por la Federación Europea (1951), Unión Europea de Federalistas (1947), Juventud Europea de Federalistas (1950), Congreso de Comunidades y Regiones Europeas (1949), Unión Federalista de Comunidades Étnicas (2007:347), la compilación histórica de Arrieta se extiende hasta acercarse a los años del retorno a la democracia española. En el año 2021 Arrieta publica la biografía de este personaje “al servicio de la causa vasca”.

### **Luis Álava y la red Álava**

La red Álava funcionó para transmitir información para la resistencia antifranquista tanto en el interior, como hacia las embajadas de los países democráticos sobre las

condenas de muerte, auxiliar a los perseguidos, impedir detenciones, asistir a los presos, trasladar y asistir tanto a nacionalistas como a republicanos en el paso hacia Francia, sirvió para atender a todos los perseguidos del franquismo. El lehendakari Aguirre ordena su creación desde el exilio y nombra a Pepe Michelena coordinador, luego seleccionan a Luis Álava como responsable, quien ejerció el cargo de presidente del EBB clandestino formado en el año 1938. (Documental Luis Álava, en el 70 aniversario de su muerte; San Sebastián, K.1984:69).

Los militantes del partido recuerdan la participación de sus padres en la red Álava, en el caso de este militante navarro su familia fue tan asediada que terminaron exiliados en Venezuela:

Luego está por ejemplo la salida de los niños de Guernica (los hijos de Guernica), a mí y a mis hermanos estuvieron a punto de llevarnos, pero mis familia cambió de decisión, pero fue modélico como se consiguió evacuar después del bombardeo, y luego ya dentro de organización política Servicios, en el cual funcionó la *Red Álava*, a la cual pertenecía por ejemplo mi aita en Navarra, funcionó muy bien, fundamentalmente en Navarra que acabó con 19 penas de muerte, afortunadamente no se fusiló más que a uno de los diecinueve, ahí había mujeres y había sacerdotes, esto fue en el año 41, en plena fuerza del franquismo, y hubo intervención del vaticano, y se salvó la vida entonces Franco no tenía como justificar que iba a matar a curas católicos.

El hecho es que esta red funcionaba por ejemplo mi aita se dedicaba a sacar fuera perseguidos, caían en manos de la red gente que estaba huyendo, entonces en esta parte de servicios de pasar a Francia trabajaron, hasta el año 41 en que los detuvieron, pero funcionaron muy bien, entonces en conjunto es una parte de la historia del PNV que no ha sido muy bien documentada, no es fácil naturalmente porque no podía haber buena documentación, eran clandestinos, tu no podías ir diciendo ni escribiendo lo que hacías, entonces es difícil documentarlo pero yo lo he vivido en la carne con mi aita a él lo detuvieron en el año 41 y salió en el año 46, y luego le hemos oído contar sus hazañas de sus reuniones con sus amigos y hemos sido testigos de todo lo que está gente ha hecho, y hubo niveles de organización muy alta” (Entrevista N. 25).

Después de tantos esfuerzos por salvaguardar a los perseguidos de la dictadura, muere fusilado en Madrid Luis Álava Sautu<sup>113</sup>, el hecho ocurría en el año 1943. Luis había sido detenido en 1941 por la policía franquista, por pertenecer a “la organización clandestina de solidaridad, asistencia a las personas presas y a sus familiares, encargada también del espionaje a favor de los Aliados en la II Guerra Mundial conocida como Red Álava, (In Memoriam, consultado en agosto 2020).

Exitosamente, hoy todavía gente de edad y no nacionalistas reconocen el esfuerzo que hizo el PNV, de organizar el exilio, de una manera organizada y manteniendo la dignidad de las personas, y no como lamentablemente existió una huida en desbandada y en condiciones de miseria, por ejemplo lo que llaman el auxilio, la atención a los presos en las cárceles, en aquellos momentos difíciles, causa envidia, en Pamplona había un fuerte San Cristóbal, era una defensa militar antigua que se convirtió en prisión a donde se mandaban a los republicanos, el esfuerzo que se hizo por parte de las gentes nacionalistas, para poder suministrar ropa, comida, alimentos a todas las cárceles es hoy muy digno de mención y hay gente que lo recuerda, que dicen -yo sobreviví gracias al PNV, comí lo que nos traían los del PNV a la cárcel- que no eran nacionalistas, pero a mí personalmente me lo han reconocido muchas personas (Entrevista, N. 25).

Algunos sectores de la iglesia (colaboraron en la Red Álava), siempre ha existido lo que hemos llamado la iglesia vasca, no reconocida pero real, yo por lo menos he conocido en Pamplona media docena de sacerdotes que estuvieron implicados en el antifranquismo, algunos de ellos condenados a muerte, y hubo un canónigo Don Néstor Zubeldía<sup>114</sup> que no lo fusilaron, porque el pelotón era gente católica, frente al pelotón de fusilamiento porque le dijeron que se quitara la sotana y él no aceptó, por eso se salvó (Entrevista N 25).

---

<sup>113</sup> Weber en Sociología de la Religión, la muerte en el campo de batalla “es una muerte superior a cualquier otra, el individuo está muriendo “por algo” mure por su vocación (1988:74).

<sup>114</sup> Néstor Zubeldía Inda fundó una cátedra de euskera, fue acusado de ser nacionalista en octubre de 1936, fue recluido y luego desterrado, varias de sus obras literarias fueron confiscadas y destruidas (Enciclopedia Auñamendi, consultado en marzo de 2020).

## **Juan de Ajuriaguerra**

Ajuriaguerra se encarga de la etapa de organización del PNV en buena parte de la clandestinidad, es el encargado del reclutamiento de la militancia. En los testimonios recogidos en las entrevistas, los militantes de mayor edad, son testigos presenciales de la elaboración y difusión de propaganda a ambos lados de los Pirineos (Entrevista N. 9).

La mayoría de los entrevistados considera que la organización interna conservó niveles de operatividad altos llegada la hora del retorno democrático, gracias a las buenas gestiones de Ajuriaguerra:

    Mi percepción más personal, de los tíos de mi madre que se han ido al extranjero, mis dos abuelos que han estado en la cárcel, o de mi abuelo que ha estado en el batallón de trabajadores, que han estado en la cárcel o ese tipo de percepciones, y luego mis padres que son los que de alguna manera los que de alguna manera los que han estado en la organización intensamente en la clandestinidad- ellos ya te lo han contado. Existía una organización interna dirigida por los hombres y mujeres de Juan de Ajuriaguerra, quien es realmente la figura clave dentro de la organización, es decir el referente simbólico va a ser el Lehendakari, pero el referente real va a ser Juan de Ajuriaguerra, y su gente es quien va a montar toda la estructura de la transición, es decir que existe toda una conexión y legitimidad (Entrevista N. 27).

    Una cosa era el Gobierno vasco, pero la mayoría del partido estaba aquí en el interior, la estructura clandestina estaba aquí en el interior, la dirección del partido estaba también aquí, los que vuelven del exilio, son las figuras más visibles, las instituciones. Irujo, Leizaola, Anasagasti, pero digamos que esa era una minoría, la mayoría estaba aquí. En el exilio se mantenía la bandera en el ámbito internacional, pero en el País Vasco se imprimía la propaganda, había una imprenta en Bilbao al lado de la sede de la Guardia Civil, porque Juan de Ajuriaguerra que era el jefe del PNV en la clandestinidad, vivía en Bilbao, y él tenía la teoría de que lo mejor era hacer las cosas lo más próximo para no despertar sospechas (Entrevistas N. 18 y 9).

Lógicamente esta estructura interior estaba debilitada por la agresión del régimen hacia los partidos ilegalizados y hacia cualquier expresión nacionalista, en el año



1970 los niveles de militancia activa en Gipuzkoa eran alarmantes, prácticamente la estructura del partido se concentraba en Bizkaia, Caracas y en el País Vasco francés, de manera tal que se realizó una reunión del EBB en Biarritz en donde se decide iniciar un proceso de rejuvenecimiento de los dirigentes del partido, en el que se pide a algunos de los miembros más antiguos, que pongan sus cargos a la orden. El mismo Juan de Ajuriaguerra en la asamblea del 75 aniversario del partido, celebrada el 9 de agosto de 1970, manifiesta su disposición a apoyar a los nuevos burukides para que sean ellos, la nueva generación que tome las riendas del partido (así lo señala De Pablo, S. Mees, L & Ranz, R 2001)

Juan de Ajuriaguerra fue el candidato por el PNV a la elección del Consejo General vasco en el que Ramón Rubial resultó electo. Leire Arrieta narra la situación del PNV en esta etapa:

No creo que para el PNV supusiera un gran esfuerzo amoldarse a la nueva situación puesto que llevaba años calculando y estudiando el papel que debería adoptar en ese nuevo período, midiendo posibilidades, alternativas y posibles consecuencias. Durante la década anterior, la estrategia de los jeltkides había tendido hacia la moderación. El PNV había optado por avanzar en el marco de una política pragmática de cooperación, aunque limitada, con fuerzas democráticas españolas, tanto en el ámbito peninsular como en el europeo. Se trataba de una estrategia a largo plazo cuyo objetivo era, precisamente, poder ser protagonista activo en el período político que comenzaría en España tras la muerte del dictador (Delphi 2013).

Arrieta se refiere a que ya el PNV estaba preparado internamente para retomar el poder, en la clandestinidad el partido ya había logrado reorganizarse, así lo relatan también los militantes del partido de mayor edad:

De que fue exitoso no cabe la menor duda, los resultados electorales te lo demuestran ¿por qué fue así? Bueno hacía ya unos años en que el peso de la organización había pasado al interior, y la verdad es que hubo unos años en que el PNV estuvo en una situación francamente débil cuando el peso de la organización estaba en Bayona, la frontera cumplía su misión, había una desconexión como no podía ser menos, había una diferencia entre el interior y el exterior, allá por el año 71 o 72, la situación se veía

tan difícil que ya se decidió pasar el peso al interior, montar la clandestinidad pero no afuera, aquí, con lo cual la gente estaba mucho más en contacto con la realidad, yo creo que ese fue el gran éxito, que cuando llegó, en cinco años aquella organización tuvo tiempo de asumir la realidad rápidamente el éxito electoral que tuvo (Entrevista N. 25).

Otro testimonio que demuestra que el PNV posee una estructura interna sólida al regreso de la democracia:

La principal diferencia fue que el PNV regresa a presentarse ante el Alderdi Eguna con 60 mil afiliados, a este acto asistieron 100 mil personas, son mensajes muy potentes a la sociedad, de eso ni el partido socialista ni el partido comunista fueron capaces. La principal diferencia fue que el PNV fue capaz de estructurarse como un partido de masas, y supo captar una militancia, algo similar a lo que supo hacer ELA en el mundo sindical (...) el PNV supo hacer un partido de masas de base social muy amplia, cosa que no hizo ni el PSOE ni el PC, tuvo más capacidad de hacer conexión con la sociedad vasca, imagínate con 10 mil habitantes y el PNV tenía 400 afiliados, el PSOE 15 el PC tendría 1. (Entrevista N. 17)

## **Leizaola**

Leizaola es el lehendakari que sustituye a Aguirre después de su muerte en el exilio (1960), a pesar de ser un personaje muy relevante, no hay tantas referencias en las entrevistas. Jesús María Leizaola es parte de esa generación que realizó los esfuerzos necesarios para que el partido mantuviera su supremacía electoral en la década de los 80.

La sociedad lo veía con ilusión, con esperanza, yo creo que son los dos adjetivos, yo no vivía en aquella época, pero siempre me recuerda mi madre cuando el lehendakari Leizaola bajó del avión, y decía ahora si podemos ser lo que queremos ser, me decía mi madre ha vuelto el Lehendakari, ya podemos pensar, ya podemos elegir, la gente veía al partido con ilusión y esperanza (Entrevista N. 19).

## **Rituales y estructuras de sociabilización del PNV**

En todas las épocas, ha existido en Euskadi una fuerte tendencia hacia el asociacionismo. El PNV siendo uno de los partidos más antiguos del sistema, ha estado involucrado en las actividades del barrio, del mundo industrial vasco (vinculado a cooperativas y a compañías anónimas). Su actuación como partido comunidad le ha permitido en todas las épocas ser capaz de elegir tanto a altos ejecutivos de empresas, como a directivos del Athletic.

Esta tesis pretende demostrar que las organizaciones que son aliadas del PNV durante la clandestinidad contribuyen a la legitimidad tradicional de la organización llegada la época de la participación democrática. Algunas de ellas evolucionan y se vuelven instituciones dependientes del Gobierno vasco, mientras que otras se independizan gracias a presupuesto privado.

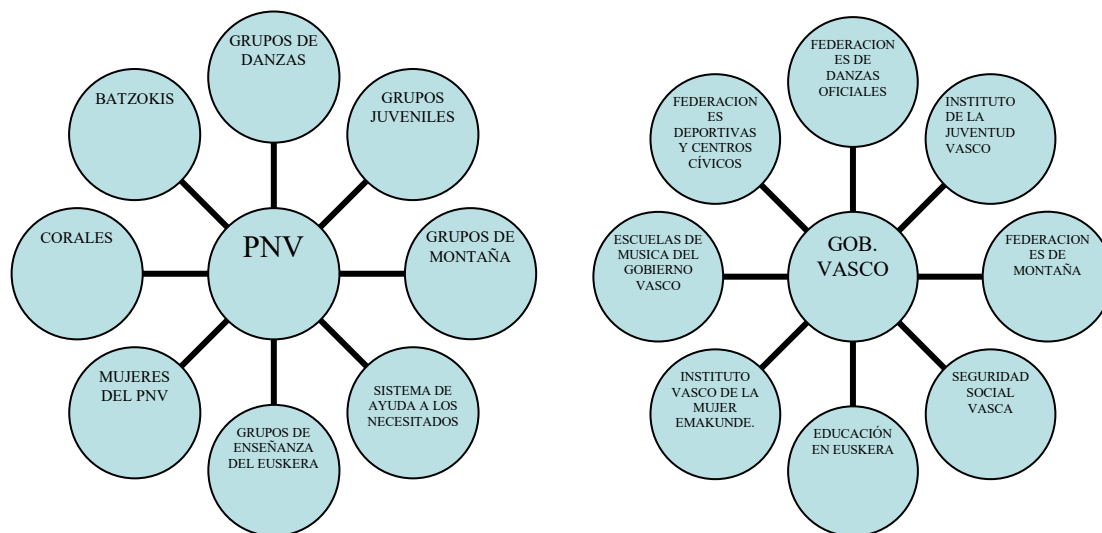
También se mencionan las festividades del partido como parte de las actividades de rescate de la historia patria y otros lugares de encuentro como centros de sociabilización que permiten fortalecer las estructuras territoriales del partido y mantener una activa militancia.

La organización del partido- durante la guerra civil- se mete debajo de la tierra- y evidentemente en ese período se comienzan a gestar movimientos sociales y culturales, (coincide con la tesis de José María Tapiz) y esos son los movimientos que después de llegada la democracia salen, entonces claro la transición fue fácil, porque ... Aquí se cambió la política por la cultura (...) teníamos a los mendigozales o grupos de montaña, fueron muy importantes, que llevaban la ikurriña a las cimas, hay fotos de ellos. La estructura política se convierte en una estructura cultural, para luego volver a ser la política, luego resulta que el presidente del grupo cultural tal se convierte en el secretario de la junta...y de esa forma, taparse esperar y cuando las cosas van mejor salir otra vez (dirigente municipal de Bizkaia).

La siguiente ilustración es un resumen de estas aportaciones de los expertos, fundamentalmente de las ideas de José María Tapiz reflejadas en el Delphi. Tapiz interpreta que estas organizaciones clandestinas llegada la época democrática se convierten en soporte de la hegemonía electoral del partido: “El PNV contaba con una muy buena penetración en la sociedad vasca y dispuso de los medios –materiales

y humanos- necesarios para levantar la organización política en un breve tiempo” (Delphi José María Tapiz).

**Ilustración 7 Institucionalización de las organizaciones vascas vinculadas al PNV.**



Nota: Diagrama de elaboración propia, contiene aportes de los especialistas. José María Tapiz explica que la mayoría solo cambiaron de nombre y de sede y mantuvieron su actividad gracias a la transmisión del ideario nacionalista a través de vínculos familiares (Delphi octubre 2013).

Este diagrama muestra la evolución de las formas tradicionales de organización y de sociabilización del partido, hasta convertirse en parte de la estructura moderna de administración vasca. Este aporte se considera de gran relevancia para la explicación de la combinación de dos formas de legitimidad weberianas.

### La religión y el PNV

Hemos dejado un espacio para analizar el papel de la Iglesia en la valoración positiva del PNV. Esta constituye un lugar de encuentro y reproducción de valores nacionalistas<sup>115</sup>.

<sup>115</sup> “Mediante los símbolos se produce la identificación del universo político individual con el grupal o colectivo. De este modo, cuando un individuo ve cómo un grupo determinado esgrime una enseña que le resulta “familiar” o le infiere un sentimiento reconocible, será más fácil que ambos universos, individual y colectivo, entren en contacto y manifiesten un mayor grado de coherencia posterior de pensamiento y comportamiento” (López, N. 2004:13).

Esto se puede comprobar revisando los indicadores Euskobarómetro y Deustobarómetro\* del País Vasco, estos muestran la importancia del posicionamiento religioso en Euskadi, aun cuando se conoce que la sociedad es menos creyente en la época actual<sup>116</sup>, en ciertas décadas fue más apegada al catolicismo<sup>117</sup>.

Interpretemos la visión de la Iglesia y la política vasca en esas décadas pasadas de la mano de la teoría weberiana:

Weber explica como el estilo de vida religioso está condicionado por los valores económicos y políticos que actúan en el interior de determinados límites geográficos (1978:6), también explica como existe una vinculación entre el estatus socioeconómico y ciertas religiones (1978:7), utilizamos estas ideas para entender que existe una vinculación entre el nacionalismo y el catolicismo vasco y que de alguna manera, esa coincidencia de valores fue favorable para la captación de nuevos seguidores o militantes.

Durkheim al igual que Weber, explica que las representaciones religiosas expresan realidades colectivas y configuran el comportamiento de los hombres, así los individuos actúan según el marco de sociabilización que los ha formado: “la concepción de tiempo, espacio, género y personalidad están elaboradas en base a elementos sociales” (Durkheim, 2007:16)... lo que percibimos se interpreta con un patrón previo al acto consciente, así ocurre con las percepciones políticas estas se construyen a través de un marco previo de preferencias que la sociedad ha creado en nosotros<sup>118</sup>.

---

<sup>116</sup> El Gobierno vasco publica el mapa de los templos religiosos en Euskadi, entre los que se evidencia la presencia de adventistas, evangélicos, mormones, testigos de Jehová, creyentes de la cienciaología, hinduistas, musulmanes, budistas, anglicanos, judíos, ortodoxos entre otros (<https://www.euskadi.eus>. Consultado el 23 de agosto de 2020).

<sup>117</sup> Euskadi fue profundamente católica en la época en la que vivieron los hermanos Arana, existiendo una coincidencia entre los fundamentos del partido y las formas y creencias dominantes a finales del siglo XIX. Durante la República, la Guerra y el Franquismo, el catolicismo conserva un significado especial, miembros de esta religión se involucraron activamente en el proceso de construcción nacional, aunque ahora ya no son tan practicantes.

<sup>118</sup> Estas creencias funcionan como un sistema moral aceptado, también llamado por Durkheim como autoridad de la sociedad: “una especial autoridad inherente a la razón que hace que aceptemos con confianza sus sugerencias, es la propia autoridad de la sociedad... una especie de obligación moral que es aceptada por los individuos, condición indispensable de toda acción en común (2007:15).

Ese marco previo en el que se desenvuelven los vascos entre los años de la Guerra y el Franquismo está configurado hacia un catolicismo comprometido con la lucha nacionalista. La percepción de los nacionalistas consultados en esta Tesis es que los jesuitas fueron aliados en la clandestinidad:

Yo creo que más bien como parte de la sociedad, no como institución. En Euskal Herria los sacerdotes estuvieron del lado del nacionalismo, hay sacerdotes que van al exilio, los nacionalistas pudieron recibir misas en euskera... en Arantzazu y en Estbaliz hubo un refugio para la cultura vasca, para la danza, para la música. (Entrevista N. 18).

Existen estudios de la vinculación entre las formas de organización de la sociedad y la religión (Weber, 1905). Particularmente la historia del PNV está ligada a la de la iglesia vasca, sus orígenes de partido confesional- social cristiano se corresponden con el sistema de ideas imperantes en la Bizkaia de 1895, este elemento es constante durante su evolución y ha sido analizado en diferentes trabajos historiográficos. En resumidas cuentas: la estructura del partido se corresponde con la de los partidos cristianos que evolucionan hasta convertirse en partidos de masas.

En este sentido se interpreta que la sociedad vasca favoreció con su sistema de creencias religioso la supervivencia del nacionalismo. Pero esta no es una idea absoluta que desestime la existencia de otras religiones en Bizkaia, ni el hecho de que puedan existir católicos que no se identifiquen con el nacionalismo vasco. Weber explica que no se puede afirmar que la religión represente la ideología de todo un estrato social (1978:9), pueden existir tendencias políticas diversas (en este caso antinacionalistas) en grupos vinculados por la misma religión o clase social.

Efectivamente hoy en día, los católicos de Euskadi pueden votar por el PNV<sup>119</sup>, por el PP o simplemente ser abstencionistas, la percepción de la política en los tiempos actuales no está condicionada por la religión.

---

<sup>119</sup> La religión en la estructura de sociabilización vasca ha sido determinante en la configuración del sistema de partidos. Llera realiza en la década de los 80 una caracterización sociológica de los electores de estos partidos, en la que se observa que los católicos practicantes son más cercanos al

Lo importante es la comprensión del pasado, en la formación de las bases del partido en la clandestinidad, es decir, entender la relación en la que el PNV logra prolongar su existencia gracias a ese auxilio recibido:

### **Apoyo de la iglesia a la cultura vasca**

En Bizkaia los nacionalistas fueron perseguidos por Franco, los jesuitas dieron protección a los miembros del PNV, así los aseguran los entrevistados:

El partido en esta zona se mantiene con muy poca actividad...prácticamente la Iglesia es la que mantiene el partido, porque a la final quien tenía capacidad para organizar danzas y grupos juveniles, para hacer ese tipo de cosas era la Iglesia. Estaban prohibidas las manifestaciones y los actos sociales, entonces es la Iglesia quien mantiene un poco la vida de la cultura vasca de manera entonces directa o indirecta. He tenido la oportunidad de hablar con algunos curas, que, motivados a su identidad vasca, ayudaron a mantener la estructura del partido. En Balmaseda la cultura vasca se mantiene gracias a la Iglesia, de hecho, la ikastola se inicia en un edificio que pertenece a una iglesia, la ikastola con el tiempo pasa a ser un antiguo colegio privado, entonces ha habido muchas relaciones entre la Iglesia y el nacionalismo en esta comarca (Entrevista N. 21).

En las entrevistas los militantes de mayor edad relatan como la música, la danza vasca y el aprendizaje del euskera durante el franquismo se celebraron en las iglesias de forma clandestina. El catolicismo y la identidad vasca están fuertemente entrelazados<sup>120</sup>. Aunque se conoce que en la actualidad la sociedad vasca predomina el pluralismo religioso (Pérez Agote, A. & Santiago, J. 2009).

---

PNV. La sociedad vasca y sus instituciones de gobierno actualmente son laicas. Sin embargo, a nivel sociológico es importante el papel que jugó como ente de sociabilización en el pasado<sup>119</sup>.

<sup>120</sup> Foucault describe el poder tradicional que ejerce la Iglesia sobre los individuos, explica como esta forma de autoridad ha sido ejercida por el aparato del Estado y el proceso de la aceptación de la dominación por parte de los individuos tiene que ver con la garantía de protección del Estado (1987).

La mayoría de los entrevistados sostiene que el PNV se refugió en la iglesia<sup>121</sup>:

En nuestra juventud los encargados de apoyar la danza, la lengua y todo lo vasco han sido los Franciscanos y los Carmelitas aquí en Bilbao. Más que la Iglesia diocesana, las organizaciones de religiosos, no eran los sacerdotes, eran las colectividades que vivían juntas, los que más ayudaron. Gracias a esas organizaciones se formaron grupos de montaña, subían al Gorbea, subíamos a gritar allí, al monte, porque no se podía en otro sitio, y ahí se gritaba, ahí se cantaba, Luzarraga que estuvo en la cárcel sabe mucho de esto.

En Bilbao eran los franciscanos de Ilarrabarri, los capuchinos de Basurto y los carmelitas de Zantuxo. Yo iba a euskera a los franciscanos de Ilarrabarri, ¿sabes quienes apoyaron mucho como iglesia diocesana en Matiko? Los Jesuitas (Entrevista N. 28).

La mayoría de los entrevistados manifestó que la Iglesia jugó un papel fundamental en la reproducción de los valores culturales y tradiciones vascas, tales como las danzas, las corales, los grupos de montaña, entre otros, incluso manifiestan que existió complicidad con supuestos sacerdotes que apoyaban la causa nacionalista para dar misas en euskera y enseñar el idioma en lugares ocultos de la iglesia<sup>122</sup>.

Después de la muerte de Franco se constituyeron grupos sin el auspicio de la iglesia como el de Balmaseda: *Eguzki Dantza Taldea*), allí se juntaban los nacionalistas de manera más o menos legal, es decir, a través de la cultura. El euskera se aprendía en los batzokis y a través de los grupos culturales (Entrevista a miembro municipal de Bizkaia).

Según el testimonio de los miembros del partido su infancia, la de sus padres y abuelos fue marcada por el autoritarismo. En ese contexto, los nacionalistas debían

---

<sup>121</sup> Ferreiro (2012) escribe sobre el clero vasco y la guerra civil, dejando ver como Franco seleccionaba a los cuadros más antinacionalistas, para mandarlos a combatir el sentimiento antiespañolista que predominaba en la comunidad de sacerdotes vascos, teniendo la obligación de neutralizarlos e impedir que conspiraran en su contra. De esta manera procuraba que todos los sacerdotes vascos que se encontrasen en libertad condicional tuviesen que ser desterrados fuera del País Vasco.

<sup>122</sup> De la Granja identifica a varios sacerdotes dentro de la generación de nacionalistas republicanos que acompañan la lucha de Aguirre, entre ellos a “José Ariztimuño (Aitzol) Sacerdote propagandista, quien intentó mediar en la Guerra Civil (fusilado por los franquistas) ideólogo de STV y a Alberto Onaindía (Egizale) también propagandista quien fue director de El obrero vasco, vocal de AVASC, presidente de STV en la República, la Guerra Civil y exilio” (2003:255-257).



reunirse en espacios no vigilados por el régimen como la Iglesia y la familia, en los que se podía hablar euskera. En medio de estas dificultades, había diferentes formas de encuentro, asociaciones de mujeres encargadas de asistir a los presos, ámbitos en los que la sociedad y miembros del partido se unían para sobrellevar tareas de auxilio y también ámbitos de esparcimiento<sup>123</sup>.

### **La iglesia y sus vínculos con otras organizaciones política**

Hay que considerar el impacto de la Iglesia no solo en el nacionalismo institucional sino, en el de los movimientos de izquierda, el papel de los eclesiásticos, en las parroquias ubicadas en los barrios obreros (López, R. 2011). Se deduce al analizar el testimonio de los entrevistados y expertos que la Iglesia posee la capacidad de elevar sus demandas hasta la esfera de toma de decisiones en Euskadi, gracias a sus fuertes vinculaciones con varias generaciones de actores políticos, algunos de ellos miembros del PNV como Arzalluz quien fuera sacerdote de la Compañía de Jesús.

Xabier Irujo aclara que la Iglesia católica es un océano ideológico. En el pueblo vasco se dio un definitivo impulso por teologías ligadas a la liberación, plagada de sacerdotes vascos en América (2020). Una parte de los sacerdotes nacionalistas apoyaron al PNV y otros se sintieron más próximos a la izquierda vasca, fueron cuatro décadas de clandestinidad en la que varios partidos políticos fueron de alguna manera protagonistas en el proceso de sociabilización de Euskadi.

La matriz de opinión acerca de la colaboración de algunos sacerdotes vascos, de una parte de la Iglesia con la defensa del nacionalismo, es bastante reiterada en las entrevistas y en los Delphi, muchos de los entrevistados, recuerdan a sacerdotes involucrarse en reuniones clandestinas, en actividades de la red Álava, en la radio Euskadi, en la enseñanza del euskera, en la difusión de la danza y la cultura prohibidas durante el franquismo.

---

<sup>123</sup> En esos ámbitos no vigilados, los grupos de montaña, de danza, tabernas, centros vascos e iglesias, había contacto con personas del partido, que eran respetadas socialmente.

Hubo sacerdotes vascos implicados en la lucha contra el franquismo, diecisiete de ellos fusilados<sup>124</sup>.

Durante la Guerra Civil fueron asesinados, encarcelados o exiliados sacerdotes vascos por su proximidad al nacionalismo, José Ariztimuño –Aitzol, fue uno de ellos, perseguido por su militancia- Ariztimuño fue periodista y fundador de la revista *Yakintza* y director de la sociedad Euskaltzaleak (Redondo, G. 1993) y propició en 1927 la creación de “los amigos de lo vasco” (Romero, L. 2008).

Los jesuitas al igual que otras congregaciones constituyeron una red de solidaridad en Europa y América. “Muchos de ellos fueron apresados, por sus actividades a favor de la República, defender el nacionalismo vasco, desempeñar el servicio sacerdotal del capellán de gudarís, enseñar euskera o escribir en periódicos vascos” (Gorriti, I. 2013).

El padre Alberto ayuda al Lehendakari Aguirre a cruzar desde Francia hasta llegar a Bélgica, luego intercede para que el director de un convento jesuita le otorgue refugio. Allí permanece junto a los jesuitas hasta que comienza la requisita de los conventos e iglesias. Gracias a esta ayuda consigue un lugar para dormir y alimentarse, después de aguantar largas penurias (Aguirre, J. 2004).

### **Red internacional de demócratas cristianos**

La iglesia permite el nacimiento de un movimiento bilbaíno que será el germen constitutivo del PNV. Duverger explica que estos movimientos clandestinos muchas veces auspiciados por la iglesia en diferentes contextos europeos dan origen al nacimiento de partidos políticos. Este es el caso del PNV que forma parte de la

---

<sup>124</sup>“Lista de sacerdotes asesinados: Antonio Bombín Hortelano, franciscano; Martín Lecuona Echabeguren; Gervasio Albizu Bidaur; José Adarraga Larburu; José Ariztimuño Olaso (Aitzol); Alejandro Mendicute Liceaga; José Joaquín Arin Oyarzabal; Leonardo Guridi Arrazola; José Marquiegui Olazábal; José Otano Miguelez; José Sagarna Uriarte; Celestino Onaindia Zuloaga; José Ignacio Peñagaricano Solazábal; Jorge Iturri Castillo Aranzábal, León Urtiaga Elezburu; Eladio Celaya Zalduendo y Santiago Lucus Aramendia. “la saca” de los diecisiete sacerdotes asesinados, cuya responsabilidad se ha atribuido el “Juez especial”, “comandante Ramiro Llamas”. (Anxo Ferreiro, 2020)

familia de partidos social cristianos, surgiendo un entendimiento cordial entre ellos (Gurruchaga, A. 1985)<sup>125</sup>.

Así lo explica Duverger: “las organizaciones católicas, intervinieron directamente en la creación de partidos cristianos de derecha, nacidos antes de 1914 y en la aparición contemporánea de los partidos democratacristianos” (1972:24).

Algunas de las órdenes participantes fueron: los capuchinos de Lascano, los jesuitas y los franciscanos de Arantzazu. No solo durante la clandestinidad, después han jugado un papel fundamental, en acercar posturas. Por eso, han estado en el punto de mira del Franquismo” (Entrevista N. 22).

El fenómeno religioso es imprescindible para comprender la realidad sociopolítica vasca, Félix Placer Ugarte describe la incidencia católica en la trayectoria histórica y en la conciencia colectiva de los vascos (2010).

Mikel Aizpuru detalla las cuatro grandes concentraciones celebradas por el nacionalismo vasco en la primera década del siglo XX, el 14 de julio de 1907 se celebró en Sukarrieta-Pedernales un homenaje a Sabino Arana, fue un acto multitudinario que reunió aproximadamente 10.000 personas; la proclamación de San Miguel como «Patrono, Caudillo y Custodio de Euskadi» en 1909; la peregrinación al santuario de Lourdes de 1910 y el homenaje a Sabino Arana celebrado el 25 de junio de 1922 en Sukarrieta-Pedernales al que se calcula que asistieron 25.000 personas.

Aizpuru explica que en estas peregrinaciones se pretendía exhibir la fortaleza del partido, la consolidación de su organización, su capacidad movilizadora. Las peregrinaciones del calendario nacionalista vasco están vinculadas a la legitimidad de origen del PNV, estas fueron pautadas en torno a circunstancias y a personajes fundacionales.

---

<sup>125</sup> También podría aplicarse a la fe católica y a la tendencia a aceptar el nacionalismo como doctrina política y de vida, en Irlanda del sur la religión también aparece vinculada al independentismo: el movimiento que logra el proceso de formación del Estado libre irlandés rechaza el protestantismo.

Los lugares religiosos o que representan un símbolo en la memoria de la militancia, son los espacios en los que la organización celebra sus festividades. La religión y la autoridad están vinculadas, estas se entrelazan.

### **La familia y el PNV**

Los análisis pioneros sobre socialización política de los años sesenta y setenta, que comenzaron en la Universidad de Michigan, trataban fundamentalmente de explicar el origen de las identificaciones partidarias, lo que llevo a los investigadores a destacar el papel de la familia como principal agente de socialización política (Davies, 1965)

Arendt explica que la familia desde el mundo romano ha tenido implicaciones políticas, hacia “la obligación y hacia la continuidad”, se refiere a las obligaciones adquiridas en el entorno social y a la continuidad o reproducción de los valores; de igual manera la religión es de antemano política (2006:332).

La familia como primera esfera de sociabilización es el entorno en el que se transmiten los valores nacionalistas y los sentimientos de los partidos<sup>126</sup>. La afinidad política por causas familiares está comprobada en la sociología electoral: “en las familias encontramos las raíces de nuestras propias actitudes sociopolíticas, los votantes que apoyan los partidos predilectos de sus familias, son más leales que aquellos que renuncian a la preferencia familiar” (Ramos, R. 1990:11)

En Euskadi el matriarcado ha existido mucho, y ha comenzado desde la costa porque el marido si era marino, era la mujer la que llevaba todo el peso en casa, yo lo he visto mi suegro era un santo varón, pero nada más, ahí la que cortaba el bacalao era mi suegra, vamos y esa hubiese hecho nacionalista a todo el mundo. Era tanto que ella era como una especie de comadrona de todo el barrio cuando alguien iba a dar a luz,

---

<sup>126</sup> “El comportamiento político, no obstante, está marcado por determinantes de índole privada. Se halla condicionado por las experiencias aprendidas y transmitidas en el seno de la familia. Las actitudes políticas básicas se forman en los procesos de socialización que tienen lugar en la infancia temprana, en contacto con la familia (Abramson, 1983; Dowse y Hughes, 1999; Easton y Dennis, 1967, 1969; Greenstein, 1965; Greenstein y Tarrow, 1970; Hess y Torney, 1965; Hyman, 1959; Jennings y Niemi, 1968, 1974, 1981). En el caso concreto del comportamiento electoral, la familia juega un papel fundamental en la transmisión de las lealtades partidistas, las cuales se encuentran en la base de la formación de las decisiones electorales de los individuos adultos” (Jaime, A. 2000:72)

pues por ella si fuera chico le hubiese puesto Sabino a todo el mundo, y hay unos cuantos a los que les puso Sabino... (Se habla del papel de la mujer en el paso de los valores de una generación a otra) (Entrevista, N. 28).

José María Tapiz narra la importancia de la familia en la transmisión de ideas políticas durante la segunda República y en las décadas posteriores, en este sentido las relaciones familiares determinan la afiliación al PNV en la clandestinidad (1999).

Esta afirmación de Tapiz se corresponde con la de los miembros del partido entrevistados, quienes manifestaron que su vinculación a la organización ha tenido mucho que ver con el sentimiento nacionalista de sus padres, de quienes han recibido todos los recuerdos de la clandestinidad y el exilio.

Entre los testimonios destaca el de esta joven que hace vida en Gipuzkoa:

Yo creo que es un fenómeno de corte psicológico me da la sensación (...) sí que tengo una anécdota, mi familia navarra era del PNV, yo nací en Donostia, pero mi familia es de allá, yo aprendí euskera con 16 años, yo soy lo que se llama “euskaldunberri”, un tío me ayudo y me saqué el título de euskera y luego me dediqué a enseñar en unos cursos que se dictaban en el batzoki de Pamplona. En ese entonces recuerdo que yo le dije en ese momento al familiar que me había acercado a el batzoki de Pamplona, que yo no quería tener nada que ver con el partido, y mi tío en respuesta me escribió una carta que me hizo llorar y repensar. Efectivamente yo asistí a esas clases de Euskera en Navarra, para mí fue sorprendente ver que había gente de todas partes. En esas clases había un grupo de la izquierda abertzale, y sí que existía una tensión entre la gente del PNV y ellos, pero todos convivían en armoniosa compañía (Entrevista N. 22).

En los testimonios de los militantes se entiende que la organización ha participado a lo largo de su vida en distintos ámbitos sociales, culturales, económicos, de forma transversal. Cada miembro de la familia nacionalista ha aportado un granito de arena en el trabajo de organización, recaudación, agitación y propaganda. No solo en tiempos de dictadura, las madres del PNV asistieron al ropero, a las cárceles a alimentar y lavar la ropa de los presos, los niños a clases de euskera, campamentos

vacacionales, de montaña y danzas; los padres a los *batzokis* a las reuniones de diseño de propaganda, a las radios; la familia asistía al teatro (estas rutinas sociales se detallan en trabajos historiográficos de gran envergadura como los de José María Tapiz 2003, De Pablo, S. Mees, L. & Rodríguez R. 2001).

La transmisión generacional ha sido una de las formas de explicar la supremacía de la organización<sup>127</sup>, en las entrevistas a afiliados del partido encontramos que la mayoría eran hijos o nietos de otros militantes de la organización, ellos conocían la historia del partido a través de la memoria oral.

Recordemos que la familia vasca tradicional era fecunda, estaba caracterizada por ser numerosa y esta fue sin duda una ventaja para la transmisión de valores interfamiliares del nacionalismo<sup>128</sup>: Uno de los afiliados explicó que el partido se guardó en las familias durante la clandestinidad franquista, “se resguardó en las familias, se resguardó en las cocinas de los hogares, allí se organizó la resistencia” (Entrevista N. 3).

### **El papel de la familia en la construcción de las ikastolas**

Un alto dirigente de Gipuzkoa resalta el papel de la familia en la defensa del euskera en la clandestinidad:

¿Qué papel jugó la familia vasca en mantener la tradición hacia el partido? Hay una transmisión de vivencia, de convivencia, de modelo social, de conocimientos, de modelo político, en casa tenías la ikurriña escondida, el valor simbólico, de alguna

---

<sup>127</sup> Existen trabajos clásicos que abordan este tema entre ellos el de Kent Jennings M. & Niemi R. (1968) *La transformación de los valores políticos de los padres a los hijos*; Harrop y Miller (1990) señalan como primer presupuesto del modelo de identificación partidaria que la mayoría de los electores sienten una afinidad hacia un partido, la cual es heredada en el seno de la familia. Este enfoque explica el comportamiento de los votantes sobre la base de su identificación partidista” (...) “En sentido general, puede decirse que la familia es el grupo básico de la sociedad. En su seno se produce el nacimiento e inserción del individuo en la vida social, así como la transmisión de las normas y valores fundamentales para la comunidad. Es «el primer núcleo de transmisión de valores sociales»” En Jaime A. (2014).

<sup>128</sup> Ver el estudio de “casa solar” “aldea” y “ciudad” de Urrutikoetxea, J. (2000) en el que se hace una interpretación de la tradición vasca a partir del legado de Juaristi (1987), Arazandi (1981), Azurmendi (1998) de los significados de la estructuración social vasca y de sus orígenes.

“Para Arent, la autoridad es siempre jerárquica pues la figura de autoridad descansa en un posicionamiento superior, que ha sido legitimado entre la parte que ejerce la autoridad y quien obedece a esta... ambas partes han reconocido su lugar predeterminado (Fontáñez, E. 2017:134).

forma marcadas, las familias aprendían euskera en el ámbito familiar, no en la escuela, mi padre que era niño en la República tuvo tres años de escolarización en euskera, nosotros no conocimos eso, yo soy de los pre-ikastoleros, mi padre tuvo escolarización en euskera, nosotros ya no. La familia tuvo el papel de transmisión de valores, de transmisión de una cultura, pero no solo en el ámbito del PNV, al final cuando las cosas son clandestinas al final se buscan cuáles son los nidos-refugios, la familia fue un nido-refugio, la iglesia, la cuadrilla también es un nido-refugio donde se consolidan valores (Entrevista N. 17).

Pérez Agote describe a la familia vasca como “nacionalista en términos de sentimientos, de cultura y de actitudes políticas” (1982). Las familias nacionalistas durante el franquismo se esforzaron por mantenerse euskaldunes y por resguardar los valores religiosos; también narra el papel de los hermanos y los padres para socorrer a los nacionalistas que se encontraban presos y en el exilio.

Yo recuerdo lo que hacía mi padre como parte de EGI, ir al monte y poner ikurriñas, pintar Lauburus, recuperar la tradición, recuperar el euskera, porque iba en retroceso en Alsasua, un pueblito en la vía hacia Vitoria, acciones de tipo reivindicativo en la simbología y actividades más de tipo cultural” (Entrevista, N. 22).

En el franquismo las ikastolas fueron prohibidas, pero esta negación las fortaleció, así como el ímpetu de los fundadores y de la sociedad vasca en general, a partir de ese momento comienzan a funcionar en la clandestinidad<sup>129</sup>. Durante más de tres décadas se impartieron clases en los domicilios de los nacionalistas, entre los años 1959 y 1960 brotan nuevas ikastolas por todo el territorio vasco (Egaña, I.1996), ya para esta época nacía el nacionalismo abertzale, y se involucraba en la lucha por la salvación del euskera.

Entre los esfuerzos que realiza el PNV para mantener con vida el euskera en medio de la prohibición franquista, están los primeros pasos con la impartición de clases en lugares ocultos, la progresiva extensión de la conciencia nacionalista a través de la lengua se ve reforzada por el hecho de que era una forma de mantener los vínculos

---

<sup>129</sup> Ver la lucha por la conservación de la lengua vasca en el Franquismo en el trabajo de Iñaki Zabaleta, José Garmendia y Hilario Murua (2015), Arrien, G. (1993), Basurko, F. 1989.

entre los miembros del partido en la clandestinidad y una forma de no desvincularse en los duros tiempos en los que no existían condiciones para la participación legal en la política. Así pues, las ikastolas constituyeron una de las principales actividades de los miembros del partido desde la etapa fundacional, pasando por la República, la Guerra Civil y el Franquismo. Estos esfuerzos se encuentran documentados en estudios historiográficos como el de Iban Iza (2011) y en el Delphi de José María Tapiz 2013.

Las clases de euskera supusieron durante la República una de las principales actividades peneuvistas. La razón era el evidente interés jeltkide en desarrollar el cultivo de la lengua vasca como constituyente de la nacionalidad. Así en casi todos los Batzokis de Bizkaia y de Guipúzcoa se organizaron con mayor o menor suerte clases de euskera...” José María Tapiz señala que la situación en Nafarroa y Araba era menos oportuna para la enseñanza del euskera, frente a la existencia de mejores condiciones en Bilbao, en donde incluso algunos ayuntamientos ofrecían clases entre ellos Bermeo, Bilbao, Erandio y Getxo (Tapiz, J. 2001:281-282).

Este fenómeno de recuperación lingüística que se inicia a comienzos de los años sesenta en Gipuzkoa, se pasa de ocho ikastolas en 1963 a 71 en 1975; en Bizkaia de 2 a 45; en Álava de una sola a seis; en Nafarroa de ninguna a 22 (Tejerina, En: Pérez, A. 2008:119).

### **Euzko Gastetxu Batza**

En este marco de participación, los hijos y nietos de los *jeltzales* asisten a las reuniones políticas, ésta constituye una estrategia extraordinaria de transmisión generacional de valores, es al mismo tiempo una demostración de la capacidad de penetración social del partido, esta estructura demuestra elevados niveles de organización, por los grandes esfuerzos logísticos que requiere la atención de niños, sobre todo encomendado a las mujeres del partido.

El origen de estas estructuras se remonta al año 1932, “El folklore y el deporte fueron así mismo los causes para enlazar con los adolescentes, quienes se vieron organizados en la Federación de los *Gaztetxus* de Euskadi (*Euzkadiko- Gastetxu-*



*Batza*) bajo la tutela de la organización femenina, como agente de formación nacional de las nuevas generaciones” (Elorza, A. 1978:437)

Se trataba de centros de enseñanza de temas vascos, teatro, coro y cine, que alcanzaron una rápida organización en Bizkaia, desde su primera aparición, el primer *batzoki* en formar una organización infantil fue el de Sestao, en 1931. La intención de crear estos centros era la de anteponerse a la educación convencional existente, ya que esta reproducía los valores españoles, no existía un centro de enseñanza vasca, de esta manera José María Tapiz explica que su aparición fue paralela a la de las ikastolas.

Los niños jugaron un papel fundamental en la transmisión de la propaganda vasca, la federación de *gaztetxus* se implicó durante la república en los mítines del partido (Tapiz, J. 2001:323). En la actualidad, los esfuerzos organizativos del partido sobre los niños, niñas y adolescentes se consideran estratégicos, para evitar transcurridos unos años el traspaso de caudal electoral al nacionalismo abertzale.

José Luis de la Granja en su libro sobre nacionalismo en la segunda República, también relata la existencia de asociaciones de difusión del euskera, asociaciones de escuelas y de maestros vascos, y la celebración de “los días” dedicados al euskera, al niño *euskaldún*, a la poesía y al teatro vasco, organizados por el sacerdote José Ariztimuño (Aitzol) a quien identifica como ideólogo del PNV.

Las entrevistadas de mayor edad del partido recuerdan el proceso de organización de los campamentos de los niños, ellos comenzaron en su mayoría a asistir a estas actividades ya que sus padres pertenecían al PNV, así recuerdan cuando se organizaban viajes y excursiones, en los que la logística era completamente coordinada por mujeres y los esfuerzos eran hechos de forma voluntaria. El trabajo *ad honorem* demuestra la existencia de compromiso político y de abnegación por hacerse cargo de menores de edad. En la actualidad se continúan organizando estas actividades con los niños del partido para promover el paso generacional de valores nacionalistas (Entrevista N. 28).

Una de las entrevistadas de Bizkaia de mayor edad relata su participación en la organización de estos campamentos, cuenta como pasó toda su juventud dedicada a labores organizativas de este tipo, las mujeres vascas según ella organizaban las finanzas y toda la logística necesaria para desarrollar estos eventos con niños y jóvenes vascos (Entrevista N. 16).

## **EGI**

La rama juvenil del partido fue fundada en 1904, esta organización es muy importante en las diversas etapas evolutivas del PNV. Llegada la dictadura es reestructurada en Caracas, para intentar reunir fondos para la subsistencia en todos los territorios. El nombre de EGI fue, "más el producto de una casualidad que el de una larga meditación". Y es que existía por entonces en la capital una organización juvenil vasca, local, en el seno del Centro Vasco, que se llamaba Euzko-Gaztedi de Caracas" (Gorriti, I. 2018).

Era una organización con integrantes de Acción Nacionalista Vasca, Jagi y del PNV, su historia está ampliamente documentada (Ruiz, N. 2011 escribe su Tesis doctoral sobre las organizaciones juveniles del nacionalismo).

Los entrevistados de Nafarroa manifestaron que ingresaron al partido a través de EGI, es decir, esta organización funcionó eficientemente como mecanismo de reclutamiento en su generación (aproximadamente entre los años 60 y 80).

Las organizaciones juveniles permiten mantener oxigenados los partidos políticos, a nivel de nuevas tendencias o formas de hacer política, por ejemplo, el refrescamiento de la imagen que es muy importante, a nivel de marketing electoral.

Los partidos vascos utilizan rostros de jóvenes para armar su artillería electoral (así narran las entrevistadas de Gipuzkoa como repartían propaganda junto a sus padres. Para la juventud de aquella época era muy difícil: "te detenían, te pedían la identificación cuando ibas por zetas al monte, no podías ver cuando registraban el coche, era muy difícil, policías y guardias civiles, de una manera muy arbitraria" (Entrevistas N. 19 y 22).

## **Batzokis**

“La taberna tiende a convertirse en el ágora de las democracias modernas”  
Duverger.

A menudo hemos observado el lugar privilegiado que ocupan los dueños de establecimientos donde se expenden bebidas, en la cohorte de los agentes electorales. ¿Qué lugar es más propicio a la propaganda política que el “bar”, “la taberna”, o el pub, donde se va a descansar y a refrescar, donde puede encontrarse a varias gentes y discutir libremente? (Duverger 1972:49).

Muchas decisiones se toman en el calor de una tertulia, las ideas políticas no nacen exclusivamente en parlamentos y casas de gobierno. En las reuniones de amigos afines a una ideología se elige o se descarta un nombre para una lista de postulación o se analizan los pros y los contras de una alianza, porque la política la mayor parte del tiempo es informal, es cotidiana.

Eso es lo que trata de decirnos Duverger, que en una salida de camaradas pueden definirse estrategias para una campaña política o para elegir quien deba asumir un cargo, y que los dueños de tabernas y bares tienen grandes posibilidades de influir en las decisiones que se toman. Aquí el autor se refiere a bares en general, pero como sabemos en Euskadi los batzokis tienen una característica especial, ya de por sí son lugares pensados para la agitación política.

En los Delphi y entrevistas distintos colaboradores hablan de la importancia a nivel logístico de estos centros para las labores de propaganda del PNV, como lugar para definir estrategias políticas y para la captación de nuevos militantes. Recordemos que estos son lugares de recreación en los que suelen reunirse amigos del partido, no necesariamente militantes. En este sentido, pueden entrar todo tipo de personas a disfrutar de la gastronomía o del mundo cultural vasco, incluso turistas que desean probar un vino o un buen pintxo vasco pueden hacerlo en cualquier batzoki y el dinero reunido se emplea para mantener estos centros, es decir, los batzokis se autogestionan (son descentralizados).

Actualmente funcionan en Euskadi cumpliendo la labor de espacio para encuentro sociocultural y político. Pero fue en el franquismo cuando jugaron un papel protagónico en la organización del partido.

Los Batzokis no desaparecen, lógicamente dejaron de funcionar en las sedes públicas, porque estas fueron tomadas por el Franquismo, pero se trasladaron a espacios clandestinos para atender la contingencia existente:

Lo importante es la base social, la sociedad diferenciada, una nación, formada por personas con una identidad, tú puedes desaparecer los edificios (como hicieron con la casa de Sabino Arana que tiraron las piedras al mar), pero no puedes acabar con las personas, a menos que hagas un genocidio, pero mientras queden dos personas, ahí hay un grupo de organización. Por eso los batzokis no desaparecen, a pesar de que se clausuran sus sedes (Entrevista N. 18).

En el exilio la estructura de los batzokis permitió reunirse para mantener festividades religiosas y cumplir calendarios nacionalistas, este es el caso del Batzoki del Rosario- Argentina cuyo caserío se termina de construir en 1953, Alberto Álvarez Gila se refiere a éste como “un batzoki a 10.000 kilómetros de casa” (2000: 175).

Desde sus inicios en el siglo XX, los batzokis tuvieron que sobrevivir la persecución, muchos de ellos tuvieron incluso que declararse apolíticos para poder funcionar. Mikel Aizpuru narra cómo eran perseguidos. Narra por ejemplo como dos de los batzokis de Bergara establecieron en su reglamento que estaba prohibido hablar de política, enfocándose en el ámbito literario, musical y de teatro, esto ocurría cerca del año 1910 (s/f:133).

En las décadas siguientes se fundan nuevos Batzokis:

La red de batzokis en 1936 era intensísima. Existían en casi todos los pueblos. Además de sus labores políticas eran focos eficacísimos del florecimiento teatral eusquérico, conferencias, conciertos, exposiciones, deportes, excursiones, propaganda, estadísticas, etc. Las Juntas se elegían por la votación de sus socios... (Añamendi, consultado el 07 de marzo de 2020).

Los batzokis constituidos como centros de resistencia cultural durante la persecución y la clandestinidad franquistas evolucionaron y actualmente siguen operando, en la actualidad no todos funcionan con el trabajo voluntario de los miembros del partido, sin embargo, en la época del franquismo operaban completamente *ad honorem*.

La mayoría de las entrevistas de esta investigación doctoral fueron realizadas en batzokis, Este es el lugar natural de encuentro de los afiliados, al que han asistido desde muy pequeños con sus aitas<sup>130</sup>. Entre los entrevistados de Bizkaia se contó con el testimonio de fundadores de batzokis, personas que los construyeron desde la nada, que fueron los primeros en trabajar en la cocina y en encargarse de las mejoras físicas de los locales, ellos narran que ese trabajo se hizo durante un par de décadas de forma voluntaria:

Yo creo que la propiedad de este Batzoki (Balmaseda) la dona una familia al PNV y era este edificio...su desempeño en la clandestinidad consistía en realizar actividades culturales (Entrevista N. 30).

En los Batzokis se planifican los campamentos vacacionales de los niños del partido, se celebran eventos gastronómicos que son de gran relevancia para los vascos, rituales del calendario nacionalista, así como la organización de concursos culturales de diferente índole. En resumen, constituyen un lugar de congregación de la militancia en la que se distribuye la propaganda, se elaboran agendas de trabajo electoral y muchas actividades propias de la vida partidista.

Para que la juventud se integrara al Batzoki se hacían unos campamentos de chavales, estos se realizaban por 15 días, allí se tenía que cocinar para más de 100 chicos. Estas labores las hicimos durante diez años, al principio éramos 2 mujeres y 2 hombres para

---

<sup>130</sup> En cuanto a los *batzokis*, centros vascos y grupos de montaña, los entrevistados (1, 8, 9, 29, 3 y 27) explican que desde niños o jóvenes asistían con sus padres. Si desde pequeño un individuo pasaba largas horas esperando a que sus aitas celebraran reuniones en el *batzoki*, asistía a los grupos de montaña y estudiaba con los jesuitas, es probable que, llegada la hora de votar, éste pudiera apoyar al PNV. Esta hipótesis tratamos de corroborarla en el testimonio de los que crecieron en estos ámbitos de sociabilización y en los análisis de expertos como José María Tapiz<sup>130</sup>.

cocinar, al final éramos 4 mujeres y más para hacer para los jóvenes que se iban multiplicando y también monitores para cuidarlos.

Teníamos una organización impresionante, venían los curas y daban la misa al campamento. Hemos trabajado después de salir de la clandestinidad, no es que hemos dicho que se afilien los diez o veinte, para que la gente vea que se trabaja en todos los sentidos, se hacía de todo, concursos, se formaban grupos, y se hacía cultura general. Casi todos esos chavales, han sido cargos internos o cargos públicos, es decir, que se ha trabajado en todos los aspectos para captar afiliados.

Quiere decir que esa agrupación permitía el reclutamiento de los futuros cuadros dirigentes del partido. Estos chavales, llegado el momento del restablecimiento democrático volvieron a reestructurar el partido.

Para cuando vino Leizaola, estaba aquí esto muy pero muy organizado, te voy a hablar de lo que es el pueblo de Leioa, salimos de la clandestinidad, se reunieron los que antes habían estado en la sombra, para formar otra vez el partido, entonces es cuando la gente empezó otra vez a afiliarse. Personalmente me acuerdo de eso porque las afiliaciones se hicieron en mi casa, con una máquina pequeña de escribir, todas esas cosas las hacía yo (Entrevista a secretaria municipal de Leioa).

Hay muchos ejemplos positivos de participación de las comunidades en los batzokis, unas de las entrevistas a dos altos militantes de la organización se realizaron en un batzoki en Balmaseda (Bizkaia) administrado por rumanos, los dos afiliados se mostraron particularmente sensibles con el tema de la inmigración y se mostraron muy orgullosos de participar junto a ellos en las actividades del partido, fue en un lugar industrial de las afueras de Bilbao, ambos entrevistados eran muy jóvenes.

José María Tapiz señala “la importancia que los locales del partido tienen para las organizaciones políticas es un hecho conocido, no solo para el afiliado, sino para el público en general. La posibilidad de contar con un lugar de reunión, de discusión, y, sobre todo, de adoctrinamiento de los afiliados y de organización de la propaganda. Este es uno de los puntos clave para el desarrollo de los partidos que basan su poder en la fuerza numérica de su afiliación” (Tapiz, J. 2001:71)<sup>131</sup>

---

<sup>131</sup> Los partidos que hacen vida en la comunidad vasca desarrollan espacios sociales de reproducción de valores políticos en las casas del pueblo (PSOE), *Herriko Tabernas* (EHBildu) y *Elkartetxes* (EA). (Mainer, J. 2010; Llera, J. 1984).

Yo siempre digo uno de los pueblos donde más porcentaje de votos existe en unas elecciones autonómicas es un pueblo que se llama Kripan en Araba, es uno de los pueblos más pequeños de la provincia (con 300 habitantes ha llegado a tener porcentaje de votos del 90% para el PNV), es uno de los pueblos que tenía batzoki antes del año 36, era algo referencial la existencia de los batzokis. Yo lo que he podido vivir es que todo el mundo sabía de qué tendencia política era su vecino, había que vivir juntos pero todos sabían quién era su vecino, yo recuerdo que cuando se tuvo que volver a montar el PNV en Álava mi tío paterno...-que es uno de los que más ha hecho por el PNV en Álava- vino a casa de mi abuela en la Rioja a preguntarle: quienes eran las familias de los pueblos de alrededor que eran nacionalistas y a partir de información de ese tipo es con la que se pudo renovar otra vez todo el partido, por eso es que yo te digo que el partido se guardó en las cocinas de las casas” (Entrevista N. 3).

Tapiz hace referencia a la multiplicación de las tradiciones vascas en los batzokis que tiene que ver con la caracterización de Sartori de “partido comunidad”, el partido ocupaba todos los ámbitos de encuentro social en Euskadi:

El concepto del Partido Nacionalista Vasco como partido-comunidad, llevaba a que no hubiese actividades que pudiesen considerarse ajenas a la doctrina nacionalista. Así, los juegos vascos, conferencias, campeonatos de pelota, e incluso los actos religiosos eran vistos, y tratados, como elementos de propaganda y de adoctrinamiento “en nacionalista”...“Las formas de transmisión ideológica de la escala de valores *jelkide* variaban según las zonas y las edades, así como, evidentemente, la distinta formación intelectual de los afiliados (...) se puede afirmar que ciclos de conferencias, obras de teatro, charlas sobre distintos aspectos del nacionalismo, clases de euskera, de geografía y de historia vasca constituían la espina dorsal de las actividades de formación nacionalista en los *batzokis*” (Tapiz, J. 2001:277-278)

Xabier Irujo al Igual que José María Tapiz destacan la importancia del asociacionismo vasco:

En América se da ampliamente el fenómeno de los centros vascos -Eusko Etxeak. Lo que se da en la cultura vasca no es la importancia de la taberna sino el hecho de que es una sociedad cooperativista, que vive y trabaja no sólo en familia sino a nivel de

pueblo y barrio (*auzolan*). La amistad juega también un papel determinante en las áreas cultural y social pero también política y económica. La vasca es una sociedad socialmente “densa”. El asociacionismo o el cooperativismo democrático es un elemento que forma parte de la columna vertebral de la identidad colectiva del país (Xabier Irujo, 2020).

Hay una apreciación interesante frente al tema de los batzokis que fue proporcionada por un afiliado del partido (antropólogo), sus padres fueron fundadores del batzoki de su comunidad, el recuerda el nivel de movilización política en torno a ese batzoki en su infancia, y explica que la situación cambió con la mejora económica de las familias vascas, con el retorno del concierto económico y con la entrada a la Unión Europea, pues la gente comenzó a adquirir locales de reunión privados, a medida que incrementó la renta de las familias, estas comenzaron a comprar locales y montar sus propios lugares para el esparcimiento gastronómico. Así, mientras que en la transición y en la década del 80 las familias y las cuadrillas se reunían en los *batzokis*, porque este era un lugar abierto y gratuito, a partir de los 90 la apertura del asociacionismo vasco, el boom de las sociedades gastronómicas y de los *txokos*, terminó por restarle vida a los *batzokis*.

Otra interesante observación del colaborador fue la aparición de los centros cívicos, estos se volvieron también lugares para leer la prensa, reunirse a jugar cartas, ver la televisión, hacer actividades deportivas de cualquier índole, constituyéndose en lugares alternativos a los batzokis (Delphi, militante Gipuzkoa).

### **Los batzokis centros de agitación política**

Homobono (2009) estudia la importancia de la taberna y el pub como esfera de sociabilización en Euskadi.

Los batzokis son en todas las épocas centros encargados de promover la agitación política y la elaboración de la propaganda. En la actualidad son el rostro más cercano del PNV frente a la comunidad, por tratarse de épocas menos convulsionadas políticamente su ambiente permite que personas apolíticas ingresen a estos espacios, funciona como una especie de bar autosustentable financieramente. La gastronomía



es muy importante en la sociedad vasca, así que la mayor parte del año se utiliza con fines comerciales, sin embargo, los dirigentes regionales y municipales del partido suelen asistir a estos lugares y las personas se vinculan directa o indirectamente con la ideología de la organización y en época electoral estos son los centros de reunión más comunes.

En las entrevistas a militantes pudimos conocer que el cerebro electoral del partido funciona en los batzokis, el centro de elaboración de propaganda, la logística para garantizar el apoyo en las votaciones, para la movilización, se divide por centros poblados, bajo estrategias de remolque similares a las que emplean los partidos de masa en América latina, incluso durante las entrevistas celebradas en Bizkaia estuvimos en medio de la logística de las elecciones al parlamento vasco del año 2012, en el que presenciamos como las mujeres dirigían todo el trabajo de articulación para el envío de la propaganda.

### **El centro vasco**

El centro vasco es una de las instituciones que sirvió de apoyo al partido en el exterior, gracias a este se ha logrado mantener la estructura extraterritorial del partido. En diferentes épocas ha jugado un rol trascendental en la financiación del partido, existen estudios que muestran la evolución de estas instituciones en América.

Concretamente fue posible entender el papel de los centros vascos en el exilio gracias al testimonio de tres de los militantes que estuvieron en América Latina, el centro vasco sirvió para la resolver la logística de los que acababan de llegar de Euskadi, también fue posible a través del testimonio de los especialistas comprender que los centros vascos le permitieron una ventaja comparativa al PNV frente a las organizaciones republicanas en el exilio, ya que en estos lugares se recaudaba dinero para mantener el Gobierno vasco en el exilio.

En los centros vascos se hablaba euskera, se celebraban las tradiciones vascas, se mantenían las costumbres culinarias, se realizaban encuentros sociales que les

permitían a los exiliados encontrarse, era una forma de resistencia espiritual de los que estaban lejos de la patria, uno de los entrevistados narra la experiencia de su padre en la fundación del Centro vasco de Caracas<sup>132</sup>.

El entrevistado recuerda que al llegar del exilio los vascos tuvieron que hacer gestiones para su propia subsistencia, encontrar casa, trabajo, escuela para sus hijos, lamentando la confiscación de sus bienes en Euskadi, y a pesar de estas dificultades de forma conjunta trabajaron en la fundación de centros para el encuentro y el refugio, lugares de reunión de la nostalgia y las emociones, muchos de ellos no regresaron e hicieron su vida en América.

Con el paso de los años los centros vascos se han convertido en sistemas de multiplicación de la cultura y el idioma, de tradiciones vivas, de anclaje con la memoria. Hijos de vascos y americanos visitan el frontón, van con sus cuadrillas a recibir clases de euskera y a cocinar para celebrar las festividades vascas en armonía con sus costumbres ahora también americanas (ver memorias de un exiliado vasco Luis Aranguren 2010).

Los centros vascos, a diferencia de los batzokis son lugares en donde podían existir diversas ideologías políticas, en donde la vinculación podía ser más de carácter social que político. Históricamente ese fue el esquema para el cual fueron creados, después del cierre de los batzokis, a finales del siglo XIX se procedió a la creación del primer Centro vasco en Bilbao, éste funcionaría como “sociedad político-recreativa”. Esto ocurría en 1898, se trataba de “crear una sociedad abierta que, aunque controlada por nacionalistas, incluyera a vascongados de otras ideologías. El 23 de abril de 1899 fue inaugurada, se tiene como un antecedente de construcción de un “partido de base social más amplia” (Corcuera, J. 1979:453)

---

<sup>132</sup> Las memorias de Jokin Inza (2006) describen los años de la resistencia vasca en la República y más tarde lo que será la organización del exilio. Describe el papel de los Centros vascos en la recaudación de finanzas para mantener al Gobierno vasco en el exilio, todas las redes de solidaridad social y las formas de mantener viva la cultura vasca en América.

## Las fiestas nacionalistas

Las tradiciones del pueblo vasco se ven reflejadas en el comportamiento de los militantes del partido, estos celebran rituales y tienen un calendario nacionalista que coincide con el de la organización<sup>133</sup>. José Ignacio Homobono (2012) estudia como el nacionalismo vasco emplea prácticas y rituales para la construcción de una identidad plenamente diferenciada de otros pueblos. En este proceso, la *religión política* juega un proceso trascendental.

La construcción de los símbolos del nacionalismo emprendida por los hermanos Arana a finales del siglo XIX, fue un proceso complejo en el que diversos elementos de la cotidianidad vasca comenzaron a identificarse con el proyecto político de estos dirigentes sociales.

El partido nacionalista vasco se apropia de esos valores dominantes, de esas ideas y costumbres de la época, convirtiéndolos en elementos de su discurso nacionalista. En el ámbito vasco “la religión política hegemónica es la del nacionalismo jeltzale” (Aizpuru 2006; Mees, Elorza 1995).<sup>134</sup>

El proyecto nacionalista emplea estos *mitos, símbolos y rituales*, para unificar a la sociedad bilbaína en torno a un único sistema de creencias, y de alguna manera se apropia de ese “plusvalor ideológico”<sup>135</sup> que quedará asociado en gran medida a su

---

<sup>133</sup> Se trata de una construcción en el imaginario colectivo de unos valores representados en la figura de unos luchadores, que forman parte de la cultura política vasca. Así según Hobsbawm (1997) la simbología nacionalista se organiza “mediante la oficialización de los nuevos días de fiestas patrias, el despliegue de los símbolos cívicos, de ceremonias, de conmemoraciones y de héroes” (en Fumero, P. 2007:29).

<sup>134</sup> Homobono toma de Claude Riviere los conceptos de sacralización y de liturgia política (1999, 2005) que décadas atrás habían sido usadas para entender la lógica de la aceptación social del nazismo y fascismo y en 1990 escribe el célebre artículo Fascismo como religión política (Box 2006).

<sup>135</sup> Ludovico Silva desarrolla el concepto de plusvalía ideológica (1970), a partir del precepto marxista de <<producción de la conciencia>>, en el que los valores entendidos como dominantes permiten legitimar la posición de poder de un grupo determinado. Marx insiste en que el sistema de ideas predominantes no es producto del azar, todo lo contrario, la clase dominante participa en su construcción, esta idea es reforzada por Gramsci años más tarde en su libro Filosofía de la praxis (1972) cuando habla de la intencionalidad con la cual se forma el “sentido común” en un ambiente cultural determinado.

organización partidista. En este sentido, pasarán los años y será la ikurriña<sup>136</sup> el fruto del esfuerzo organizativo del PNV, y así por el estilo muchos de los símbolos y héroes del pasado continuaran en la modernidad ocupando un papel influyente en la vida de las nuevas generaciones vascas.

El partido político busca en el pasado los elementos necesarios para su legitimación, porque su discurso está enmarcado en un marco ontológico nacionalista, Homobono explica que el nacionalismo crea sus calendarios para revivir sus pasiones colectivas cada año, estas se asemejan a ceremonias religiosas:

El orden político tiene sus fiestas conmemorativas, propias de la religión política, una extensión de la sacralidad al ámbito de lo profano o social capaz de vehicular el sentimiento de pertenencia de las comunidades emocionales mediante la exaltación colectiva, la movilización y la intensidad emocional; caracterizadas como todo ritual por los aspectos de repetición y de estandarización (2012:49)

Cuando se habla de liderazgo tradicional del PNV se hace mención a su fundador Sabino Arana, en torno a él se configura el calendario y los lugares de peregrinación nacionalistas. José Luis de la Granja (2009) describe el culto a este personaje, haciendo mención a la mitificación de su figura como una constante de la historia del partido, en la que existe una primera etapa de simbiosis entre el catolicismo y el aranismo. Durante décadas, la organización convirtió los lugares donde Sabino vivió y murió en sitios de memoria y peregrinación. En 1979 el PNV adquirió el solar (casa donde nació Sabino), y en 1992 inauguró la reconstruida Sabin Etxea (en Ugarte, J. coord. 2006).

El calendario nacionalista al que se refiere Homobono, digamos que construido a partir de líderes como Sabino Arana y más tarde por hombres como Aguirre, es objeto de mención en este capítulo porque sigue teniendo vigencia entre militantes y seguidores no solo del PNV sino también de la izquierda independentista. Sabino, Aguirre y sus compañeros de batalla, han tenido la capacidad de emocionar

---

<sup>136</sup> La ikurriña es un paradigma histórico, por cuento pasa de ser la bandera de un partido político para convertirse en la bandera de un país. Ana Arribillaga y Begoña Molero estudian la asunción de la ikurriña como símbolo del país desde la percepción de los niños vizcaínos (1994)

políticamente a varias generaciones de vascos sin importar su orientación partidista o su estrato social.

En la época en la que le corresponde vivir a Sabino, a finales del siglo XIX, desarrolla un discurso que trasciende los intereses partidistas y se ubica del lado de lo social, observando la situación obrera de Bizkaia, en el que denuncia la explotación de los patronos, explicando la finalidad del nacionalismo vasco: “nuestro fin no es político; nuestro fin es social”. En medio del gran activismo de las organizaciones socialistas en Euskadi, el PNV hace su adaptación discursiva a las clases obreras para mantener niveles de aceptación en estos estratos (De Larrañaga, 1977:25).

Cada vez que el PNV emplea la figura del nacionalismo para justificar su agenda política, está haciendo un llamado a un sentimiento común. Se refiere al sentimiento de pertenencia a una comunidad racial, cultural, idiomática, de destino y de fortuna (componentes esenciales del concepto de Patria) Robert Mitchels, 2006:136.

Para Durkheim: “no se puede señalar la vinculación con el grupo patriótico al cual se pertenece sino en circunstancias en que se lo enfrenta con otro grupo diferente... Este patriotismo no excluye, ni mucho menos, el orgullo nacional; la personalidad colectiva”. (Silva, G. & Garduño, G. 1997:292-293). El nacionalismo se construye como un sueño colectivo de patriotismo<sup>137</sup>.

Veamos como celebran los vascos el día de la patria:

### **El Aberri Eguna**

En la construcción de la fiesta nacional vasca, Sabino Arana es el centro de la emotividad y sensibilidad política. Con la misma pasión política con la que el pueblo irlandés reconoce a Daniel O 'Connell como libertador o con la que los venezolanos veneran a Simón Bolívar, el pueblo vasco celebra el día de la patria, en la fecha en

---

<sup>137</sup> “El termino patriotismo posee el valor más elevado cuando se concibe la patria como trascendente, como el receptáculo de la nación, como una idea superior que exige sacrificios, y que consiste en percibir la nación como algo eterno, que supera la vida individual y abarca en sus necesidades e intereses el futuro de quienes todavía no han nacido” (Michels, R. 2006:135)

que Sabino Arana descubre que España no representa el sentimiento nacional de los bilbaínos. Esto ocurre precisamente un domingo de resurrección en una disertación con su hermano Luis, esta fecha se convierte en el calendario nacionalista en el *Aberri Eguna*.

José Luis de la Granja escribe acerca de la necrolatría a Sabino Arana (Galeote, G. et al coord. 2015). El culto a los muertos no es un ritual cuestionable, es propio de todas las culturas y forma parte de la veneración del pasado de todos los tiempos, véase el significado muro de los lamentos, al que por siglos ha acudido el pueblo judío.

En América el culto a la muerte es característico en todas las épocas, en Venezuela es visible procesos políticos centenarios como el culto a Bolívar y más recientemente el culto a Hugo Chávez. En el caso vasco, la evocación a Sabino Arana tiene varias vertientes, no solo en los rituales del partido y en la multiplicación de la ideología a lo interno, sino también en su gestión en las instituciones vascas, el PNV ha sabido plasmar el nombre de Sabino en la memoria urbanística del territorio, en este sentido existen plazas, calles, bibliotecas, estaciones de bus, fundaciones, grupos musicales, teatrales y de enseñanza del euskera que evocan la memoria del fundador del nacionalismo.

El culto a la muerte de Sabino Arana es un importante pilar en la legitimidad tradicional del partido. El sentimiento patriótico ha inspirado a través de los años poesías, cantos, obras artísticas de toda índole y una especie de culto al héroe de la patria vasca.

Al salir de la clandestinidad, los nacionalistas recuerdan los 50 años del Nacionalismo vasco y el nacimiento de Sabino Arana en su casa natal (de la Granja, J. 2007). Se trató del cincuenta aniversario del «descubrimiento» por parte de Sabino Arana de la nación vasca. Este primer *Aberri Eguna* concluyó con el descubrimiento de una placa en la fachada de la casa recordando los 50 años del nacionalismo vasco y el nacimiento de Sabino Arana (Aizpuru, M. S/F:145).

Las fiestas nacionales construidas en armonía con una especie de religión de la patria se edifican en función de un personaje o hecho de gran relevancia emocional para la comunidad política, así se celebra el día de la independencia, el natalicio o la muerte de los héroes y libertadores en el mundo occidental y oriental.

### **El Alderdi Eguna**

Los rituales tienen un papel muy relevante en la construcción de las identidades colectivas. Éstas se definen a través de modelos de conducta, objetos identificadores, eventos... Con excesiva frecuencia se considera que las acciones y movilizaciones públicas de un movimiento social sólo tienen una dimensión estratégica. No es cierto. El movimiento en la acción en la calle, en la visibilización del reconocimiento colectivo, está construyendo identidad colectiva. (Ibarra, P 2005:178)

El primer *alderdi eguna* -día del partido- se celebra en 1977 -plena transición, cuando el partido sale del refugio de los movimientos sociales y culturales, para volver a la legalidad, dando una demostración de fuerza en la movilización de masas. Es una especie de fiesta en donde se celebra y se comparte con todas las estructuras nacionales y extraterritoriales, organizando actividades con música, comida y bailes tradicionales de toda Euskal Herria<sup>138</sup>.

El ritual se origina bajo un esquema de reproducción de eventos similares en el exterior, concretamente de Venezuela, inspirado por los rituales festivos de los partidos socialdemócratas y socialcristianos en el parque los Caobos de Caracas, en los que se preparaban comidas y se celebraban bailes caribeños. Estas actividades festivas quedaron en la memoria de la generación de vascos que retornaban a Euskadi, muchos de los que vinieron a gobernar con las ideas y experiencias del exilio americano. Este constituye un ejemplo de la evolución del partido en la clandestinidad y corresponde a una etapa de adaptación del partido a una estructura de convocatoria de masas llegada la hora de gobernar.

---

<sup>138</sup> Gracias a esta celebración fue posible entrevistar a dirigentes de Nafarroa e Iparralde.

Nuestra generación, es más numerosa, nos podíamos juntar de ocho mil a diez mil personas en el *alderdi eguna*, de organización juvenil creo que eso es mucho, aquí ni Britney Spears podría reunir eso, salvo la iglesia en este país nadie (Entrevista N. 17).

Precisamente son los rituales propios de los partidos, reunirse en grandes espacios para celebrar mítines, conciertos, días de celebración, para todas las edades y todas las preferencias, los que comienzan a efectuarse en la naciente democracia, no tienen el carácter fúnebre de los rituales que conmemoran la muerte de los *gudaris*<sup>139</sup>, tal como nos explicó un alto dirigente nacional del partido, y en principio causaron desconfianza en los sectores más tradicionalistas del partido, sin embargo estos se introducen con éxito y perduran en el tiempo.

### **Medios de comunicación tradicionales del PNV**

El PNV fue hegemónico desde el punto de vista comunicacional por varias décadas, esa presencia en la radio y en la prensa permitió contrarrestar de alguna manera la matriz de opinión que el franquismo trató de difundir para desprestigiar a los nacionalistas y republicanos.

En este apartado se mencionan los principales medios de comunicación empleados por el PNV para comunicarse con esa población asediada, perseguida a la que se le prohibía hablar euskera, a la que le habían restringido el ejercicio a la ciudadanía, a esas familias expropiadas, a los que tuvieron que mandar a sus hijos en barcos a América.

Para estas personas perseguidas por el franquismo la radio y la prensa dirigidas por el PNV eran bien valoradas, porque hacían frente a la dictadura. Concretamente la generación que vota la PNV en los 80 recuerda haber escuchado radio Euskadi desde su niñez. En la época que le tocó vivir a España y a Euskadi en general, algunos medios de comunicación fueron utilizados como trinchera ideológica (Entrevista N. 9).

---

<sup>139</sup> Jesús Casquette elabora un estudio sobre las manifestaciones simbólicas del “nacionalismo vasco radical” en el que se interpreta como se glorifica a los héroes que han sacrificado la vida, se habla del *gudarismo* y de su utilización como “mecanismo integrador para una comunidad urgida de referentes cohesionadores” (2009:89)



Existen valiosos trabajos historiográficos vinculados a los medios de comunicación en el franquismo como el de Pedro Ibarra (1996). En este apartado no se elabora un recuento exhaustivo de todos los medios que se desarrollaron en esas décadas. Únicamente se reúnen los testimonios de los militantes y especialistas relacionados con los esfuerzos del PNV por transmitir información en radio y prensa, por considerar que este sistema de ideas transmitido a través de estos canales favoreció la aceptación del PNV como partido<sup>140</sup>.

Se pretende relacionar el papel de los medios de comunicación con la formación de la conciencia nacionalista, para demostrar la coincidencia del discurso tradicional del partido con la matriz de opinión generalizada en los medios existentes<sup>141</sup>. En el exilio y la clandestinidad la mayor cantidad de esfuerzos y de trabajo voluntario para mantener vivos los preceptos del partido, dieron como resultado el florecimiento de la producción propagandística del PNV<sup>142</sup>, esta es la opinión compartida por especialistas y por militantes del partido.

Los partidos tal como los caracterizó en un momento determinado Max Weber, son “organizaciones de creación libre que se sirven de una propaganda en necesaria renovación constante”. La capacidad de diseño de campañas electorales y de propaganda permanente es también una variable que interviene en la hegemonía electoral. Existen testimonios historiográficos del desarrollo propagandístico del partido, como el de José María Tapiz, que enriquecen el estudio, aunque no se centran exclusivamente en el período 1980-2013:

La sólida estructura del PNV y, en especial, su entramado de prensa fue la que permitió, que los efectos combinados de las clausuras gubernamentales de sus sedes y los ataques de las derechas, acusándole de colaborador de la revolución no fuesen

---

<sup>140</sup> José Luis de la Granja Sainz, Ricardo F. J. Miralles Palencia, Santiago de Pablo Contreras (1994) realizan una revisión de la prensa vasca entre los años 1931-1960.

<sup>141</sup> En la tesina que antecede a esta investigación se emplea el modelo de construcción de la hegemonía de Gramsci para explicar cómo el PNV controla el sistema de creencias político y cultural de la sociedad. En esta, se demuestra que el PNV gobierna sin alternarse en el poder, gracias a que es más apto que el resto de los miembros de la comunidad política para la toma del poder.

<sup>142</sup> Las publicaciones periódicas del Partido Nacionalista Vasco entre 1939 y 1975 son compiladas por Miren Barandiarán (2013).

mayores. El emporio periodístico del PNV, que agrupaba a más de un tercio de los lectores de prensa del País Vasco, defendió al partido de estas acusaciones...” (Tapiz 2001:400)

En la etapa de la II República se entiende que “la juventud de la militancia del PNV en la ausencia, por tanto, muchas veces de compromisos fuertes permanentes- obligaciones familiares o laborales intensas-, unido al buen desarrollo organizativo del partido permitió la inserción del militante de base en las labores de propaganda de forma masiva. Esta inserción la logró en mayor medida que otros partidos políticos de base social más madura (...) fue una forma real de involucrar a las bases en el desarrollo y expansión jeltkide, puesto que contaba con el material humano adecuado para ello; una militancia interclasista, concienciada, joven y activa, con cierta disponibilidad de ocupar su tiempo libre en labores organizativas o de propaganda” (Tapiz, J. 2001:396)

José María Tapiz investiga en documentos del PNV que “durante la II República los mítines jeltkides podían darse de dos formas principales; bien incluido dentro de un acto de mayor envergadura...o bien en solitario. Cuando esto último ocurría lo normal era que el mitin se “adornara” con otros actos menores, con el fin de atraer a los oyentes. Así se solía contar con el concurso de *bertsolaris*, o de grupos de *ezpatadanza*...” (2001:300,301) José María Tapiz especifica que podía variar el número de oradores que participaban, también se celebraban conferencias, éstas generalmente se realizaban en espacios cerrados. “Los temas de las conferencias estaban vinculados a la ideología nacionalista, la historia vasca, temas etnográficos”, la mayoría se ofrecían en idioma bilingüe.

Existe referencia de la capacidad de adaptación del discurso “por ejemplo, la cuestión social era especialmente comentada en la zona de la margen izquierda del Nervión” (2001:309,315) incluso se ofrecían cursillos de oratoria a los principales conferencistas del partido. Se organizaban viajes de propaganda por varios días para abarcar zonas enteras.

Esta trayectoria de sacrificio de los miembros del partido en la República alimenta la lucha presente, legitima el poder y es la base argumentativa de los discursos de los primeros períodos de gobierno, ésta es la fuente discursiva del Lehendakari Garaikoetxea en el retorno a la democracia. Existe una continuidad en el uso de elementos tradicionales para la construcción del discurso político, las argumentaciones giran en torno a temas de defensa y rescate de la identidad vasca.

Así como las redes sociales son las nuevas vías de comunicación en tiempo real entre gobernantes y gobernados, en los tiempos de la generación de Aguirre, se organizaban encuentros para el desarrollo del discurso político, se usaba la imprenta, la radio y la prensa para comunicarse con la ciudadanía vasca dentro y fuera de los territorios vascos. Un dirigente de Navarra relata el papel que jugó EGI en la elaboración y distribución de propaganda:

Primero la producción de material, disponer de organización propia, funcionó a dos niveles, el partido, siempre hubo el EBB, con una oficina permanente digamos físicamente reconocible y a nivel de EGI también teníamos una organización muy estable que estaba en San Juan de Luz, Caracas y México, pero fundamentalmente Caracas, unos más otros menos, porque propiamente el partido no tenía donde captar fondos, en el interior si había una especie, se recogía, se recaudaban fondos pero ..allí hubo un gran apoyo de las organizaciones americanas, sin duda, luego la producción de propaganda, igual fundamentalmente se producía en América, durante muchos años y se trasladaba, luego ya se empezó a producir en el propio Iparralde, porque el costo ya se pudo, y luego el sistema era de dos vías de paso, vía mar y vía monte, yo la de mar no la llegué a conocer, la de tierra me tocó montarme y pasábamos toneladas, bueno grupos de montaña de entrar propaganda y sacar gente normalmente.

(¿Cómo eran conocidos ustedes?) EGI, EGI Navarra, además está publicado, alguien que no es del PNV, escribió un libro sobre EGI en Navarra en los años 60, esa misión la llevó EGI en esa época un grupo de montañeros jóvenes por su puesto, que iban al monte cada uno con su mochila, cada uno llevaba comida y ropa y material... paralelamente había un servicio de vigilancia sabiendo por donde iba el recorrido, para ver los movimientos de la Guardia Civil, y algunas veces si se consiguió evitar detenciones, de los controles que ponía la policía, a través de radios, que compramos en Andorra por el año 63 o 64 nos fuimos y compramos sistemas de transmisión,

prismáticos y otros, y finalmente logramos pasar toneladas de propaganda y a veces haciendo el favor al Partido Comunista también se les pasaba a ellos (Entrevista 25).

### ***Radio Euskadi***

Esta radio no solo fue la radio del partido, fue el mecanismo de comunicación del Gobierno vasco con el interior de los territorios vascos, transmitió desde Francia entre los años 1946- 1954, hasta el cierre ordenado por el Gobierno francés, a partir de esta fecha transmitió desde Venezuela 1965-1977. La organización extraterritorial de Venezuela mantuvo viva la radio hasta la transición, fecha del retorno de los exiliados (De Pablo, S. Et Al...Tomo II. 2001:240; Leire Arrieta 2015).

Se hizo presente un sentimiento de añoranza al entrevistar a los militantes del partido, especialmente en los mayores de 40 años, estos recordaban con claridad escuchar Radio Euskadi<sup>143</sup>, en medio de las épocas de peor persecución franquista, era una forma de mantener la conexión entre el interior y el exterior de la patria, era una forma de conocer la gestión del partido en el exilio (Entrevista N. 9).

Tuvimos el testimonio de exiliados que participaron en la radio desde Venezuela:

El padre Olazo era uno de los que gestionaba Radio Euskadi, “este era su nombre de lucha, el nombre real no lo recuerdo, participó en el tema de las radios, seguramente fue él, probablemente estuvo en Caracas, vivió mucho tiempo en Buenos Aires, luego yo lo conocí concretamente en París ya muy mayor y vino de América, estuvo en Argentina tuvimos la oportunidad de hablar de una familia mía que estuvo en Argentina (Entrevista N. 25).

### **La propaganda y prensa vasca**

---

<sup>143</sup> Leyre Arrieta escribe la historia de Radio Euskadi (2009, 2015 y 2019) desde su nacimiento en 1936 y describe su evolución democrática hasta constituir la actual EITB de la era digital.

Financiación, yo recuerdo que había personas en los pueblos que se dedicaban a recoger dinero, se financiaban de esa forma y luego salía un pequeño boletín que se repartía a escondidas, todo a escondidas, porque si te pillaban... el boletín llegaba a mi casa para repartir, estando yo casada, todavía estábamos en la clandestinidad. (Entrevista N. 28).

Los entrevistados recuerdan el tránsito de propaganda por los pirineos hacia Hegoalde, relatan como hacían los recorridos, uno de ellos en especial narra cómo gracias a los esfuerzos de los grupos de montaña mantuvieron comunicación de forma bidireccional.

Parte del sistema de transmisión fue gracias a la Red Álava<sup>144</sup>, tuvimos la oportunidad de entrevistar al hijo de los protagonistas de esta estructura, se trataba de uno de los militantes navarros, relata que allí había sacerdotes y mujeres colaborando, fue un sistema de transmisión de información escrita, de recursos e incluso de refugiados. El entrevistado relata que su padre estuvo 5 años preso hasta que lo liberaron en 1946 por pertenecer a esta red:

Primero la producción de material, disponer de organización propia, funcionó a dos niveles, el partido, siempre hubo el EBB, con una oficina permanente digamos físicamente reconocible y a nivel de EGI también teníamos una organización muy estable que estaba en San Juan de Luz, Caracas y México, pero fundamentalmente Caracas, unos más otros menos, porque propiamente el partido no tenía donde captar fondos, en el interior si había una especie, se recogía, se recaudaban fondos pero... allí hubo un gran apoyo de las organizaciones americanas, sin duda, luego la producción de propaganda, igual fundamentalmente se producía en América, durante muchos años y se trasladaba, luego ya se empezó a producir en el propio Iparralde, porque el costo ya se pudo, y luego el sistema era de dos vías de paso, vía mar y vía monte, yo la de mar no la llegue a conocer, la de tierra me tocó montarme y pasábamos toneladas, bueno grupos de montaña de entrar propaganda y sacar gente normalmente.

---

<sup>144</sup> La red Álava nace a finales de 1937, comenzará a funcionar como parte del sistema de resistencia organizado por Pepe Michelena a instancias del propio lehendakari, José Antonio Aguirre. Su función consistirá en prestar ayuda a los presos nacionalistas, mantener las líneas de comunicación entre las cárceles y el exterior, impedir la captura de militantes y simpatizantes escondidos, facilitando su huida a Francia y transmitir información a las embajadas de los países democráticos sobre las condenas de muerte. (Pérez, J 2003. En: <http://www.euskomedia.org/aunamendi/14738>)

Éramos EGI de Nafarroa, además está publicado, alguien que no es del PNV, escribió un libro sobre EGI en Navarra en los años 60, esa misión la llevó EGI en esa época un grupo de montañeros jóvenes por supuesto, que iban al monte cada uno con su mochila, cada uno llevaba comida y ropa y material... paralelamente había un servicio de vigilancia sabiendo por donde iba el recorrido, para ver los movimientos de la Guardia Civil, y algunas veces si se consiguió evitar detenciones, de los controles que ponía la policía, a través de radios, que compramos en Andorra por el año 63 o 64 nos fuimos y compramos sistemas de transmisión, prismáticos y otros, y finalmente logramos pasar toneladas de propaganda y a veces haciendo el favor al Partido Comunista también se les pasaba a ellos (Alto dirigente de Navarra).

De la Granja señala que el PNV fue hegemónico en el desarrollo de la prensa nacionalista, con un “emporio propagandístico” que agrupaba 5 diarios, tres de ellos de Bizkaia: *Euzkadi*, *La Tarde*, *Excelsius* (este último diario deportivo), *La Voz de Navarra* y *El Día* (de Donostia). Durante la guerra el Partido editó el primer diario escrito en euskera, *Eguna* publicado en Bilbao en 1937. Únicamente en Araba el PNV no desarrolló una prensa vasca propia (2003:117-118).

“El PNV basó buena parte de la difusión de su ideal político en la prensa escrita...durante la República Euzkadi era el portavoz oficial jeltkide... sus diarios propios y simpatizantes suponen en torno al 38/40% de la venta de diarios del País Vasco y Navarra...Dispuso de publicaciones dirigidas especialmente al sector obrero (*Euzko Languille*, *Lan Deya*), a los agricultores (*Argia*), a los amantes del deporte (los diarios *Excelsior* y a su desaparición *Exelsiur*) e incluso a sectores habitualmente marginados; los niños (*Poxpolin*) y el público euskaldun (*Euzko*). (Tapiz, J. 2001:328) Gracias a esta importante difusión se mantenía la hegemonía del discurso del PNV, se convertía en parte del sistema de ideas de resistencia durante la clandestinidad.

Gracias a ello durante la II República, en Bilbao el Partido disponía de tres diarios (*Euzkadi*, *La Tarde* y *Excelsior*) menos llamativa en Navarra, donde *La voz* tenía una tirada cercana a los 3500 ejemplares. J M Tapiz describe el “Emporio Periodístico Jeltkide” (2001:300, 305, 316, 327, 328). La adaptación a del discurso a distintos

segmentos de la sociedad es una característica de la prensa nacionalista de estos años.

*Euzko Deya*, nace como órgano de difusión de la juventud vasca del partido en 1916 y más tarde este mismo nombre será utilizado para el boletín oficial del gobierno vasco en el exilio, entre 1936 y 1940 y entre 1945-1972, se imprimirá en París, aparecerán otras publicaciones en Londres (1938), Buenos Aires (1939-1975), México (desde el año 1943). Se publicará por última vez en 1987 en Buenos Aires (Hemeroteca de la Fundación Sabino Arana, 2004).

### ***Diario Euzkadi***

El diario *Euskadi* a mí me lo entregaban en la mano, yo nací en el año 56, en el 75 cuando muere Franco yo tenía 19 años, yo recuerdo que en el 74 había una red del uno por diez, era una forma de organización clandestina, de comunicarse para la repartir la propaganda en mano, yo recuerdo que a mí el diario *Euskadi* me lo daba una señora en la residencia estudiantil. El PNV estuvo muy activo en el territorio vasco, en la huelga del año 56 el PNV estuvo haciendo oposición en primera fila desde la clandestinidad (Entrevista a dirigente escindido de Araba, N. 18).

La prensa es trasmisora de las ideologías y juega un papel fundamental en la reproducción de valores, en esta etapa de la investigación, el diario fundado como órgano oficial del PNV juega un papel destacado, en tanto fue también víctima de la prohibición y expropiación franquista. Una vez tomada Bizkaia en el año 1937, sus instalaciones son confiscadas, por tanto, se recuerda como uno de los iconos de la resistencia al autoritarismo.

Euzkadi “cumplía la misión de portavoz del PNV. En él se publicaban los decretos, las convocatorias de actos nacionalistas. Fue el segundo diario más leído durante la segunda República, debía tener un tiraje de 25 mil ejemplares. Con el nacimiento de la Comisión Pro Navarra y Araba, empezó a enviarse como folleto propagandístico a zonas donde los jeltkides estaban poco implantados, en esas dos provincias. En buen número de batzokis se instaló un buzón de prensa donde los nacionalistas dejaban los números atrasados (Tapiz, J. 2001:330).

Con este mismo nombre se imprimen publicaciones periódicas en Caracas, Santiago de Chile, Bayona...<sup>145</sup> Uno de los entrevistados de Nafarroa, recuerda que en lo que tiene que ver con la producción de la propaganda, Gudari por ejemplo, lo recibía en su juventud junto a un grupo de compañeros en Lapurdi y lo pasaba por la frontera para repartirlo en todo Euskadi sur, explica que los sistemas de difusión de la prensa en esos años han estado poco documentados porque la clandestinidad invita a no documentar y a no hablar.

Pedro Ibarra (en Garitaonandia, C. & Tuñón de Lara, M. 1996) estudia la prensa en el Franquismo y narra todo el proceso de elaboración clandestina, no solo por parte del Gobierno vasco, sino también relata los esfuerzos de la izquierda vasca y de los grupos republicanos, se trató de una maquinaria propagandística que tenía la misión de promover la agitación política. La mayoría de ellas eran redactadas y confeccionadas en el exilio. Ibarra analiza el contenido de algunas de ellas y señala que la izquierda vasca también fue muy activa en cuanto a publicaciones en esta época, coincidiendo con José Luis de la Granja al respecto (2003).

Los entrevistados y los expertos no mencionan con detalle lo que recuerdan de la prensa en la clandestinidad y el exilio, la mayoría de ellos únicamente hace mención a la radio y a la propaganda que cruzaban a través de los pirineos, sin embargo, en estas líneas hacemos mención a los principales medios escritos que utilizó el nacionalismo para comunicarse en estas décadas.

En este capítulo se hace un reconocimiento al sacrificio, de quienes entregaron su fortuna y el bienestar de sus familias por la causa nacionalista, se trata de un proceso de legitimación a partir del pasado; enfocado en algunos de los personajes que conforman la generación del lehendakari Aguirre, estos hombres del PNV junto a sectores de la izquierda independentista vasca mantuvieron vivas las tradiciones, el

---

<sup>145</sup> La historia de la prensa nacionalista se recoge en el Péndulo Patriótico, gracias a los esfuerzos documentales de Santiago de Pablo, Ludger Mees y Rodríguez Ranz. Este diario comenzó a publicarse en 1913 y tendrá vida hasta 1937, año en que se fusiona con un periódico que defiende la dictadura (El Correo español).



idioma y fundaron lugares de encuentro o asociación dentro y fuera de Euskadi, para aguardar el tiempo del retorno democrático.

De esta revisión de fuentes historiográficas, Delphi y entrevistas se interpreta que la generación de Aguirre es vista como fuente de legitimación tradicional de la nueva clase política que retorna para competir en la arena electoral; y que en el sistema de ideas imperante en la sociedad existe una coincidencia con los valores del partido y la comunidad vasca en general.

El comportamiento de la sociedad vasca, sus lugares de encuentro, sus rutinas familiares, su tendencia a asociarse para mantener vivas las tradiciones, la cultura, el idioma y los deportes vascos, son aprovechados por el partido para convivir con su base de electores, décadas antes de la prohibición franquista ya el PNV tenía una gran compenetración con las distintas asociaciones existentes, esta se mantuvo durante la guerra y la dictadura gracias a la ayuda de la iglesia vasca. Al volver de la clandestinidad, el partido convierte estas organizaciones en instituciones formales y crea un sistema burocrático (en el buen sentido del término), para administrarlas tal como lo veremos más adelante en el capítulo de la legitimidad legal racional.

De esta suerte de justificación histórica de la capacidad de reelección del PNV, pasamos a entender la construcción del liderazgo carismático del PNV, ya en la democracia actual.

## Capítulo IV Legitimidad carismática del PNV

En el capítulo titulado “Sociología del Poder” *del libro de Economía y sociedad* (1922), encontramos el estudio de la legitimidad carismática, explicada a través de elementos de la psicología política, en el que Weber menciona un don que algunos gobernantes poseen para agradar: se trata de una cualidad que es dada por la naturaleza al hombre en un contexto histórico y cultural específico<sup>146</sup>.

Con la evolución de la Ciencia Política y la Sociología de nuestra época, diversos autores han reinterpretado desde sus perspectivas este concepto como fuente de legitimidad<sup>147</sup>. Entre los más destacados tendríamos a Conger y Kanungo<sup>148</sup>, quienes describen las habilidades del arquetipo de líder carismático weberiano, como aquel poseedor de pericias mágicas, revelaciones de heroísmo, poderes mentales y oratoria (1987). Estas habilidades son dadas por un don, no se adquieren<sup>149</sup>.

Conger y Kanungo (1987) crearon un sistema para explicar el comportamiento de los votantes a partir de un sistema de justificación basado en las creencias predominantes en una sociedad<sup>150</sup>. El pueblo crea con sus emociones a un líder y en el depositan su apoyo electoral. En este vínculo afectivo, el electorado termina amando a sus representantes porque considera que tiene cualidades únicas para manejar el destino de todos<sup>151</sup>.

---

<sup>146</sup> El líder carismático se asocia a los símbolos sagrados de una cultura, a los mitos y creencias, Willner, Ann Ruth & Willner, D. 1965.

<sup>147</sup> El jurista germano Rudolf Sohm (1892) es el primero en usar el término en las ciencias sociales<sup>147</sup>.

<sup>148</sup> La investigación de Jay A. Conger y Rabindra N. Kanungo fue publicada en *The Academy of Management Review* (1987).

<sup>149</sup> Así, Weber considera que hay hombres predestinados a ser portadores de un discurso y a ser seguidos a aceptados como guías de los demás.

<sup>150</sup> John Michel, Devin Wallace y Rachel Rawling (2013) desarrollaron una investigación sobre el liderazgo carismático de Obama y sus contendientes a la presidencia en el año 2008. Charismatic leaders: The role of admiration and system justification, consiste en un uso de la escala de medición de liderazgo carismático de Conger-Kanungo (1997).

<sup>151</sup> According to James MacGregor Burns, the term charisma has a number of different but overlapping meanings: leaders' magical qualities; an emotional bond between leader and led; dependence on a father figure by the masses; popular assumption that a leader is powerful, omniscient, and virtuous; imputation of enormous supernatural power to leaders (or secular power, or both); and simply popular support for a leader that verges on love (1978, 243-244). En: Edwards 2002:4)

Según esta escala multidimensional de Conger-Kanungo, un líder carismático se caracteriza por ser: Un emocionante orador público; alguien capaz de reconocer las habilidades y destrezas de los ciudadanos; aquel que demuestra sensibilidad por las necesidades y sentimientos de los ciudadanos; asume riesgos personales por el bien de los ciudadanos y un ser poseedor de un comportamiento sorprendente. Esta escala puede ampliarse con autores que están en su misma sintonía y que terminaron inspirándose en su publicación<sup>152</sup>.

### **La imagen del líder carismático**

La cuestión<sup>153</sup>, la identificación<sup>154</sup> y la imagen son los principales conceptos empleados para comprender el voto según Sartori (2005:387). Todos ellos están relacionados positivamente con la explicación del fenómeno de apoyo electoral a un dirigente carismático: este sería aquel que en su discurso y praxis defiende consignas políticas que despiertan emociones o procesos controversiales (cuestión), que logra que la población sienta empatía con él (identificación) y por último que la mayor parte de la masa electoral sienta que la (imagen) del candidato es atractiva aun cuando no tenga una explicación racional.

Los partidos se comunican con los electores de masas por conducto de las imágenes<sup>155</sup> (en algunos casos utilizando estrategias de marketing), un candidato

---

<sup>152</sup> Shmuel Eisenstadt (1947, 1948) Charles Lindholm (2012), Willner 1984, Ann Ruth Willner y Dorothy Willner (1965), David Aberbach 1996, Bourdieu, 1978), George Edward (...) entre otros, constatan la incidencia del carisma en el liderazgo político, algunos de ellos interpretan desde diferentes vertientes cualitativas su impacto en el comportamiento electoral.

<sup>153</sup> Las “cuestiones” son las políticas del partido frente a temas visibles y polémicos que afectan la convivencia (Sartori 2005:384 y 385) En el caso vasco estos pudieran ser en la época de los 80: la energía nuclear, la permanencia en la OTAN, la ley de territorios históricos, entre otros; en la década de los 90: la violencia en Euskadi, la normalización del euskera, entre otros, en el 2000: el plan Ibarretxe, la crisis económica del 2008, entre otras; a partir del 2010 la disolución de ETA; en el 2020 la crisis del Corona Virus... entre otros.

<sup>154</sup> La identificación partidista se refiere a la tendencia a apoyar un partido por considerarse parte de él o de las ideas que defiende. Sin embargo, Sartori explica que “no todos los votantes identificados son inmovilistas, es decir, puede haber votantes firmes y otros flojos... En conclusión, no podemos decir que todos los votantes estables son fieles identificados con su partido” (Sartori, G. 2005:385).

<sup>155</sup> “Gran parte de su estrategia electoral tiene que ver con la edificación de la imagen apropiada para el público cuyos votos esperan recibir” (Sartori, G. 2005:386). Se trata de una especie de talento para despertar emociones y hacerse visible entre los demás.

puede representar con su imagen el rostro de una generación, de una lucha, de una guerra, de un ideal, o de la paz, por cuanto la imagen del candidato se construye según los valores predominantes de una época y contexto regional. Esto quiere decir que el entorno social y el plano psicológico<sup>156</sup> se complementan para que una persona en un momento determinado tenga la capacidad de ser reconocida y admirada por sus cualidades carismáticas<sup>157</sup>.

### **La obediencia al líder carismático**

No existe ninguna pregunta vinculada a la obediencia en el guion implementado en esta investigación. Sin embargo, en el plano interno, probablemente se pueda vincular la identificación y la obediencia a un grupo de poder dentro del partido, es decir con el hecho de obedecer los mandatos de una corriente o de otra.

Ningún entrevistado o colaborador del Delphi hace referencia a este tipo de comportamiento de forma consciente, sin embargo, cuando se habla de posicionamientos en torno a temas como la Constitución, la OTAN o el uso de la energía nuclear, los afiliados bien tuvieron la oportunidad de obedecer a sus líderes a nivel central, o de manifestarse en contra.

La obediencia a la que Weber se refiere en su obra *Economía y sociedad* significa que la acción de quien obedece transcurre como si el contenido del mandato se hubiera convertido, por sí mismo, en máxima de su conducta (2012:172). Así como se asume el mandato de los dirigentes internos, también se asume el mandato de los hombres que ocupan cargos de elección públicos.

---

<sup>156</sup> Paul Joosse (2014) escribe sobre los aportes psicológicos y antropológicos de distintos autores al concepto weberiano de carisma. Destaca el artículo de Liah Greenfeld, 1985 “Reflections on two carismas” en el que se habla de las construcciones simbólicas en la imitación de la conducta, es decir en la parte de la interiorización de los seguidores, en las necesidades humanas que guían esa interacción; también menciona el libro de Charles Lindholm (1990) en el que estudia la sociología de lo irracional hasta los conceptos de hipnotismo y psicología de masas en los casos de Adolf Hitler, Charles Manson y Jim Jones; considera el aporte de Patricia Wasielewski (1985) en su artículo *The Emotional Basis of Charisma* en el que se vincula emocionalmente al líder y sus seguidores tomando a Martin Luther King, Jr. y a Malcolm X para interpretar su influencia en el plano psicológico. (Weber, 1922 [1978]: 242 ‘greatest’ heroes, prophets, and saviors,” Weber en: Paul Joosse (2014).

<sup>157</sup> “El desarrollo de las emociones es condicionado por el contexto y las relaciones entre los individuos: instituciones sociales y políticas, sistemas de normas, medios de comunicación, prácticas sociales, religiosas y culturales, sistemas de creencias, expresiones artísticas, etc.”. Nussbaum 2004. en: Muro, C. (2019:4).

Xabier Arzalluz y Juan José Ibarretxe son personajes que han destacado por su capacidad de ser obedecidos, frente a circunstancias adversas y momentos de gran tensión, ellos han demostrado gran capacidad de maniobra y una buena relación con los movimientos sociales vascos así lo consideran los expertos y militantes consultados.

En cierta medida la obediencia tiene que ver con la consolidación hegemónica de una clase en el poder, y para ello no solo debe haber cohesión interna (que la base apoye a los dirigentes), sino también la capacidad de hacer que los otros partidos sigan los lineamientos del grupo dominante.

### **Lideres carismáticos del PNV (etapa democrática actual)**

Una vez en el poder la naturaleza del carisma se transforma, se institucionaliza según Weber, es decir se apega al derecho: “la democracia moderna fue el producto de una transformación antiautoritaria del carisma para respetar la soberanía popular”. Quiere decir que se moderan los impulsos personales y que esos talentos para convocar y convencer a las masas se usan en cumplimiento de las normas establecidas, de alguna manera se pone unos límites institucionales al carisma (Roth, G. 1987).

No significa que el carisma desaparece o disminuye solo se transforma para respetar los marcos legales que la sociedad ha construido en la etapa moderna, en el caso del partido que estudiamos (que cuenta con más de un siglo de existencia) este experimenta la evolución del carisma de sus líderes fundacionales para adaptarse al marco cultural de la época moderna.

En la etapa de desarrollo del PNV que se aborda en esta investigación (la democracia postfranquista) es muy pertinente la comprensión de estas formas modernas de carisma presentes en los nuevos dirigentes del partido, que una vez que han tomado el poder hacen uso de esas cualidades para dirigir respetando el orden establecido. En este capítulo podemos analizar como ese don extraordinario dado por la

naturaleza<sup>158</sup>, está presente en los dirigentes Carlos Garaikoetxea, Juan José Ibarretxe y Xabier Arzalluz, en las décadas de los 80, 90 y 2000<sup>159</sup>.

La selección de estos personajes se hace en virtud de los testimonios de los expertos y militantes consultados, ellos describen como el partido ha podido lograr apoyo electoral y consolidar alianzas estratégicas gracias a ciertos personajes del partido. Estos tres dirigentes fueron mencionados por sus posturas revisionistas frente a situaciones políticas de tensión (Estado-nación), también por sus posturas dialécticas frente a los partidos españoles y frente a la izquierda abertzale.

Los miembros del partido han expresado que estos dirigentes son más cercanos en sus posturas a la izquierda vasca<sup>160</sup>, es decir que pudieran catalogarse como favorables a llegar a acuerdos con los actores de izquierda nacionalista. A esta conclusión se llega después de analizar los resultados de una pregunta vinculada a la existencia de corrientes internas.

La pregunta se hace para conocer si en el PNV se respetan las corrientes minoritarias, lo cual es común en muchos partidos políticos, que exista diversidad en las opiniones y que se respeten los pensamientos de los más vulnerables. Sin haberlo calculado las respuestas terminaron arrojando una caracterización de los dirigentes del partido en dos grupos en constante tensión. Estos grupos de alguna manera generaron matrices de opinión desfavorables al partido en los medios de opinión<sup>161</sup>.

---

<sup>158</sup> "Carisma" se convirtió en parte de la cultura, un término del discurso ordinario, que significa una propiedad de una persona que es excepcional e influyente o magnética, y cuya influencia y el magnetismo tienen, por así decirlo, una fuente interna (Turner, S. 2003) Weber's account of individual charisma focuses on success, and this suggests the idea that the power of the charismatic leader arises from the ability to confound and surpass expectations - to be extraordinary (Turner, S. 2003)

<sup>159</sup> No es posible estudiar el liderazgo carismático de todos los personajes que han sido lehendakaris o directores del PNV, porque todos no gozan de este don o regalo excepcional en términos weberianos.

<sup>160</sup> Se refieren concretamente a que ellos han estado históricamente más dispuestos a sentarse a negociar con los partidos abertzales, mientras que el otro grupo de políticos del PNV actúa más próximo a los postulados de los partidos españoles.

<sup>161</sup> "Un partido es una suma de individuos que forman constelaciones de grupos rivales. Un partido cuando se observa desde dentro, puede ser incluso una confederación flexible de subpartidos" (Sartori, G. 2005:106).

## **Posibles crisis que han causado un impacto negativo sobre la legitimidad del PNV**

Esta es parte de una pregunta formulada para entender los momentos en los que esta organización ha puesto en riesgo su reputación, la mayoría de los expertos coinciden en que fue la crisis más visible fue la división de los años 80 protagonizada por Ardanza y Arzalluz una de las más lamentables vividas, al igual que los conflictos entre Josu Jon Imaz e Ibarretxe. Esto no quiere decir que no se trate de una organización democrática, en los partidos existen de forma constante criterios encontrados después de la celebración de elecciones de base.

Los partidos son los encargados de elevar las demandas ciudadanas hasta las esferas de toma de decisión, son los responsables de vincular a la sociedad en los asuntos públicos y para cumplir esta importante tarea deben mantener un equilibrio interno, elecciones de base, existencia de tribunales disciplinarios y también en el respeto de las corrientes minoritarias, es decir de la no imposición de la línea dominante del partido sobre los grupos que piensan diferente.

Existen fricciones entre la línea de mando y jerarquía predominante en el EBB y la línea alavesa, más inclinada hacia una postura revisionista. Esto se puede observar en los testimonios de los dirigentes críticos o separados que colaboraron en esta investigación (entrevistas N. 3, 11 y 18).

Esas fricciones han ocasionado que el nivel de afiliados sea más reducido en Araba. El entrevistado N. 18 narra como el presidente de la junta municipal de Vitoria fue expulsado de la organización, junto a toda su ejecutiva, debido a problemas internos ocurridos en los años 80.

### **Las dos almas del PNV**

La existencia de esa pugna entre “las dos almas del PNV” ha sido protagonizada por algunos líderes carismáticos de PNV, es por eso que hemos ubicado esta información proporcionada en el cuadrante de legitimidad carismática.

José Luis de la Granja al igual que los autores del Péndulo patriótico (Ludger Mees, José Rodríguez y Santiago de Pablo), han planteado que existen dos corrientes internas en el PNV (la autonomista y la independentista), su análisis se basa en momentos en los que el PNV ha tenido inclinaciones hacia la derecha o la izquierda, hacia el dialogo o hacia la ruptura<sup>162</sup>.

En la revisión de los Delphi y las entrevistas salió a relucir la existencia de estos dos tipos de afiliados, pero no porque ellos sean corrientes internas organizadas<sup>163</sup>, sino porque los propios militantes consultados se sienten identificados desde el punto de vista existencial alguna visión de país. Al parecer las principales crisis que ha vivido el PNV han sido causadas por la existencia de esas dos almas (José Luis de la Granja 2003).

Lo que aquí interesa no es demostrar que existen divergencias internas, porque eso no es un hecho que aporte nada a la investigación (todos los partidos presentan crisis en momentos determinados<sup>164</sup>). Lo novedoso es que una de esas corrientes pareciera ser reconocida como más carismática y popular (la independentista).

Tomando el aporte de los expertos y militantes consultados es posible proponer que esas dos almas son consideradas carismáticas (cuanto más se acercan al independentismo), y poco carismáticas (cuanto más se alejan del independentismo).

José Lorenzo Espinosa (Delphi 2014) menciona como la existencia de estas corrientes ha generado expulsiones en el seno del PNV, tal es el caso de la crisis que da origen al partido EA y la de una década después, al partido Iniciativa Ciudadana

---

<sup>162</sup> “El nacionalismo vasco ha mantenido siempre su doble faz en función de dos ejes: moderación/radicalismo y autonomía/ independencia... una mezcla de tradición y modernidad”. José Luis de la Granja (2003:241).

<sup>163</sup> Es inevitable que exista diversidad de pensamientos, por eso en la Ciencia Política se estudia la existencia de “democracia interna” en el marco del desenvolvimiento de los partidos políticos. En toda organización deben evitarse las expulsiones por razones de sectarismo.

<sup>164</sup> Robert Michels, le llama *el poder de las cúpulas* a esa presión que ejercen los grupos mayoritarios que logran mantenerse en los cargos internos sin dejar que otros accedan, manipulando las asambleas territoriales de los partidos (Caminal, M. Edit. 2011:359).



Vasca (ICV), fundado por el exalcalde de Bilbao José María Gorordo (expulsado del PNV)<sup>165</sup>.

Sartori plantea que existen cuatro dimensiones en las divisiones partidistas: logísticas, de motivación (grupos de clientela), ideológicas o de izquierda-derecha. En el caso del PNV estas pueden estar vinculadas al componente ideológico y al mismo tiempo al de izquierda derecha. Estas dimensiones dependen de los estímulos que han tenido en cada contexto, en España la autoidentificación izquierda-derecha se correlaciona con la religiosidad, con las actitudes hacia las grandes empresas y con la autonomía regional frente al centralismo (Sartori, G. 2005:111 y 427).

En Euskadi estas dimensiones tienen que ver con la relación independencia-autonomía; posición patronal-sindical; posición frente a la actuación de ETA; radicalismo-moderación, esencialismo ideológico y pragmatismo político (De la Granja, J. 2003:363).

Los entrevistados ubican como más próximos al independentismo de izquierda a los más carismáticos (Garaikoetxea, Arzalluz<sup>166</sup>, Egibar e Ibarretxe), por otro lado, tendríamos a José Antonio Ardanza, Iñaki Azkuna, José Luis Bilbao e Iñigo Urkullu, identificados como “autonomistas”:

Creo que existe una tendencia autonomista - foralista y un sector independentista, Egibar e Ibarretxe por una parte serían cabezas visibles del independentismo; por el sector los sectores tradicionales que han controlado Bilbao, tendríamos a Iñaki Azkuna, Ardanza y a José Luis Bilbao. Iñigo Urkullu no se sabe de qué lado está, creo que juega a las dos almas (Dirigente nacional escindido).

---

<sup>165</sup> Además de haber sido alcalde y concejal, ocupó importantes cargos a nivel foral y regional, es un importante escritor, Doctor en Historia, Derecho y Economía, asesor de grandes empresas vascas (Ediciones Beta 2019). En el 2019 apoyó la candidatura de Bildu a la alcaldía de Bilbao en un acto político (El Mundo, febrero 2019).

<sup>166</sup> A pesar de que Arzalluz protagonizó acuerdos con todos los partidos para mantener la estabilidad necesaria tanto en campañas, como a la hora de armar coaliciones de gobierno. José Luis de la Granja considera que en los últimos años de su vida política tiende a asumir posiciones cercanas a la izquierda independentista, incluso lo califica como parte de la *línea radical del PNV* (2002:23).

A pesar de que Iñaki Azkuna ha sido calificado por este exdirigente del PNV como un hombre de la tendencia tradicionalista, no es menos cierto que fue un personaje controversial, con una personalidad muy mediática<sup>167</sup>.

Azkuna se enmarca en el perfil del líder autonomista al igual que Urkullu. Así lo consideran algunos militantes entrevistados. Urkullu, por ejemplo, es definido como un político prudente, que respeta las reglas del juego y que no desafía es estatus quo:

“Hubo un debate sobre si había que consagrar internamente las corrientes, pero al final eso se desechó. Sin embargo, si existen (las corrientes) por ejemplo, yo lo asentaría en dos cosas, los que son más autonomistas y los que son más independentistas, ambos conviven a su modo, pero sin reglas fijas. La mayoritaria es la que pregona el realismo político. Podemos decir en este momento que Urkullu representa el realismo político (corriente autonomista), se comporta como prudente, él es independentista, y así lo dice, pero se da cuenta de que los elementos son los que son y que no se puede ir demasiado lejos fracturando la sociedad. En este sentido es un político con un olfato inteligente tiene que ser prudente”. (¿Y la otra corriente?) “La otra corriente es minoritaria (la de los independentistas). De alguna manera todos somos independentistas, luego viene el día a día y tenemos que ir funcionando como podemos” (Alto dirigente nacional).

En este sentido los que practican la *Realpolitik*<sup>168</sup>, son prudentes tal como lo expresa el dirigente nacional en su aportación. Por otra parte, tendríamos a los hombres que son capaces de sacrificarse por un ideal político, estos son los que actúan como líderes carismáticos, en palabras de Conger y Kanungo (1987) los que están dispuestos a asumir el rol de héroes (este es el caso de Juan José Ibarretxe y su proyecto de creación de un Estado vasco).

---

<sup>167</sup> “Iñaki Azkuna comienza su carrera institucional con un perfil más técnico que político en junio de 1982 cuando fue nombrado director de hospitales del Gobierno vasco y, al año siguiente, director general del servicio vasco de salud-Osakidetza, manteniéndose en este cargo hasta 1987. Tras casi dos años de ausencia de la primera fila en julio de 1989 es nombrado secretario general de la presidencia del Gobierno vasco y, en 1991, de una forma casi natural por su formación, carrera y evolución, consejero de sanidad” (Añamendi Eusko Entziklopedia, consultado en mayo de 2021).

<sup>168</sup> La real política a la que se refiere el entrevistado también puede estar relacionada con la visión que Downs tiene de los partidos: estos formulan sus políticas estrictamente como un medio de obtener votos. La única finalidad que persiguen es alcanzar el gobierno y mantenerse en él... Los partidos son empresarios que venden política a cambio de votos (como los empresarios económicos venden mercancías a cambio de dinero) (Caminal, M. Edit., 2011: 238).

Las corrientes capaces de aglutinar a los afiliados siempre han existido, en su época estas se llamaban Aberri y Comunción<sup>169</sup>:

“En su día se llamó Aberri y Comunción, Sabino Arana en una y su hermano Luis en otra. Existieron dos posiciones en el origen y al hermano de Sabino se le expulsó por eso, una posición más radical y otra más institucional, en el momento actual algunos de nosotros quisiéramos explorar un acuerdo de gobierno con la izquierda abertzale aun sabiendo que probablemente no resulte y hay otros que dicen ensayos no, vamos a ir a lo seguro con el PP o con el PSOE”.

Eso ya ocurrió en el pasado con ANV, al igual que en la época actual con la elección de Josu Jon Imaz<sup>170</sup>, yo creo que esas famosas dos almas existen, en algunos momentos están más latentes, yo creo que eso siempre existirá, pero mientras no le demos de comer a los medios de comunicación estaremos bien.

Cuando Ibarretxe llegó a un acuerdo con Euskal Herritarrok más de uno en el partido se llevó un disgusto” (es decir los autonomistas no estuvieron de acuerdo).

El PNV como partido, no admite las tendencias ni los grupos organizados, los hay, pero el PNV tiene sensibilidades frente a lo que es el modelo social y el modelo territorial. En este sentido, se mueve entre las posiciones más radicales e independentistas, más allá de los autonomistas que admiten que Euskadi es la patria de los vascos, bueno allí hay un diferencial significativo en ese tema, entonces otra cosa es lo que es el tema social, posiciones más patronales, más sindicalistas (...) (Dirigente nacional de Gipuzkoa).

El PNV pareciera tener un alma independentista que es más carismática y otra más institucional mediadora con España, menos popular dentro de la sociedad vasca (Arrieta, L 2012). Comencemos con la descripción de Xabier Arzalluz presidente durante varios años del PNV:

---

<sup>169</sup> José Luis de la Granja enumera las escisiones producto de la existencia de esas dos almas a lo largo de su historia: PNV Aberri 1921; Acción Nacionalista Vasca 1930, Jagi- Jagi 1934, ETA 1959, EA 1986 (2003:363).

<sup>170</sup> Imaz manifestó posiciones alejadas a la idea de negociar con el nacionalismo de izquierda, así en 2004 siendo presidente del EBB, en un discurso recordó que el PNV había preferido pactar con el presidente Suárez en Madrid, que continuar asistiendo a las reuniones de Xiberta con la izquierda vasca desarrolladas en 1977 en un barrio de Angelu cerca de Baiona (Lorenzo, J. s/f: 107)

## Lideres más próximos a la izquierda abertzale en alianzas de gobierno

### Xabier Arzalluz

La personalidad carismática de Xabier florece en medio de una crisis social, desencadenada por la crueldad del franquismo. En su juventud fue sacerdote Jesuita hasta que decide retirarse para ingresar a la política.

Fui en mis primeros años de jesuita cuando empecé a caer en la cuenta de que soy vasco y de que ser vasco implicaba recibir un trato discriminatorio. En lo relativo al euskera, por ejemplo.... Salí de Euskadi sin ningún prejuicio. Todo lo contrario. Hasta aquellas fechas, no me había hecho prácticamente ningún planteamiento sobre el nacionalismo. Sin embargo, me di cuenta de que cualquier comentario normal que yo hacía –sobre mi lengua, sobre mi país o sobre lo que fuera– les sentaba mal a mis compañeros castellanos. Las situaciones no eran violentas, pero notaba su desagrado (Arzalluz, 2005:35. En: Escauriaza, A. 2016:161).

Arzalluz narra las dificultades sociales y económicas que se vivían en Euskadi en su niñez, conoce “la realidad de las minas por haber trabajado en ellas siendo Jesuita”, por lo cual se califica como un hombre de orígenes humildes, su padre además era chofer de autobús y en su carrera como jesuita vivió de cerca las necesidades de la clase trabajadora<sup>171</sup>.

Sus primeros pasos como político en el PNV definen su cercanía al grupo de Juan de Ajuriaguerra. Ejerció diferentes funciones, en 1977 fue electo Diputado por Gipuzkoa, a principios de julio de 1979, encabezó el grupo nacionalista encargado de la aprobación del Estatuto de Autonomía. A finales de ese mismo año se incorporó a la Ejecutiva del Partido en Bizkaia.

---

<sup>171</sup> Mercedes Mila en el curso de una entrevista en la TVE en 6 de marzo de 1990 lo acusa de ser un burgués, allí Arzalluz tiene la oportunidad de hablar acerca de los orígenes humildes de su familia y de los aspectos sociales vinculados a su trabajo como minero.

El nombramiento de Carlos Garaikoetxea como Lehendakari del Gobierno Vasco en junio de 1980, le permite acceder al cargo del presidente del partido, en el cual permanecerá casi dos décadas (Aunamendi, consultado en junio de 2021).

Se trata de un personaje muy citado en los Delphi y entrevistas, adicionalmente, existen muchas referencias en los medios de comunicación y bibliografía sobre su actuación en la etapa de negociación de acuerdos con las otras fuerzas políticas del sistema, en la búsqueda de la paz y en la reconstrucción post franquista de Euskadi y del PNV.

En principio, aunque estamos en el cuadrante de legitimidad carismática revisando los elementos de la personalidad que pudieron influir en la llegada a cargos de dirección de hombres como Arzalluz, debemos recordar que los tipos de legitimidad weberiana se mezclan en diferentes etapas de la vida de un político.

El liderazgo carismático tiene que ver en buena medida, con la capacidad de tomar decisiones en medio de circunstancias conflictivas, se trata de la capacidad de controlar diferentes emociones o fuerzas en un momento determinado, manteniendo una posición de Mando (Zacaro, 2000. En: Rumsey, M, Edit. 2013: 17)

Quiere decir (que un líder carismático) tiene la capacidad de procesar todas las demandas y presiones externas para generar una solución que será la obedecida por los miembros de su comunidad u organización. “el rol social que debe cumplir un líder es tan complejo que para sobrellevarlo debe ser poseedor de ciertos sentimientos, aptitudes... y además debe tener inteligencia emocional y cultural” (Zacaro, Gilbert, et al 1991. En: Rumsey, M, Edit. 2013:18).

En resumen, la personalidad del líder carismático es compleja, por la cantidad de circunstancias y de actores diversos con los que debe convivir. Esta personalidad es comparable con la de Arzalluz, quien tuvo la oportunidad de adaptarse para sobrevivir como director del partido durante tantos años y en circunstancias tan complejas. Demostrando “habilidad para comunicarse y negociar” (Rumsey, M, 2013:19).

Arzalluz contaba con la confianza de sus predecesores, con lo cual estaba avalado por la legitimidad histórica de ellos, adicionalmente se entiende que tuvo que haber demostrado capacidades como organizador para que ellos depositaran su confianza en él, es decir tenía que tener talento para desempeñar las tareas asignadas, desarrollar proyectos y contribuir con el proceso de institucionalización correspondiente a la legitimidad legal racional weberiana. De alguna manera a lo largo de su trayectoria política su legitimidad fue al mismo tiempo tradicional, legal racional y carismática.

### **La actuación pendular de Arzalluz**

Fue tal vez el político vasco más polémico de estas décadas recientes, José Luis de la Granja considera que al igual que otros personajes históricos del PNV, Arzalluz logró moverse de un extremo a otro en sus posturas políticas, es decir su devenir político fue pendular: en lo que tiene que ver con su relación con el Estado y con la izquierda abertzale (2003).

Durante su mandato en el partido, fue audaz en los acercamientos necesarios para garantizar la evolución del concierto económico, un claro ejemplo fue el pacto del año 1996 con José María Aznar. Arzalluz era tan astuto que podía sentarse a pactar con cualquier interlocutor, lo mismo podíamos verlo sentado con la izquierda vasca, que con los partidos estatales (demostrando capacidad de adaptación y flexibilidad).

La postura del PNV frente al uso de la energía nuclear en el contexto de las ideas predominantes del momento (año 2005), es descrita por Arzalluz como ingenua: “No queríamos ser dependientes. Sabíamos lo que supone la energía para el bienestar y el desarrollo de un pueblo, y veíamos que aquí no se producía ni un mal kilovatio. O casi. Algo irrisorio: apenas lo que salía de la central de carbón de Santurce. Aunque hoy parezca ingenuo, discurríamos así. Pensábamos que con una central nuclear empezaríamos a controlar la situación y que, en caso de crisis, podríamos arreglárnoslas por nosotros mismos (Escauriaza, A. 2016:173).

Arzalluz fue protagonista en todas estas conflictivas etapas de la vida del PNV viviendo la crisis de la central de Lemóniz cuya construcción inicio en el Franquismo. La personalidad de Arzalluz le permitió asumir el rol de negociador en climas de mucha tensión frente a ETA y a los grupos ecologistas<sup>172</sup>.

A finales de 1997 se formó una coalición abertzale (en Estella), que tuvo como propósito el pacto de *Lizarra-Garazi* (1998). “En éste participaron el Partido Nacionalista Vasco (PNV), Herri Batasuna (HB), Eusko Alkartasuna (EA) e Izquierda Unida del País Vasco (IU), junto a una veintena de organizaciones sindicales y sociales” (Gobierno Vasco, 2021).

“Los Partidos firmantes del texto, que ostentaban más del 60% de la representación política del Parlamento Vasco, esperaban que el debate sobre pacificación en el País Vasco estuviese acorde con los principios recogidos en el pacto. La firma de la Declaración de Estella precedió al anuncio, de un "alto el fuego general e ilimitado" por parte de ETA<sup>173</sup> contando con las fuerzas sindicales y la izquierda vasca en la que Arzalluz<sup>174</sup>, dio su apoyo como histórico líder carismático del PNV” (De la Granja, J. 2003:318) este hecho fue recordado en varias de las entrevistas.

Al impulsar el acuerdo de Lizarra-Garazi Arzalluz y Egibar protagonizan el giro del PNV hacia la izquierda (en el que participaron PNV, EA, LAB, el Movimiento de Liberación Nacional vasco, HB, entre otros grupos de todos los territorios de Iparralde y Hegoalde)<sup>175</sup>.

---

<sup>172</sup> La violencia franquista y la actuación de ETA, ha impactado la vida de los actores que hacen vida en la comunidad vasca. Es oportuno citar a Hannah Arendt: “Nadie consagrado puede pensar en la historia o en la política ignorando el enorme papel que la violencia ha desempeñado siempre en los asuntos humanos” (Arendt, H. 2008:16)

<sup>173</sup> “El Acuerdo de Lizarra-Garazi marcó el devenir del soberanismo e independentismo vasco durante años, este fue firmado el 12 de septiembre de 1998 en la localidad de Lizarra, ratificado posteriormente en Donibane Garazi... Pocos días después, el 16 de septiembre, ETA declaraba una tregua indefinida como “aportación” al Acuerdo. De hecho, según documentos de la misma organización, ETA cerró con PNV y EA en agosto del mismo año las líneas generales del pacto” (Egaña, I. 2015)

<sup>174</sup> La confianza en si mismos es una cualidad que permite actuar con astucia y alcanzar las metas de las organizaciones. Hogan, R. y Hudge, T. describen la personalidad de un líder de la siguiente manera: debe tener imaginación, debe ser extrovertido, tener confianza en si mismo, debe ser enérgico... (En: Rumsey, M. Edit. 2013:38)

<sup>175</sup> Llera Ramo y Rafael Leonisio (2016) escriben un capítulo analizando el liderazgo de Arzalluz y su capacidad negociadora en circunstancias de gran importancia para la búsqueda de la paz en la región como lo fue el pacto de Lizarra.

José Luis de la Granja señala este viraje al soberanismo, como un movimiento pendular característico de la historia del PNV, siendo además uno de los hechos que acerca a Arzalluz al radicalismo político (2003:336).

Lo cierto es que el nacionalismo de izquierda con el que se firmó el pacto de Lizarra fue y continúa siendo un sector importante de la sociedad vasca y es un actor determinante en el juego electoral. En éste participó la sociedad vasca en su conjunto, en ausencia de conflicto (Lorenzo, J. 2004:331).

### **El “poder de base de Arzalluz”**

Si algo caracterizó a Arzalluz fue su buen dominio a nivel organizativo, al interior del partido, prácticamente el partido era Arzalluz, o al menos así parecía desde el exterior, Arzalluz tenía lo que Conger y Kanungo llaman “poder de base” en el PNV, así describen a aquellos que alcanzan el respeto y la admiración de los afiliados. Conger y Kanungo explican que ese poder de base puede convertir a un político en un “único héroe”.

“El poder de base” puede estar relacionado con “el mecanismo de mando” que los dirigentes de un partido utilizan para controlar la disciplina de los afiliados. La “fidelidad de los partidos de masa” depende de los “incentivos sentimentales y las predicas morales impartidas” (Gramsci, A. 2009:102).

En cuanto al *poder de base*, buena parte de este se basa en infundir respeto, el líder tiene una reputación y debe ejercer mecanismos de control interno de las corrientes para mantener la “línea del partido”. El PNV en diferentes momentos de su historia maneja la expulsión como recurso definitivo. Estas decisiones ejecutadas por el Tribunal disciplinario, en muchas ocasiones comenzaron por desacuerdos con las decisiones tomadas por Arzalluz como presidente del partido.

Y es que Arzalluz en etapas de su vida política actúa como un catalizador dividiendo al partido, este fue el caso de las expulsiones del industrial de Bermeo Antón



Ormaza, de su hijo Ruperto Ormaza y de Txomin Sarachaga “pertenecientes a la línea conservadora, sabiniana, independentista y abstencionista del PNV de los años 80” El tribunal regional de Bizkaia los expulsó por considerarlos en rebeldía, por dar declaraciones en contra del BBB y por no votar en las elecciones para el parlamento vasco (Idoyaga, J. 1980; Aunamendi 2021).

Dentro del PNV se vivió una importante crisis interna con la expulsión de Ormaza y los militantes bermeanos, ésta constituirá una de las fracturas más importantes en el seno del Partido, una clara muestra de la existencia de dos almas en el partido. (Aunamendi, 2021).

Arzalluz podía generar matrices de opinión en el partido y marcar pautas en cuanto a las creencias: “Leyre Arrieta, quien se basa en un testimonio de Iñaki Aguirre Zabala, señala que fue Xabier Arzalluz quien acuñó el concepto de “doctrina Aguirre” para definir la línea política que el PNV ha desarrollado desde los inicios de la unificación europea. Dando a entender que fue José Antonio Aguirre quien elaboró este conjunto de ideas, opiniones y estratégicas que confluían en la política europeísta del partido” (Mees, L. 2011:60).

### **Arzalluz un hombre poco convencional**

El obispo de Gipuzkoa José María Setién<sup>176</sup>, fue acusado de dar asilo a dos presuntos miembros de ETA, este hecho fue muy polémico en la opinión pública. Ante la arremetida de la prensa contra el obispo, Arzalluz interviene, denunciando el hecho como un ataque a un personaje vasco, es decir denunciando el atropello de Madrid hacia un vasco- un juego discursivo de amigo-enemigo:

“Tenemos un obispo, Setién, al que todos los días apalean desde Madrid, que tiene más altura moral, pastoral e intelectual que cualquier otro obispo” (El país, 29 de marzo de 1992).

---

<sup>176</sup> El Obispo de Donosti, tuvo grandes reconocimientos de estima social por su carisma, en el año 2003 recibe la medalla de oro de Gipuzkoa, junto con el locutor Iñaki Gabilondo y el empresario Juan Celaya. Iñaki Anasagasti publica una entrevista en la que se mencionan las acusaciones de comunista y etarra de la prensa española hacia este representante de la Iglesia (Erkoreka, J. Beloki, J. & Anasagasti, I. 2018).

Para Conger y Kanungo el comportamiento de un “líder carismático es innovador, poco convencional, caracterizado por actos de heroísmo y sacrificio personal...” (1987). El comportamiento poco convencional de Arzalluz, despierta sorpresa y admiración en los seguidores. Precisamente el hecho de que el presidente de un partido de Gobierno, estuviera dispuesto a romper con la opinión pública e identificarse en defensa de un procesado por la justicia, fue un acto poco convencional.

La oratoria es un importante elemento en la captación de seguidores por parte del líder carismático, al igual que los gestos que acompañan el discurso, la capacidad de hacer contacto visual, la capacidad de ser recordado, con un contenido fuera de lo común que permita convencer a la audiencia (Bryman, 1992. En: Tan, H. & Wee, G. 2002).

El líder carismático se expresa con mucha energía, así lo hacía Arzalluz sin medir las consecuencias de sus actos. Ardanza narra en sus memorias (2011) que, en medio de la campaña electoral en el teatro principal de Vitoria, Arzalluz decidió opinar acerca de la normalización del idioma con la siguiente expresión: “prefiero a un negro que hable euskera, que a un blanco que lo ignore”<sup>177</sup> (2011:456).

En el caso del discurso de Arzalluz en realidad plantea una meta futura en la que la sociedad vasca hable euskera. Conger, (1989) explica la importancia de la construcción del discurso, en la que el líder carismático edifica un atractivo futuro, una imagen que estimule a los seguidores a luchar por esa meta común (En: Tan, H. & Wee, G. 2002:3).

Tomando los aportes de Conger (1989), el comentario de Arzalluz del euskera, más allá de mencionar a la población afrodescendiente que ha hecho esfuerzos por aprender euskera, pretendía hacer una llamado a un sentimiento nacional: el rescate

---

<sup>177</sup> Justamente los miembros del partido le habían pedido a Arzalluz que no podía improvisar en su discurso y debía evitar hacer juicios de valor o comentarios que pudieran ser usados por los enemigos del partido, sin embargo, cometió un acto de indisciplina aludiendo a un sector de la población vulnerable. Gramsci se refería a que la disciplina limita la impulsividad irresponsable, para no hablar de fatua vanidad del que quiere sobresalir (Gramsci, A. 2009:227)

del idioma de los vascos. “Charismatic leaders align the followers' identity and values to the articulated goals by emphasizing a need for collective identity”. (Tan, H. & Wee, G. 2002:4).

La reacción de la opinión pública fue conocida por todos, el hecho de mencionar a una población vulnerable en su discurso, sirvió para todo tipo de comentarios fuera de contexto. Una vez más Arzalluz encajó en la categoría de Conger y Kanungo 1987 por su forma poco convencional de expresarse: “los líderes carismáticos usan la *retórica*<sup>178</sup>, formas poco convencionales de expresión, seleccionan las palabras que despierten interés, e incluso utilizan formas de lenguaje corporal para transmitir sus ideas” (Wilner 1984).

Otra especie de negación del pasado en la que Arzalluz prefiere apostar a un futuro diferente haciendo un llamado a un cambio en el *estatus quo* fue la entrevista publicada en el diario DEIA en el año 2003 en la que se refiere a los 14 años de gobierno de Ardanza como “tiempo muerto” descalificando a un miembro de su partido y representante de todos los vascos como un tiempo perdido o inútil, pero esta fue apenas una de las tantas opiniones emitidas (sin pensar o adrede) hechas por Arzalluz frente a la opinión pública para aparecer en los titulares<sup>179</sup>.

Un líder carismático siempre tiene un plan a futuro y niega el presente. Plantea un ideal utópico, con metas a futuro (1987:640). Esta no es en ninguna medida una justificación al discurso de Arzalluz solo que su accionar es de inconformidad frente al *estatus quo*, tal como señala Conger y Kanungo<sup>180</sup>.

---

<sup>178</sup> Tan, H. & Wee, G. (2002) escriben sobre el papel del contenido retórico en el discurso de los líderes carismáticos de Singapur bajo el esquema teórico de Conger y sus seguidores.

<sup>179</sup> Arzalluz actuó dejándose llevar por las pasiones, rompiendo el consenso y el igualitarismo de la organización imponiendo su punto de vista. Así lo señala Ardanza en sus memorias, al recordar como Arzalluz ofendía a los socialistas siendo ellos aliados del PNV en el Gobierno y en el Parlamento: “hemos tenido que taparnos, los ojos, la boca, los oídos, y a veces hasta la nariz para gobernar con los socialistas” frases como éstas hay varias recogidas en la prensa vasca y española (2011:458).

<sup>180</sup> La forma de expresarse a nivel discursivo podía llegar a ser irreverente, hasta un poco ofensiva a la hora de describir una situación que él estaba dispuesto a cambiar en el futuro, para el líder carismático “el presente puede llegar a ser inaceptable” (Conger y Kanungo 1987:643)

Edwards, explica que los medios de comunicación son una herramienta fundamental en la edificación del carisma (2002:15). Arzalluz logró “obtener apoyo de fuentes inusuales”, tales como medios de comunicación y prensa española en los difíciles años del nacimiento de EA (así lo relata Carlos Garaikoetxea en sus memorias 2002).

Por otra parte, supo liderar con éxito la opinión pública, logrando pactar con el Gobierno central dialogando con el Rey y el Presidente de Gobierno, estas conversaciones fueron publicadas por la prensa española asegurando que con el nuevo gobierno vasco quedaría resuelto el asunto de la bandera española en territorio vasco para garantizar un lehendakari más próximo al diálogo con Madrid. (Garaikoetxea, C. 2002:229).

Arzalluz no solo destacó por poner de cabeza a la prensa, su partido también fue sacudido varias veces por su rol catalizador de emociones, su capacidad de enaltecer los ánimos.

### **Los líderes carismáticos como Arzalluz son difíciles de relevar**

Todos los procesos de sustitución de mando y jerarquía tienen su componente traumático, en mayor o en menor medida estos se manifiestan generando pugnas internas. Siempre existe una tendencia a la no rotación en los cargos, es decir al inmovilismo descrito por Michels en su “ley de la oligarquía” en los partidos políticos.

La sustitución de Arzalluz<sup>181</sup> después de más de 20 años siendo el rostro visible del PNV, fue traumática para algunos miembros del PNV acostumbrados a su avasallante personalidad, citamos algunos de los comentarios hechos por los entrevistados, para entender como vivieron ellos esta transición<sup>182</sup>:

---

<sup>181</sup> Duverger así lo señala: los obstáculos esenciales para el rejuvenecimiento del círculo interior de un partido político son la oposición de algunos cuadros subalternos y la tendencia conservadora de la masa de militantes (1972).

<sup>182</sup> “El relevo de Xabier Arzalluz por Josu Jon Imaz en la Presidencia del PNV (2004) ha hecho posible que su “péndulo patriótico” empiece a desplazarse desde el extremo radical hacia el moderado, en donde se situó la mayor parte del siglo XX” (De la Granja, J. 2009:113).

Dentro de la distinción hecha por los propios miembros del partido Joseba Egibar era un líder que representaba la pureza abertzale, se suponía que iba a ser un presidente del PNV con más inclinación a alcanzar acuerdos con HB:

En el año 2003 tal y como he mencionado anteriormente se desató una lucha encarnizada para elegir al presidente del EBB tras 23 años de mandato al frente del máximo órgano del PNV de X. Arzalluz. La principal discusión se tradujo en estos términos: Joseba Egibar apoyado por Arzalluz representaba la pureza abertzale, querían llegar a acuerdos entre abertzales, con HB. Sus seguidores eran los abertzales puros. Eran los independentistas.

Josu Jon Imaz y sus seguidores representaban el autonomismo, se les acusaba a estos de querer pactar con el PSOE y seguir cómodamente en España. A su vez, a los Imacistas se nos acusaba de tener el apoyo de los poderes económicos y a sus seguidores de ser poltroneros, de estar pensando únicamente en el poder y en su propio estatus.

Nada más lejos de la realidad. Fue una estrategia hábil, un maniqueísmo fácil de calar entre los afiliados. Lograron crear una crispación interna desconocida en muchos años. No ganaron la presidencia del EBB, pero provocaron heridas que hoy siguen muy abiertas. Los egibarristas repartían carnets de auténticos abertzales y supieron movilizar a mucha gente apelando a los sentimientos, a los instintos básicos, eso lo hicieron bien. (Dirigente nacional por Gipuzkoa).

Este dirigente de Gipuzkoa narra cómo debieron sacrificarse internamente para mantener la unidad del partido, para sobrevivir a la batalla electoral en medio de la presión social a la que estaban sometidos los vascos por culpa del asedio de Mayor Oreja:

Yo mismo, hice numerosos intentos en reuniones del EBB y cualesquiera otros foros durante los meses de julio, agosto y septiembre de 2003 para que convocásemos un cónclave en el que nos dijéramos a la cara todo lo que nos iba separando para salir con un candidato de consenso. Argumentaba que tras 23 años de liderazgo indiscutible de una figura política como Arzalluz no podíamos abrirnos en canal. Que la espléndida respuesta dada por la ciudadanía vasca al terrible ataque lanzado por Mayor Oreja-Redondo en 2001, que tuvo su repetición en las forales y municipales de 2003, la

íbamos a echar por la borda si entrábamos a discutir sobre parcelas de poder interno que no tenían ningún interés para la ciudadanía. Que si no llegábamos a acuerdos internamente los votantes no nos lo perdonarían y que iba a ser el principio de una trayectoria que nos llevaría a perder el Gobierno (Entrevista, N. 2).

En este apartado los militantes describen el perfil de Josu Jon Imaz como el de un líder legal racional, apegado al mantenimiento del *estatus quo*:

Yo me encuentro mucho más cómodo con gente del partido que con otros, mensajes como el de Josu Jon Imaz de que hay que cultivar a España para la relación bilateral pues no me siento identificado con ellos, en este momento en que el mundo está sufriendo una crisis y nosotros nos estamos viendo obligados y arrastrados a mantener determinados posicionamientos de carácter económico y social porque estamos dentro del Estado es el momento de decirle al Estado, Agur y conformar una realidad política diferente y eso no lo opinan de la misma forma que yo algunos de mi partido, lo que dicen es que es el momento de remar todos juntos, pero aseguremos nuestra autonomía. (Entrevista N. 3).

Esta visión de Imaz es similar a la que externamente pueden percibir algunos colaboradores del Delphi como Lorenzo Espinoza, en la que el partido aparece muy vinculado al capitalismo industrial, de hecho, recomienda la lectura del artículo "El talonario de Sota es alargado", publicado en 2014... "Creo que su lectura sería muy provechosa para este apartado. La influencia de los grandes intereses económicos sobre el partido es muy antigua. Procede de la entrada del multimillonario Sota en el PNV, del que se adueñó prácticamente" (Lorenzo Espinoza, Delphi 2014).

Josu Jon Imaz sustituye a Arzalluz, este es considerado un líder institucional, es decir un hombre que destaca por su gestión y por su labor como técnico.

"Xabier Arzalluz, aquella sustitución, fue muy complicada, la apuesta que hicieron ciertos sectores del partido por J.J. Imaz fue desde mi punto de vista una gran equivocación, yo tuve mucho que ver con aquella historia, yo era compañero de gobierno de J.J. Imaz, lo que Imaz pensaba de las propuestas del lehendakari eran muy distintas a lo que decía abiertamente y era muy alejado a lo que el lehendakari Ibarretxe ponía encima de la mesa, y todavía estamos

sufriendo algunos de los problemas que ocasionó el cambio de liderazgo entre Imaz y Arzalluz, yo creo que eso es una herida que ha no ha acabado de cerrar que no creo que nos genere falta de legitimidad pero que todavía seguimos sufriendo el hecho de no haber sabido aceptar por parte de algunos las oportunidades del gobierno de Ibarretxe, yo creo que hemos perdido algún voto, a favor de la izquierda abertzale, porque hemos atemperado el discurso con respecto al que tenía Ibarretxe, aunque formalmente decimos que no, la gente eso no se lo cree” (Entrevista N. 2).

La frase “hemos atemperado el discurso” puede indicar que el partido (en los tiempos de Imaz) se ha ubicado hacia el centro en el plano discursivo, significa que en la forma de comunicar las ideas hay menos intensidad, entrando en un plano en el que los discursos pueden pasar desapercibidos, causando menos emociones. Así ven algunos entrevistados a Imaz como un hombre con un discurso “atemperado”.

Esto puede tener muchas interpretaciones, en política un partido de gobierno debe ser aplomado, equilibrado y moderado, pero en ningún momento puede dejar de emocionar, si se pierde el magnetismo en el discurso también se pueden perder en las elecciones. No basta con ser un buen gerente, en la política muchos ingredientes determinan la popularidad, no solamente se legitima a un partido por su gestión o por su trascendencia histórica, es necesario el plano de las emociones.

Arzalluz es un personaje que sin duda alguna despertó pasiones, por su personalidad extrovertida y su ímpetu discursivo. El antagonismo alimentó su carrera, otorgándole la oportunidad de medir su talento.

### **Carlos Garaikoetxea**

Carlos Garaikoetxea fue el último presidente del Consejo General Vasco y Lehendakari del País Vasco (1980-1985)<sup>183</sup>. Tras la dictadura franquista,

---

<sup>183</sup> “Abogado y político nacido el 2 de junio de 1938 en Pamplona, En 1975 fue electo presidente del Nafarroa Buru Batzar, órgano directivo del PNV y en marzo de 1977, es nombrado presidente del Euzkadi Buru Batzar. El 3 de abril de 1979 se celebraron las primeras elecciones al Parlamento de Nafarroa y en ellas el PNV concurrió junto con EE, ESEI y PTE, presentándose únicamente en la merindad de Pamplona. Obtuvieron tres parlamentarios, entre ellos Manuel de Irujo y Carlos Garaikoetxea.

Garaikoetxea fue el encargado de la construcción de una administración pública renovada que caracterizó la década de los 80.

Su equipo de gobierno reconocido por su elevada formación profesional, le acompañó en la negociación del concierto económico, a partir de esta herramienta fiscal, se edificará el estado social vasco, todos los especialistas consultados, reconocen la buena gestión pública de Garaikoetxea.

### **Garaikoetxea un líder que va contra el *statu quo***

El líder carismático según Conger y Kanungo (1987) sacrifica su bienestar y pone en riesgo su estabilidad para proponer cambios drásticos, para ir en contra del orden y del sistema de creencias establecido, demostrando que está preparado para tomar riesgos personales.

Podemos observar cómo Garaikoetxea desafía los sistemas establecidos, para ir en contra del pensamiento de la mayoría asumiendo el antagonismo que se deriva de esas posturas: su manifiesto rechazo al uso de la energía nuclear, su posición contraria a la OTAN y a la ley de territorios históricos.

Sartori habla de los elementos que intervienen en la percepción de los electores, sobre los procesos de identificación ideológica y de la importancia de la imagen, en Garaikoetxea tendríamos un candidato asociado a la socialdemocracia según la clasificación hecha por los militantes en las entrevistas, claramente diferenciado del grupo social-cristiano que tenía posturas conservadoras en el partido:

Al final lo que ocurrió como yo te decía el PNV era más un movimiento, que ideológicamente agrupaba desde la social democracia, hasta una derecha muy conservadora, cuando estábamos en la clandestinidad no había problemas, porque todos luchábamos contra la dictadura, pero cuando se empieza a gobernar y hay que tomar decisiones, comienzan a surgir los problemas de fondo ideológico, voy a poner unos ejemplos, uno de los primeros surgió con la central nuclear de Lemoniz, el sí o no a la energía nuclear, Carlos Garaikoetxea y otros estábamos en contra, eso surgió antes del conflicto en el año 80, había otro, que era la ley de territorios históricos, que era el

---

La labor en el Parlamento Foral Navarro fue corta, ya que dos meses después fue designado por unanimidad presidente del segundo Consejo General Vasco, órgano preautonómico meramente ejecutivo que anteriormente fue presidido por Ramón Rubial... Tras la aprobación del Estatuto el 25 de octubre de 1979, Garaikoetxea resultó electo Lehendakari en las elecciones del 9 de marzo de 1980” (Aunamendi, Consultado en junio de 2021).



tema de cómo organizar el país, había dos concepciones, que tenía más importancia las instituciones comunes o las diputaciones, nosotros pensábamos que se tenía que sustentar más en los ayuntamientos como institución más cercana a los ciudadanos y en el gobierno vasco en las instituciones comunes, mientras que las diputaciones tenían que tener un papel secundarios, bueno el PNV le daba más importancia al tema de las diputaciones porque eran instrumentos del control del poder y de contrapoder.

Luego surgió otro problema de carácter ideológico, el tema del referéndum de la OTAN, el PNV al final no tomó ninguna decisión, dio libertad de voto, porque había tal conflicto interno entre las dos posturas que dijo no nos pronunciamos, entonces allí hubo un sector con Arzalluz Lehendakari del partido que pidieron el SI a la OTAN y otro sector con Carlos Garaikoetxea que pedimos el NO, entonces allí se veía claramente que había dos corrientes ideológicas, una conservadora de centro derecha de tradición demócrata cristiana- del sector más conservador y otra posición social demócrata, que es la que dio origen después a EA como partido social demócrata. Ahí fueron avanzando dos modelos, esos dos proyectos ideológicamente diferentes, el social demócrata y el social cristiano, por eso digo que el surgimiento de EA fue por una suma de razones, de naturaleza ideológica centroderecha y centro-izquierda, de organización del país y luego también de lo que debe ser la concepción del partido y la democracia (Entrevista N. 18).

Garaikoetxea encaja en el patrón de comportamiento de un líder carismático diseñado por Conger y Kanungo, en la tabla descriptiva publicada en *The Academy of Management Review* (1987), coincide en cuanto a sus *posiciones honorables* (como estar en contra del uso de la energía nuclear); *se posiciona en contra del status quo* (no apoya la permanencia en la OTAN); *demuestra una fuerte articulación con los seguidores* (estos son capaces de abandonar el PNV para seguirlo a EA); *comportamiento poco convencional, es capaz de proponer el desafío de las normas del juego* (no está de acuerdo con la ley de territorios históricos, propone una nueva forma de relación entre Araba, Bizkaia y Gipuzkoa) (1987: 641)<sup>184</sup>.

En este relato se encuentra una buena síntesis del surgimiento de EA, sobre temas neurálgicos como el referéndum de la OTAN y la ley de territorios históricos. Un alto dirigente de Nafarroa recuerda también la concepción de territorios defendida por el PNV frente a la postura de la corriente que seguía a Garaikoetxea:

El PNV siempre ha concebido este país como una confederación de territorios vascos soberanos unidos, es decir Araba, Bizkaia, Gipuzkoa y Nafarroa son cuatro estados, con instituciones propias soberanas cada una de ellas, que se unen para hacer un organismo de cooperación, mecanismo que podemos ver en constituciones como la

---

<sup>184</sup> La tabla permite diferenciar a los líderes carismáticos de los no- carismáticos, frente a temas como el status quo, la capacidad de alcanzar futuras victorias alejadas de la política convencional, capacidad de hacerse querer (idealizada basada en la construcción del heroísmo), capacidad de trascender los inconvenientes que puedan presentarse, comportamiento poco convencional, experticia, poder para despertar admiración hacia un único héroe, capacidad de sacrificar el bienestar personal, capacidad de transformar al pueblo. (1987:641)

Suiza, ese tipo de organización nos parece imprescindible, hoy sigue vigente esa teoría en el PNV (Entrevista N. 25).

Existe una conexión entre el liderazgo carismático y el tradicional, en un mismo momento pueden influir socialmente distintas formas de liderazgo, puede haber una coincidencia. Garaikoetxea por ejemplo tenía rasgos de líder carismático, con cierto magnetismo hacia los electores proveniente de elementos de su personalidad y al mismo tiempo el representaba el legado de una generación anterior. Él era uno de los herederos del legado de Aguirre y Leizaola, era el sucesor. A partir de los 80 las políticas públicas de Garaikoetxea se abocan a la recuperación del euskera, de la danza, del folklore y de todas las expresiones culturales y artísticas que habían estado paralizadas en la dictadura.

### **Garaikoetxea construye su promesa en medio de la crisis económica**

Eisenstadt concluye que el carisma impregna todas las actividades de socialización, incluyendo la actividad económica y la política transformando el marco institucional, así lo vemos en el marco institucional vasco construido a partir del retorno democrático gracias a los personajes más emblemáticos del PNV y sus aliados de otros partidos vascos y españoles.

El plano emocional al igual que las variables económicas<sup>185</sup> tiene incidencias en el comportamiento de los electores. En el guion de los Delphi y entrevistas, existe una pregunta vinculada a la situación económica al momento de la llegada del PNV al poder en la década de los 80. Tanto entrevistados del PNV como expertos narraron el proceso de rescate industrial desarrollado en ese primer gobierno de Garaikoetxea, algunos de ellos lo vivieron y otros por ser más jóvenes ofrecieron las anécdotas contadas por sus padres. En todo caso, el primer nombre que se les venía a todos a la mente era el de Garaikoetxea.

---

<sup>185</sup> En España se estudia en los años 1993 y 1996 la relación entre el voto al PSOE y las evaluaciones retrospectivas a la economía. El estudio se realiza a través de una sección cruzada con datos individuales, Fraile (2008). Por otra parte, Torcal y Chhbert (1997) explican la incidencia de la clase social como variable para explicar el voto en España sobre los partidos PP y PSOE (1997). En: Lago, I. & Martines, F. 2013:71,76.

Puede haber una vinculación tal como se constata en el capítulo del momento económico de la tesina (Olivar, I. 2015) entre el declive del modelo industrial del Hierro y la aparición una propuesta de reorganización de la economía. La propuesta del PNV pudo haber sido vista como una salvación en medio de la debacle económica<sup>186</sup>. En pocas palabras, estuvieron dadas las condiciones para proponer un proyecto de reinención de la estructura industrial.

Realmente la propuesta de reconversión, de invertir en I+D, de convertir a Euskadi en una región moderna (urbanísticamente), fueron propuestas a largo plazo del PNV con la colaboración de las fuerzas aliadas en el parlamento, pensadas a futuro, pero con hitos emblemáticos que contribuían a su gestión inmediata y que mejoraban su reputación.

El Guggenheim es un ejemplo de la imagen de una nueva ciudad, de una fortaleza económica<sup>187</sup>, es parte de un mensaje político, Euskadi es el ave fénix que renace de las cenizas, gracias a un proyecto político impulsado sobre una fuerte crisis. Esto quiere decir que pueden germinar líderes salvadores e ideas salvadoras, en momentos de desesperación.

El líder carismático puede emerger en circunstancias de crisis económica. La predisposición a aceptar el caudillaje carismático ha sido atribuida a menudo en este enfoque a ciertas condiciones psicológicas...Así sugiere Durkheim que el carisma «puede implicar una reorientación subjetiva, nacida de padecimiento, conflictos o entusiasmo» y que ello puede ocurrir «en tiempos de turbación psíquica, física, económica, ética, religiosa o política» ...Es en situaciones de tensión o, para emplear términos de Durkheim, de anomia cuando cada vez más personas suelen sentirse desamparadas, enajenadas y desorientadas, y creen que la sociedad en la que viven carece de sentido y de norma (Eisenstadt, S. 1968:76).

---

<sup>186</sup> “Una crisis económica genera descontento en las clases subalternas y movimientos espontáneos de masas. Las crisis históricas fundamentales están determinadas por la economía, pueden modificar el sistema de creencias, preparar las condiciones para un cambio”. (Gramsci, A. 1974:108, 86)

<sup>187</sup> “La cultura puede utilizarse como variable instrumental para conseguir objetivos ligados a políticas de desarrollo económico o de revitalización urbanística. En este sentido, Bilbao no es la única ciudad que ha recurrido a las manifestaciones culturales como estrategia de desarrollo económico. En los últimos diez o quince años, planteamientos de esta naturaleza han sido aplicados, con mayor o menor éxito, en ciudades como Frankfurt o Glasgow, y es la idea que subyace en el origen del proyecto del Museo en la ciudad de Bilbao (Vidarte, J. 2007:99).

## **Un líder confiable**

Conger y Kanungo (1987) señalan la confiabilidad como uno de los rasgos más importantes de un líder carismático, cuya imagen inspira confianza y aceptación, su discurso debe tener credibilidad. De este modo, los seguidores tienen la certeza de que el líder va a satisfacer sus necesidades, de alguna manera hay un proceso de construcción de una imagen o visión según estos autores: el líder tiene la capacidad de proyectar una imagen ideal.

Para los miembros del partido la elección de Garaikoetxea era ideal, el hecho de que fuera navarro significaba mucho a nivel de la unión de toda Euskal Herria, para que los navarros también se sintieran identificados en el proyecto a pesar de que no formaban parte de las instituciones (Entrevista N. 3).

Tuvimos un candidato como Garaikoetxea, que para nosotros era una referencia importante porque era navarro, porque sabía inglés, porque era un profesional, porque había sido presidente de la cámara de comercio, porque era un tipo políticamente muy atractivo, todo eso se juntó”. (Entrevista N. 1)

Los testimonios (reunidos en los Delphi y entrevistas) relatan que la credibilidad de la organización en esos primeros años tenía mucho que ver con los rasgos personales de Garaikoetxea, era el elegido para ese primer gobierno porque era el mejor calificado.

Para los miembros del PNV su partida fue uno de los momentos más difíciles en la historia de la organización, dejó fracturas irreparables, consideran que era un hombre con mucho poder de convencimiento dentro de la organización con un carisma particular.

## **Un líder carismático puede destruir instituciones y crear nuevas**

Weber advierte que el carisma puede potenciar situaciones favorables para la organización social, porque es una fuente innovadora de conceptos e ideas, pero siempre al final lanza la misma advertencia: el carisma de Garaikoetxea pudo jugar

un rol destructivo en el sentido organizacional, logrando destruir sistemas de rutinas y crear nuevas (esto pasa con el nacimiento de EA).

Garaikoetxea fue presidente del EBB (1977-1980). Su gran liderazgo a nivel interno quedó demostrado cuando un porcentaje importante de los afiliados del partido se decantó para seguir sus pasos hacia la fundación de EA, en este momento se debilitó institucionalmente el PNV (En el guion de la entrevista se pregunta cuál fue la mayor crisis vivida por la organización).

Fue tan importante el peso individual de Garaikoetxea que logró capitalizar el mismo número de escaños que HB (13), con un partido político recién creado (EA) y sin la maquinaria electoral centenaria del PNV. La proeza electoral de Garaikoetxea confirma su liderazgo personal y ello no requiere mucha explicación, solo hay que hacer un análisis comparado entre los resultados de las elecciones del 84 y el 86 para entender el nuevo reparto de las fuerzas a raíz de su decisión política.

La historia de EA y su posición inicial de ruptura con el PNV y luego de alianzas electorales ha sido también documentada en la tesina del 2015, en la etapa actual se incorpora a la plataforma electoral de la izquierda independentista<sup>188</sup>, concretamente en este apartado de legitimidad carismática.

El hecho de que Garaikoetxea logrará arrastrar tantos votos con su nuevo partido, demostró que, en el PNV, el peso individual de los líderes carismáticos si fue decisivo en sus triunfos electorales, porque efectivamente podía moverse sin la maquinaria del PNV, logrando el 15,84% de los votos, ubicándose en el 4to lugar en las elecciones del año 1986.

---

<sup>188</sup> En la tesis publicada en la universidad central de Venezuela se hace una síntesis de los principales partidos que hacen vida en la comunidad política vasca, allí se incluye un apartado sobre EA. Este partido nace para promover un mayor acercamiento con los postulados independentistas.

## **Juan José Ibarretxe**

Ibarretxe comenzó su carrera política en Araba, fue alcalde de Llodio (1983), procurador y presidente de las Juntas Generales de Araba, diputado en el parlamento vasco, fue durante diez años lehendakari<sup>189</sup>, después de resultar electo en tres elecciones consecutivas (Auñamendi, 2021).

En la etapa contemporánea, Juan José Ibarretxe ha sido un claro exponente del liderazgo carismático de la organización, resultó electo durante tres períodos consecutivos como lehendakari, gracias a su aceptación por una parte de los heterogéneos sectores de la izquierda abertzale y a su capacidad de negociación con el resto de actores políticos dentro y fuera del País Vasco.

“Juan José Ibarretxe, gracias a su popularidad y su imagen de hombre íntegro, honesto y trabajador, se convirtió en el verdadero líder del partido y del nacionalismo democrático en general” (Mees, L. 2009:184)

Según los aportes recogidos en los Delphi como el de Pedro Ibarra, Igor Filibi y José Bengoetxea<sup>190</sup>: el plan Ibarretxe fue uno de los mayores esfuerzos legislativos hechos en los años de la democracia por parte del PNV.

### **Ibarretxe se sacrifica para llevar adelante su proyecto de nuevo estatuto**

Ibarretxe es visto desde la perspectiva de Conger y Kanungo (1987) como el hombre que se sacrificó políticamente para llevar adelante un proyecto común, asumiendo riesgos personales por el bien de los ciudadanos:

Fue una persona que quiso hacer muchas cosas y dejó muy bien a este país, y recuerdo cuando fue a presentar a Madrid el plan Ibarretxe y yo no sé porque tenían tanto miedo

---

<sup>189</sup> El 29 de diciembre de 1998 fue electo Lehendakari (presidente del Gobierno Vasco) gracias al apoyo de los partidos de izquierda Eusko Alkartasuna (EA) y Euskal Herritarrok (EH); En las elecciones del año 2001 el PNV alcanzó 33 escaños gracias a la coalición con EA; En 2005 el Partido acude a las elecciones nuevamente en coalición con EA (con su principal argumento de campaña el nuevo estatuto vasco) alcanzando 29 escaños. (Aunamendi, 2021; Olivar, I. 2015))

<sup>190</sup> José Ramón Bengoetxea considera que el apoyo de los jóvenes al PNV se renovó gracias al Plan Ibarretxe (Delphi 2014).

de dejarnos hacer una consulta, luego decretaron que nuestro futuro lo tenían que decidir todos los españoles. (Entrevista N. 20).

En lo que tiene que ver con la personalidad de Ibarretxe, este alcanza su punto más alto de credibilidad y apoyo ciudadano gracias a la construcción de un nuevo modelo de relación con el Estado, toda la defensa discursiva de su propuesta le valdrá para distinguirse como el lehendakari revisionista de la democracia, protagonizó momentos de fuerte antagonismo para defender su idea de convertir a Euskadi en un *Estado libre asociado a España*.

A Ibarretxe le tocó vivir una época de confrontación y de presión por parte del Estado, le tocó asumir el riesgo de ir en contra de los intereses del Estado, él alimentó con su estatuto la dialéctica entre el centro y la periferia.

Ibarretxe: el lehendakari de más prestigio, que se benefició, además, de una época de prosperidad económica; destacable el nuevo Estatuto Político, que dio lugar a muchas ilusiones... y posteriores decepciones (Mikel de la Fuente, Delphi, 2014).

El Plan Ibarretxe, de haberse aprobado, pudo haber constituido un claro ejemplo de nueva institución originada de una fuerza carismática. Este proyecto, constituye un visible ejemplo de exaltación de las emociones vascas<sup>191</sup> y de destreza en la captación de simpatizantes para una misma causa.

A mí personalmente que he ido a escuchar a Ibarretxe al Euskalduna, me ha complacido de una manera tremenda, porque ha hablado con solvencia de los problemas políticos tanto de Euskadi como de Europa y de España. El discurso de Ibarretxe es lo que necesitamos en Euskadi, lo que queremos en Euskadi... (Entrevista N. 8).

Los entrevistados hablan de Ibarretxe como si hubiera sacrificado su carrera y su vida por avanzar hacia la autodeterminación, se refieren a él como el hombre que defendió en Madrid el nuevo estatuto, una especie de “nueva verdad” para Euskadi y aunque esta no pudo aprobarse se convirtió en un referente histórico.

---

<sup>191</sup> “El líder carismático tiene un pasado de luchas victoriosas. Por lo tanto, toma conciencia de sus cualidades, que ha demostrado son capaces de un empleo precioso. Sucede así que el líder carismático prefiere vivir una vida peligrosa” Robert Michels (2006:112).

## El alcance mediático del plan Ibarretxe

Ibarretxe no solamente tenía un plan innovador y legítimo de nuevo estatuto, sino que tuvo la capacidad de convertir ese plan en un ideal nacional, en una meta capaz de unificar a los vascos. Xabier Torrens explica que la comunicación es una vía para la legitimación política e Ibarretxe supo comunicarse muy bien: “el proceso de comunicación contribuye a la legitimación de los discursos...” (Caminal, M. Edit. 2011:372).

El 1 de febrero de 2005 el Pleno del Congreso español trató la Propuesta de Estatuto Político de la Comunidad de Euskadi, resultando una votación poco favorable en la que solo 29 congresistas estuvieron a favor del estatuto y dos se abstuvieron, de un total 344 votos emitidos. Al día siguiente, el lehendakari Ibarretxe convocó a elecciones autonómicas...pronunciando este emotivo discurso: “sólo podremos convivir con España por nuestra propia voluntad. Lo contrario no sería convivencia, sino pura y simple imposición. En el siglo XXI, los proyectos de convivencia entre las personas y entre los pueblos deben estar basados en la libre adhesión y no en la imposición”. (Alex Ugalde Delphi 2014).

Justamente al ser rechazado el plan, después de tantos esfuerzos, el lehendakari denuncia la violación de los derechos de su pueblo, haciendo un llamado al ethos vasco, este discurso en términos weberianos “tiene efecto dentro del círculo en el que la fe del carisma tiene validez”:

“La dominación o autoridad... tiene efecto dentro del círculo en el que la fe del carisma tiene validez, es decir, dentro del marco cultural e histórico en el que los individuos han sido sociabilizados”<sup>192</sup> (Weber, M. 2012:172).

En el proceso de legitimación es determinante el dominio de los medios de comunicación, este espacio estuvo bien cubierto durante el mandato de Ibarretxe: La legitimidad de la acción política resulta de la interacción entre la opinión pública y la gestión. No solo hace falta ser un buen gobernante también hay que lucir como uno bueno, en este sentido es importante poder emocionar con el discurso<sup>193</sup>.

---

<sup>192</sup> El comportamiento de los electores depende en buena parte de las esferas de sociabilización (de la familia, la iglesia, la escuela, la cuadrilla...), estos son los primeros marcos en los que se desarrolla la personalidad y las preferencias políticas. Existe pues una predisposición a votar a favor de los candidatos que son bien valorados por los padres, la iglesia, el entorno educativo y vecinal.

<sup>193</sup> “La red comunicacional y otras formas de sociabilización políticas sirven para la difusión de una simbología política que produce identificación en el electorado...insertando a los ciudadanos en determinada cultura política, estructurando pensamientos, actitudes y comportamientos que contribuyen a la legitimación” (Caminal, M. Edit. 2011:372).



Es posible cuando se admira a alguien pensar que puede estar en todas partes, pensar que tiene la capacidad de multiplicarse para resolver todo, que puede además traspasar el ámbito de lo público y estar involucrado en espacios cotidianos. Así ocurrió con Ibarretxe, él podía estar a al mismo tiempo en una batalla de defensa del nuevo estatuto en el parlamento<sup>194</sup>, en la celebración de las fiestas populares, en un frontón, en una cancha de fútbol, o en una marcha política. “El atractivo carismático se valida a través de las percepciones de los seguidores” (Ann Ruth Willner y Dorothy Willner 1965).

Estaba en todas partes siendo el rostro más visible de su gobierno, algo similar ocurrió con Hugo Chávez en Venezuela, él podía estar el mismo día en una cancha de baseball bateando una pelota, en la tarde cantando en el corazón del llano venezolano y por la noche en un programa de televisión (parecía un ser omnipresente)<sup>195</sup>.

Un líder debe ser percibido por sus seguidores como de alguna manera sobre humano y los seguidores deben creer ciegamente en las declaraciones del líder, cumplir incondicionalmente con las directivas de acción y darle un compromiso emocional incondicional (Willner, 1984:8).

Ibarretxe, aparece en los Delphi y entrevistas como el lehendakari que robó el corazón de los nacionalistas de todas las corrientes, que enrumbo a la nación en la búsqueda de un sistema legal más cercano a la autodeterminación- un modelo de estado libre asociado que se convirtió en el “Plan Ibarretxe”.

Hugo Chávez por otra parte, en la misma época, pero en un contexto socio cultural diferente, creó un proyecto de alianza latinoamericano, en el que se crearon instituciones regionales de integración, estos proyectos estuvieron sustentados en su

---

<sup>194</sup> “La capacidad de despertar emociones es una habilidad del líder carismático” (Rumsey, M. edit. 2013:26)

<sup>195</sup> Era el presidente coleccionador para los que amaban el coleo, era cantante para hacer sentir identificados a los que amaban la música, bailarín para los caribeños, defensor de Bolívar y de Miranda, era todo lo que los venezolanos deseaban ser.

coraje personal, en su capacidad como individuo de hacerse obedecer, en ambos contextos estos proyectos pudieron proponerse ante la ciudadanía gracias a la reputación de estos líderes democráticos.

La posesión depende de la capacidad del líder para aprovechar y manipular el cuerpo del mito en una cultura determinada y las acciones y valores asociados con estos mitos (Willner, 1984,8).

### **La empatía cultural o el capital simbólico de Ibarretxe**

*“La creencia es la alquimia que produce la magia social del capital simbólico”  
(Bourdieu, 1978. En: Fernández, J. 2013:38).*

“Los tributos del líder carismático tienden a variar de una cultura a otra”: en el País Vasco tal como vimos en el capítulo que analiza el sistema electoral, el nacionalismo tiene una influencia en las características de los actores que hacen vida en esa comunidad política, el carisma de Ibarretxe está asociado a la empatía cultural que es propia de una estructura de sociabilización. (Willner, 1984,8).

La creencia de que el pueblo vasco tiene el derecho de autodeterminarse descansa sobre la existencia de padres de la patria o de héroes del nacionalismo...Este sistema de creencias respalda históricamente el proyecto de nuevo estatuto de Ibarretxe.<sup>196</sup>

Bourdieu (1978) se refiere al «prestigio, carisma y encanto» como formas de capital simbólico. Frecuentemente, equipara el capital simbólico con el carisma y la legitimidad en sentido weberiano. Al igual que el carisma, el capital simbólico se basa en la creencia. Hay campos que funcionan completamente mediante la creencia, pero no hay ninguno, ni siquiera el campo económico, que no deba una parte de su funcionamiento a la creencia o ilusión de quienes participan en su juego (Bourdieu, 1978).

---

<sup>196</sup> Javier Ugarte escribe sobre los mitos, conmemoraciones y lugares de la memoria vasca (2006), Teresa Fernández Ulloa escribe sobre la fuerza del mito en el discurso político nacionalista de Sabino Arana (2003) La memoria vuelve a desempeñar un papel justificador.

Bourdieu explica que debe haber una coincidencia entre las creencias de la mayoría y el discurso simbólico de los que gobiernan: La distribución de los distintos tipos de capital<sup>197</sup> es lo que configura la estructura del espacio social y determina las oportunidades de vida de los agentes sociales. Existe una coincidencia con el capital simbólico (formado por el conjunto de los rituales ligados a honor y el reconocimiento) y la aparición del carisma. Fernández, J. (2013: 35).

Gracias a esta coincidencia ideológica y simbólica, Ibarretxe se identificó plenamente con los actores políticos pertenecientes a la izquierda abertzale y tuvo el apoyo del nacionalismo abertzale, en diferentes circunstancias en el Parlamento, en el Gobierno y en Madrid.

Ibarretxe, Arzalluz y Garaikoetxea, dentro de un contexto histórico y cultural específico son considerados los personajes más carismáticos del PNV, ellos reflejan el perfil del político amado, que en estos años lograron emocionar a la comunidad política vasca, con sus discursos, sus actuaciones y sus batallas cotidianas. Fueron los protagonistas de la radio y la televisión, fueron la portada de la prensa vasca, estuvieron al frente de las tarimas y pancartas, son ellos parte indiscutible de la historia política de Euskadi y sin duda alguna siempre serán recordados.

En un momento determinante de la vida de Euskadi, cada uno de ellos, desde formas diferentes, le imprimen elementos de su personalidad a la organización, lo cierto es que con un fuerte poder de convencimiento sobre importantes sectores de la militancia.

### **La legitimidad carismática del PNV frente a las organizaciones culturales**

Algunos expertos y entrevistados consideran que a medida que el partido se institucionaliza en el poder descuida su rol carismático en el ámbito comunitario, es decir se aleja del contacto cara a cara con las organizaciones culturales y juveniles de Euskadi. En este sentido pareciera que se sacrifica para dedicar el tiempo a labores

---

<sup>197</sup> Bourdieu (1986) distingue cuatro tipos principales de capital: capital económico en un sentido estricto, capital cultural, capital social y capital simbólico, algo en lo que pueden convertirse los demás tipos de capital.

administrativas, a la redacción de normas y procedimientos en lugar de estar en la calle<sup>198</sup>. (Mees, L. 2009).

En el proceso de formación del sistema administrativo ocurre la institucionalización del carisma, una vez en el poder, las organizaciones comienzan a elaborar sistemas de procedimientos y normas que cambian inevitablemente la esencia inicial de esas organizaciones sociales (Eisenstadt, S.1968).

Igor Ahedo considera que “la institucionalización del PNV derivada de su entrada en el poder supone un lento deslizamiento hacia la dinámica de gobierno, con la consecuente pérdida de centralidad de los movimientos culturales y sociales. Obviamente, junto a esta cuestión está otro elemento añadido que es la capacidad de la IA para captar estos grupos” (Delphi 2013).

José María Tapiz y otros expertos consultados explican el proceso de institucionalización de estos movimientos tradicionales de danza, deporte y cultura que sobreviven en la clandestinidad, entendiendo que buena parte de ellos reciben presupuesto público a partir de la constitución del Gobierno de Garaikoetxea, quiere decir que entran en otro nivel de desarrollo institucional gracias a las circunstancias democráticas.

Así como se institucionalizan buena parte de los movimientos culturales y juveniles, los líderes sectoriales del PNV comienzan a asumir cargos de gobierno, haciendo una separación para no descuidar la estructura del partido. En los estudios de Pérez-Nievas (2004 y 2006) puede constatarse el crecimiento progresivo del partido experimentado en las últimas décadas.

Esta renovación de la militancia es constante gracias a la bicefalia (es decir la separación entre el rol de los políticos y los funcionarios del partido), esta norma está pensada a través de la incompatibilidad de cargos, para impedir justamente que se

---

<sup>198</sup> “Max Weber ha señalado con claridad su institucionalización y la consiguiente conversión de lo trascendental-extraordinario en rutina cotidiana como uno de los principales peligros de erosión y debilitamiento (Weber 1980: 122-176). Aplicando estas hipótesis al caso vasco, se presentaría la imagen de un nacionalismo democrático que, tras largos años sumergido en la gestión de la autonomía, se habría burocratizado” (Mees, L. 2009:179).

descuide el funcionamiento interno del partido y que se descuide el trabajo de calle en el cual el carisma debe estar siempre presente.

## Capítulo V Legitimidad legal racional del PNV

### Lehendakaris del partido y del gobierno que han desempeñado un rol “legal racional”

En el libro de Max Weber “sociología de la dominación” se estudia la formación de la institucionalidad burocrática que permite organizar los recursos económicos a favor de las mayorías sociales.

El capítulo V explora esta variable weberiana para hacer seguimiento al proceso de burocratización a partir del estatuto de autonomía y sus resultados a nivel de conquistas sociales. Específicamente se refiere a las políticas públicas elaboradas durante el mandato de los lehendakaris del PNV, estas han sido ejecutadas en compañía de los aliados de gobierno, para lograr la construcción del estado de bienestar vasco, en palabras de Mario Zubiaga: “del nacionalismo de bienestar”.

El éxito en la reivindicación de mayores cuotas de autogobierno por parte de las instituciones autonómicas ha dependido de mayorías electorales amplias, para cuya consecución se hacían imprescindibles políticas públicas integradoras, de corte inclusivo. Este “nacionalismo del bienestar”, bandera de enganche del Partido Nacionalista Vasco, ha contribuido a la ampliación del *demos* vasco en la dimensión simbólica o de pertenencia, en la medida en que se ha ampliado el espacio social que comparte el autogobierno (Zubiaga, M. 2014:5).

En el siguiente capítulo se hace mención a las políticas e iniciativas legislativas que forman parte del *nacionalismo de bienestar vasco*<sup>199</sup>. También se hace un recuento especial de la gestión de Ardanza por considerar que es el líder del PNV que emplea de forma más evidente las herramientas weberianas de legitimidad legal racional.

Trataremos de escoger algunas medidas específicas que han sido emblemáticas y que se vinculan directamente a los esfuerzos del partido, porque nuestro interés en este

---

<sup>199</sup> “La sociedad vasca goza de unos indicadores de bienestar social muy elevados. Este bienestar ha sido posible en buena medida gracias al autogobierno autonómico y la buena gestión de los propios nacionalistas” (Mees, L. 2009:2001).

capítulo consiste en comprobar que la autoridad legal racional del PNV se sustenta (en buena medida<sup>200</sup>) sobre la percepción positiva que genera la implementación de la agenda pública, es decir, la forma en que se aprecian los beneficios de la actuación del gobierno<sup>201</sup>.

En el caso concreto de José Antonio Ardanza e Iñigo Urkullu<sup>202</sup> son líderes caracterizados por su actuación legal-racional, su liderazgo en el PNV no es discutido, han ocupado importantes cargos internos y de elección popular. En muchas etapas de su vida política han hecho uso también de la tradición y el carisma para legitimar su posición.

En este apartado se elige fundamentalmente a Ardanza como el lehendakari representante de la legalidad racional weberiana:

### **José Antonio Ardanza**

La forma de legitimidad hoy más corriente es la creencia en la legalidad, es decir la obediencia a preceptos jurídicos derivados de un pacto social (Weber, M. 1922:30).

Todo derecho pactado debe ser respetado por los actores de la comunidad política, entendiendo que en el pacto existe un sacrificio implícito para alcanzar un beneficio común. Este es el mismo principio de la justicia colectiva desarrollado por Rawls<sup>203</sup>.

Precisamente Ardanza participó en diferentes acuerdos entre la sociedad y los partidos políticos, para mantener la paz en la región. La importancia de los pactos de gobierno en el contexto tormentoso del conflicto vivido en esta comunidad es que

---

<sup>200</sup> La sociedad vasca a través de los ciclos de protesta ha permitido que se eleven sus demandas a las esferas de toma de decisión, siendo garante en cierta medida de la calidad de las políticas públicas (2014).

<sup>201</sup> La legitimidad legal racional de la organización se encuentra estrechamente vinculada al desarrollo del siguiente apartado, específicamente al momento económico que acompaña la instauración hegemónica de la Organización. En este sentido, la capacidad de distribución de la renta para generar políticas públicas incluyentes es vista por el elector como una oportunidad de ascenso social.

<sup>202</sup> La Percepción de bienestar de los años recientes, en la que se analiza el mandato actual de Urkullu, se mide con los barómetros de Deusto y de la UPV.

<sup>203</sup> John Rawls se refiere a la renuncia de las pretensiones individuales, cuando las personas convienen en adecuar las concepciones de su bien a lo que requieren los principios de la justicia de la mayoría (1971).

fueron considerados “moralmente buenos”, es decir, existió una verdadera aceptación de sus preceptos en el sistema de pensamiento de la época<sup>204</sup>.

El Lehendakari Ardanza hace una labor relevante en ese proceso de mediación entre las partes, ante la existencia de un clima de tensión entre el centro y la periferia. Así lo explica Francisco Letamendía: Ante la violencia de ETA se produjeron varios acuerdos institucionales, entre ellos el pacto de Madrid, el pacto de Ajuria- Enea<sup>205</sup> y el Pacto de Navarra. En los que se reconoce “el liderazgo moral y la dirección política del Lehendakari Ardanza” (2002:149).

Específicamente destaca la actuación en el pacto de Ajuria- Enea (firmado en enero de 1988 por AP, CDS, EE, EA, PNV y PSOE<sup>206</sup>). Conocido como un pacto entre actores de gobierno y partidos políticos, elaborado para alcanzar el final de la violencia (Letamendía, F. 2002:149).

La pregunta 6 del guion utilizado en el Delphi hace mención a las políticas o iniciativas legislativas que han causado mayor impacto en la percepción de la ciudadanía sobre la gestión del PNV. La firma de este pacto fue uno de los logros más recordados por los colaboradores. El eje central de Ajuria Enea fue el ordenamiento de los conflictos por la vía establecida en el estatuto de Gernika. Francisco Letamendía escribe acerca de la función de legitimación del pacto en este período (2002:142).

Existen muchas críticas a este acuerdo<sup>207</sup> porque no se cumplieron todas las propuestas recogidas en el texto y Herri Batasuna no participó en las mesas de

---

<sup>204</sup> La validez legítima (de un pacto social) se atribuye a un orden determinado en virtud de la creencia racional con arreglo a valores...Se trata en términos weberianos de la validez de la creencia afectiva (emotiva especialmente), que puede considerarse algo revelado o ejemplar (Weber 1922:29).

<sup>205</sup> Este pacto elaborado para “la normalización y pacificación de Euskadi” fue firmado el 12 de enero de 1988, Ardanza inicio conversaciones con los partidos vascos y con Felipe González en Madrid, el Lehendakari tuvo un protagonismo excesivo según Garaikoetxea (2002:288).

<sup>206</sup> Los participantes fueron: por AP: Julen Guimón Ugartechea, por el CDS: Alfredo Marco Tabar, por EE: Kepa Aulestia Urrutia, Xabier Arzalluz Antía (PNV), José María Benegas Haddad (PSE) y José Antonio Ardanza Garro en su rol de lehendakari (Texto completo, Pacto de Ajuria enea 1988).

<sup>207</sup> EA firma el acuerdo de Ajuria Enea, pero deja constancia en una nota final de lo siguiente: “es necesario aclarar en términos inequívocos que el pleno desarrollo de la competencia Policial de la Comunidad Autónoma Vasca, según dicho artículo, significa que la Comunidad Autónoma Vasca



negociación. Así lo señala Carlos Garaikoetxea en sus memorias (2002). Sectores de derecha también consideraban ambigua la posición del PNV, ya que no terminaba de definir si condenaban a ETA o si condenaban las medidas adoptadas por el Estado en la lucha contra ETA (Avilés, J. 2010).

### **Los pactos con el PSOE**

Si hay una palabra que resume la actuación de Ardanza durante los años de gobierno, es “la disciplina”, porque todo miembro de un partido está subordinado a su dirección, cualquiera que sea el cargo que éste ocupe. Así lo explica Gramsci: todo partido debe funcionar con una voluntad unitaria, es decir, con un centro. (1974:114).

La obediencia de los distintos sectores hacia la línea central del partido fue posible gracias a la autoridad de los presidentes del partido y del gobierno en distintas épocas, a su capacidad de convencer a los militantes acerca de las bondades del pacto para lograr alianzas estratégicas.

“El PNV siempre ha estado ahí, en la mitad; siempre nos hemos movido en la realidad aprendida de nuestros antepasados: Lo fundamental para un país pequeño ante uno grande es el pacto”. Esta es una frase que define muy bien la capacidad de negociación con otros sectores políticos que siempre caracterizó a Ardanza (Entrevista a José Antonio Ardanza en el diario la Vanguardia, enero 2017).

La personalidad de Ardanza ofrecía otras ventajas, tal vez no contaba con el efervescente discurso de Garaikoetxea, pero podía sentarse a negociar con el PSE, era una figura más próxima al dialogo y al acuerdo con los partidos españoles, de hecho, pudo pactar con el PSE para garantizar la continuidad en el poder del PNV<sup>208</sup>:

El PSOE colabora también con la elección de Ardanza, el PSOE apuesta por la línea autonomista del PNV y da su apoyo a Ardanza. Esto debido a la crisis que había

---

podrá ejercer la competencia exclusiva sobre todas las materias para un eficaz ejercicio de la competencia”. (Texto completo, Pacto de Ajuria enea 1988).

<sup>208</sup> El lendakari, José Antonio Ardanza, y el secretario general de los socialistas vascos, José María Benegas, consolidaron un pacto de legislatura, en Vitoria el 30 de enero de 1985 (*El país*, enero 1986).

entonces en el PNV era una crisis de modelo ideológico. Era la alianza de una parte del PNV del sector autonomista (Entrevista N. 18).

En cuanto a los pactos con el PSOE, firmados en diferentes épocas, destaca también el acuerdo con el presidente foral Javier Otano (PSN-PSOE) para crear un órgano común entre Euskadi y Nafarroa<sup>209</sup> (1996).

Probablemente por aspectos de la personalidad de Ardanza o de las circunstancias políticas en las que tuvo que gobernar, asumió un rol de centralidad en su mandato en coalición con el PSOE<sup>210</sup>. Durante varias décadas el PNV gobierna gracias a sus alianzas prácticamente en todas las capitales y en la mayoría de los municipios, así fue en sus períodos como lehendakari en los años 1987-1991 (PNV-PSE), 1991-1993 (PNV- PSE- EE), 1993-1994 (PNV- PSE-EE), 1995-1998 (PNV- PSE-EE + EA) (Blas, A. en: John Wiley & Sons Ltd. 2018:1005).

En un artículo publicado en la revista Hermes, Ardanza relata como la gestión en alianza con el PSOE fue desairada por sectores independentistas, sin embargo, muchos logros en materia económica<sup>211</sup>, de educación y de consolidación del euskera fueron posibles gracias a estos pactos<sup>212</sup>. El fin de estos acuerdos condujo al equilibrio de fuerzas necesario para hacer agenda pública en Euskadi.

---

<sup>209</sup> Ardanza siendo Lehendakari participó en acuerdos para la integración de Euskadi con la Comunidad Foral de Navarra (Delphi, Igor Filibi 2013).

<sup>210</sup> El lehendakari Ardanza que había sido diputado General de Gipuzkoa, tenía una personalidad menos carismática que Garaikoetxea y dependía más del aparato del partido, controlado por Arzalluz (De la Granja, J. 2009:106).

<sup>211</sup> Ardanza fue sin duda alguna un gran administrador, modernizó las instituciones para situar a Euskadi en sintonía con la Europa moderna, bajando el desempleo, ubicando la renta per cápita por encima de la unión europea gracias a la implementación de las políticas de rentas mínimas y al plan de modernización de la industria vasca (Sanzo, L. 2019).

<sup>212</sup> Esos pactos entre el PNV y los partidos españoles eran necesarios para el desarrollo de las competencias permitidas en el estatuto y en la Constitución, no se pueden hacer agenda pública al margen de la ley: “Es indudable que el mantenimiento del régimen autonómico y la sujeción al marco constitucional español, se deben al impulso de los sectores estatalistas, y, sobre todo, a su hegemonía a nivel estatal. No en vano, ha sido casi absoluto el acuerdo de los dos grandes partidos españoles en su tratamiento del tema vasco como una cuestión de estado” (Zubiaga, M. 2014:18).

## Plan Ardanza

“Todo hombre político no puede dejar de ser también un gran administrador, un gran estratega, un gran táctico...se juzga a un político por lo que hace, no por lo que dice...”  
(Gramsci, A. 1974:134)”

Ante el clima de tensión entre España y Euskadi vivido a finales de los 90, Ardanza asume una posición de liderazgo, redactando un documento y convocando a una reunión entre las partes involucradas para alcanzar la pacificación del territorio. Este plan tuvo muy buena aceptación a nivel internacional, pues en ese mismo año 1998 Johan Galtung investigador noruego publicó una posible solución pacífica para el conflicto vasco, en la que se señalaba que eran los vascos los encargados de tomar las decisiones para su futuro. Había un ambiente propicio para una nueva interpretación del derecho a la autodeterminación de los vascos<sup>213</sup>.

Este documento “Para un acuerdo entre los Partidos de la Mesa sobre el final dialogado” conocido como Plan Ardanza, se imprime el 17 de marzo de 1998, tratándose de una especie de revisión del pacto de Ajuria Enea, una suerte de renovación, en la cual Ardanza sería el encargado de llegar a un acuerdo con las organizaciones nacionalistas para hacer frente al tema de la violencia. El mismo “proponía dejar «la resolución dialogada del conflicto en manos de los partidos representativos de la sociedad vasca»”. El PNV, Eusko Alkartasuna, HB e Izquierda Unida... se encargarían de negociar en Irlanda la propuesta de Ardanza, en cierto modo el Foro de Irlanda fue propicio para avalar internacionalmente esta iniciativa,

---

<sup>213</sup> “En abril de 1998, el investigador para la paz noruego Johan Galtung, promotor de la red Transcend y buen conocedor de la realidad vasca, divulgó una propuesta sobre el reconocimiento al derecho de autodeterminación de los vascos, por el que Euskal Herria quedaría definida como una “entidad”, sin fronteras con la UE, y que al mismo tiempo continuaría formando parte de Francia y España. Se invitaría a Navarra a formar parte de dicha entidad. La región sería trilingüe, con el euskera como lengua oficial, se mantendrían los actuales organismos autonómicos, se formaría una Asamblea de la entidad, que iría adquiriendo cada vez más personalidad mediante dos pasaportes (el de Francia o España y el de la entidad Euskal Herria), dos votos (en España o Francia y en Euskal Herria), dos monedas (peseta y franco francés) y un “euskal” (valor del euro), con una revisión periódica de 9 los tratados de relación con Madrid y París cada X años, con una desmilitarización del territorio (renuncia a tener ejército) y una seguridad garantizada por la UE, con un estatus de observador en la UE, la ONU y otras organizaciones (como Suiza), un desarrollo gradual de una política exterior y una doble ciudadanía. Se trataba de crear una arquitectura política intermedia en el marco de la Unión Europea” (Fisas, V. 2011:8).

allí se analizó la relevancia del modelo norirlandés de pacificación (Avilés, J. 2010:154).

En el Plan Ardanza, se elegía una estrategia para la pacificación de Euskadi, reforzando los contenidos del acuerdo de Ajuria Enea, sin embargo, Carlos Iturgaiz representante del PP terminó por no firmar el documento con lo cual fracasaron las intenciones de los otros firmantes como Nicolas Redondo Terreros (representante del PSOE) quien decide retirarse, Herri Batasuna no participó en el acuerdo (Landaburu, G. 1998; Memorias de Ardanza 2011).

Para el momento en que se negocia el Plan Ardanza, estaba vigente un acuerdo celebrado entre el PP y el PNV gracias al cual Aznar logró los escaños necesarios para ser presidente del Gobierno<sup>214</sup>. En este sentido era muy dialéctico el contexto porque el PNV gobernaba en alianza con el PSOE en Euskadi. Este era el panorama en medio del cual Ardanza se sentaba a pactar una salida a la violencia.

Ardanza podría también ser definido como un líder constitucional, es decir un líder que acepta el *statu quo* del sistema, que no quiere lograr la independencia por la fuerza de las armas, que confía en el pacto y la negociación política necesaria para lograr la paz en Euskadi<sup>215</sup>.

La gestión del PNV ha dependido de su capacidad de maniobra, así lo relatan los colaboradores de esta investigación<sup>216</sup>, está agilidad la ha desarrollado gracias a la

---

<sup>214</sup> “El pacto Aznar-Arzalluz de 1996 dejó una frase que aún hoy se recuerda en la política vasca: "He conseguido más en 14 días con Aznar que en 13 años con Felipe González". El titular lanzado por el entonces líder jeltzale sintetizaba la confluencia de intereses que permitió una alianza hasta entonces insospechada que se resquebrajaría tres años después” (Goyoaga, A. 30 de abril 2021).

<sup>215</sup> José Antonio Ardanza fue un hombre de acuerdos, de diálogo y entendimiento, “un hombre que no crea conflictos políticos un hombre que quizá no sea un brillante orador, pero que es un hombre de dialogo”, así lo describía Arzalluz (Garaikoetxea, C. 2002: 229).

<sup>216</sup> “El PNV es un facilitador de soluciones de todos estos actores, y su autonomía consiste en hacer valer su importancia en las decisiones que se toman. Por ejemplo, de la misma manera que convenció durante décadas a la izquierda abertzale que era mejor entenderse con el PNV que con ningún otro, también ha convencido a los partidos españoles que el PNV era el mejor interlocutor para gestionar los problemas de violencia política en lugar de hablarlos directamente con la izquierda radical. Y este ejemplo vale para el resto de instituciones y problemas. Su autonomía radica en su astucia para sacar el máximo beneficio a su posición estratégica en el tablero de intereses que giran en torno al País Vasco, sea para defender a los empresarios vascos, a la iglesia, y, sobre todo, al propio partido como institución en sí misma” (Delphi, Carmelo Moreno, 2014).

misma naturaleza del sistema electoral, los gobiernos son obligatoriamente de coalición, por tanto, parte del gabinete que acompaña al Lehendakari pertenece a partidos aliados.

La negociación de los escaños es un paso necesario para la elección del lehendakari, la forma de ejercer la hegemonía política en la región es a base de pactos y acuerdos, por la propia naturaleza de las instituciones forales y autónomas, es un equilibrio de competencias que se distribuyen entre leyes y grupos políticos. (Blas, A. 2018).

Así como el PNV necesita de los partidos minoritarios para armar coaliciones de gobierno en el Parlamento Vasco, en Madrid el PNV ha jugado el rol de *partido de chantaje*<sup>217</sup> en Madrid a la hora de nombrar al presidente del Gobierno español. Un ejemplo para la historia fue la elección de Aznar con el apoyo de los parlamentarios del PNV en el Congreso en el año 1996.

A nivel general una política de saber tensar la cuerda con inteligencia, en los ámbitos de competencia en las negociaciones con Madrid, el saber jugar ese papel para mantener una sensación de impacto en la gestión y a nivel general; y el hecho de haber gestionado instituciones públicas como cualquier otra actividad en el país, como se hacía en las cooperativas y en las cajas de ahorros (Alto dirigente de Gipuzkoa 2014).

## **Iñigo Urkullu**

Para el momento en que se realizan los Delphi y entrevistas, ya había sido electo lehendakari (2012), sin embargo, en este material no aparecen tantas referencias a su gestión por tratarse de un nuevo gobierno.

Actualmente hay suficiente material bibliográfico y hemerográfico para valorar su gestión en artículos como el de Miguel Ángel Artola 2012, Esther Cruces 2019,

---

<sup>217</sup> Un aliado moderado puede jugar un rol determinante a la hora de la formación de una alianza de Gobierno, él puede con sus escaños favorecer a uno de los grupos en disputa (Duverger, M. 1972:357).

Euskobarómetro, Deustobarómetro y Sociómetro vasco varios años<sup>218</sup>, entre otros que fueron consultados para desarrollar este apartado.

Si revisamos la trayectoria en el partido observamos que ésta ha sido escalonada, desde la juventud en EGI, militó en distintos niveles antes de asumir cargos de dirección. Digamos que su ascenso fue escalonado hasta llegar a la ejecutiva regional y luego a ser presidente del Euzkadí Buru Batzar (EBB) (Camaño, I. 2008). En 2012 fue electo por primera vez lehendakari vasco, luego en 2016 por segunda vez gracias a un acuerdo con el PSE vasco, en el 2020 renueva la alianza con el PSE para convertirse por tercera vez en el presidente del Gobierno vasco.

Urkullu podría encajar en la categoría de los políticos que pueden juzgarse por sus políticas materializadas, por logros concretos. No se trata de insinuar que es un tecnócrata, pero en cierto sentido es un político que maneja las herramientas de un buen administrador de recursos, que sabe desempeñar tareas concretas y que va tejiendo poco a poco una gestión que le ha permitido prolongar su mandato tanto en cargos del partido como en cargos de elección popular (Camaño, I. 2008, Artola, M. 2012 & Cruces, E. 2019).

También pudiera decirse que es un líder integrador<sup>219</sup>, éste tiene una postura abierta a la negociación; con buena relación con el Congreso; flexible en sus posturas ideológicas; posee el reconocimiento de los miembros del partido, pero no es tan popular como el líder dominante o fundador- “posee simpatía política”; “es cuestionado su carisma” pero hay adhesión a su proyecto político.

Es considerado por los expertos consultados parte de la corriente más institucional del PNV, próximo a Andoni Ortuzar (presidente del Partido en el 2022). Quiere decir que está alejado de lo que en un momento se consideró la línea independentista encabezada por Joseba Egibar y Juan José Ibarretxe (Asier Blas, 2013). Actualmente gobierna en coalición con la socialista Idoia Mendia, quien ha sido su vice lehendakari durante el segundo y tercer periodo de gobierno (2016 y 2020).

---

<sup>218</sup> En el informe de invierno Deustobarómetro 2021 aparece un análisis del bienestar generado en la implementación de políticas públicas en la región.

<sup>219</sup> Conger y Kanungo (1976) describieron las características de un líder integrador.

Los afiliados al igual que los expertos consultados, también consideran que no es tan próximo a las posturas independentistas como Ibarretxe, lo definen más por su capacidad mediadora de centro institucional<sup>220</sup>.

Según señala un dirigente de Gipuzkoa, Urkullu ha sido candidato de la línea dominante del partido, es decir un candidato propuesto por los sectores hegemónicos de Bizkaia, (Entrevista N. 17).

Es probable que los tiempos en los que le ha tocado gobernar ha habido una situación de menos antagonismo Estado-Nación, considerando que su primer período como Lehendakari (2012) es posterior al cese definitivo de la lucha armada de ETA ocurrida en octubre de 2011<sup>221</sup>.

Es muy pronto para saber cómo va ser clasificado Urkullu en el perfil weberiano, su gestión transcurre en una época de escasa tensión Estado-nación, esto sin duda le permite desempeñarse a tiempo completo en su rol de administrador público, más que en las posiciones antagónicas con Madrid y con ETA que debieron afrontar sus antecesores. Su desempeño es bien visto en los observatorios vascos de estadística<sup>222</sup>:

A nivel de opinión pública, Urkullu es uno de los líderes políticos mejor valorados, según la estimación del Euskobarómetro- mayo del 2015, Deustobarómetro- invierno 2019 y Sociómetro Vasco 2021.

---

<sup>220</sup> La representación proporcional en los sistemas electorales, obliga a los partidos a pactar, existen coaliciones efímeras y otras más duraderas o estratégicas, así lo describe Duverger, pueden existir pactos locales de una tendencia ideológica mientras que a nivel central los partidos estatales pueden pactar según los intereses de la ejecutiva nacional<sup>220</sup> (1972).

<sup>221</sup> Así lo consideró José Antonio Ardanza “A Iñigo Urkullu, afortunadamente le ha tocado gobernar en tiempos de la desaparición de la violencia de ETA, y eso ha cambiado la vida en general de todos en este país” (Entrevista enero 2017). El no estar en medio de posiciones antagónicas le permite tener menos oportunidades discursivas que exalten a las masas nacionalistas, porque le ha correspondido gobernar en tiempos de normalidad y paz.

<sup>222</sup> “Los líderes más valorados por la ciudadanía vasca por su comportamiento durante la pandemia son Pedro Sánchez (4,2), Iñigo Urkullu (4,1) y Pablo Iglesias (4). Les siguen las candidatas a Lehendakari Maddalen Iriarte (3,9), Idoia Mendía (3,6) y Miren Gorrtxategi (3,6). Los líderes peor valorados son el candidato del Partido Popular Carlos Iturgaiz (1,2) Pablo Casado (0,8) y Santiago Abascal (0,2)” (Deustobarómetro 2020).

## **Josu Jon Imaz**

En cuanto a los criterios de eficacia en la gestión, se pueden mencionar dirigentes del partido que han ocupado cargos administrativos, es decir que manejan la técnica y el conocimiento de manera diestra pero que no destacan con su talento carismático. Este es el caso de Imaz en términos weberianos se considera representante de la legitimidad legal racional, porque ha respetado la jerarquía funcional y ha manejado los conocimientos técnicos, en sus cargos como consejero y como dirigente del partido, así lo interpretamos al leer sobre su trayectoria profesional.

El nombramiento de los funcionarios de los partidos tiene que ver con sus aptitudes profesionales (Weber, M. 2012:720). En el caso de Imaz sus conocimientos en el área energética pudieron ser determinantes a la hora de su elección por tratarse de un gerente de REPSOL.

Este político vasco no ha sido lehendakari, pero ha ocupado importantes cargos en el partido. Sin embargo, no existen muchas referencias a la gestión de Imaz como director, solo se menciona la pugna interna que generó su elección para sustituir a Arzalluz, también se habla de su falta de apoyo al Plan Ibarretxe (Delphi, Asier Blas 2013; Mees, L. 2009:188).

Es natural que existan este tipo de desacuerdos en los partidos de gobierno, la propia dinámica del ejercicio del poder causa fracturas en el interior de las organizaciones. Duverger explica que estando en la oposición los partidos tienen menos tendencia a sufrir fisuras, porque tienen definidos sus enemigos externos en común, sus contrincantes están claramente señalados y para hacer frente a ellos se cohesionan logrando mayor fortaleza (Duverger, M. 1972).

La dimisión de Imaz fue el reflejo de una crisis interna en el PNV (Delphi José Ramón Bengoetxea, 2014). Imaz se considera parte de la línea autonomista del PNV, es decir de los que no esperan cambiar el sistema autonómico, se ubica además cerca del mundo empresarial ocupando importantes cargos gerenciales. Así lo consideran los expertos consultados:



Puede que existan corrientes que en épocas han tenido más fuerza dentro de la organización, aunque no están permitidas las facciones internas, es lógico que en las organizaciones políticas existan grupos con mayores afinidades... “El PNV siempre ha sido un partido plural, con “familias políticas” asentadas en distintos territorios (Bizkaia, Gipuzkoa, etc.), con sectores más independentistas, confederalistas y –ya apenas– autonomistas, con sectores más socialdemócratas y conservadores, etc.” (Delphi, Igor Filibi, 2013).

Estos políticos vascos en diferentes épocas han contribuido a la formación de un sistema de gobierno en el marco de las competencias legales del derecho foral y autonómico. Imaz y Egibar como directores del partido son también artífices de los proyectos impulsados por los lehendakaris y merecen ser estudiados con más detenimiento en futuras investigaciones doctorales<sup>223</sup>.

### **Construcción de un sistema administrativo y de un marco legal ajustado a los nuevos tiempos**

Después de analizar el perfil de los políticos ubicados en la categoría weberiana legal racional, pasamos a comprender su aporte a la edificación de una administración pública vasca, en medio del ciclo de democratización postfranquista.

La dominación legal weberiana tiene que ver con la existencia de un estatuto administrativo y de un grupo de profesionales organizados según una jerarquía de cargos encargados de prestar un servicio disciplinado a la sociedad (2012:707).

El PNV se encarga de crear desde la presidencia del Gobierno vasco un sistema de funciones administrativas, ocupado por individuos formados para cumplir con las leyes<sup>224</sup>. No quiere decir que durante el franquismo no existió una estructura

---

<sup>223</sup> Andoni Ortuzar ha ejercido el cargo de presidente del PNV durante el mandato de Iñigo Urkullu, sin embargo, no existe referencias a su gestión, debido a la fecha en la que se implementaron los Delphi y entrevistas.

<sup>224</sup> “La administración moderna se basa en documentos conservados en borradores o minutas y en un cuerpo de empleados subalternos... esta se rige por un principio de jerarquía funcional de autoridades que evoluciona en empleos públicos” (Weber, M. 2012:717-718)

administrativa en Euskadi, de hecho, continuó existiendo una doble institucionalidad la del Gobierno del exilio y la implantada por el régimen militar. Lo que se trata de analizar es el paso a la nueva forma de mando legal establecido después de la aprobación de la Constitución posfranquista.

Los expertos mencionan las leyes y principales logros en la gestión de los lehendakaris nacionalistas, sin embargo, no existe información para desarrollar cada ítem, porque sólo se plantearon cuatro preguntas vinculadas a la gestión legal racional del PNV, y las aportaciones no son suficientemente amplias para redactar todos los contenidos, por eso se toman datos estadísticos, investigaciones de otros autores en el ámbito de las políticas públicas y de organismos oficiales para complementarlos.

El proceso de institucionalización autonómica ha ocurrido gracias a la movilización de la sociedad vasca y a los ciclos de protesta, esto quiere decir que las demandas introducidas ante el Estado y el Gobierno han permitido la construcción de un sistema de políticas públicas ajustado a las necesidades locales. Mario Zubiaga explica que esa lucha ha tenido altos costos sociales, pero ha permitido la construcción de un sistema de gobierno ajustado a las necesidades de los que habitan en Euskadi, en cuanto al rescate del idioma, las reivindicaciones ecologistas, los derechos de los trabajadores y la defensa de los intereses locales en general (Zubiaga, M. 2014:326).

Allí justamente, ha estado una de las mayores virtudes del PNV, en su capacidad de absorber las demandas de los movimientos sociales (Zubiaga, M. 2014). Charles Tilly explica el proceso de negociación democrática necesario para poner en marcha políticas públicas efectivas propias de cada contexto histórico específico. (Tilly, C. 2010). Tal como hemos descrito antes, la contención ha sido necesaria para llevar a cabo la agenda pública frente a temas antagónicos como el uso de energía nuclear, la autovía de Lizaran, el tren de alta velocidad en Euskadi y otras cuestiones medioambientales<sup>225</sup>. El intento de materializar estos proyectos de ingeniería en la región ha despertado oleadas de protesta muy significativas en las últimas décadas.

---

<sup>225</sup> Igor Ahedo señala que estas han sido las políticas que han causado situaciones de mayor tensión con la izquierda abertzale (Delphi 2013).

Doug McAdam, Sidney Tarrow y Charles Tilly Plantean una aproximación relacional a la interacción entre actores, instituciones y procesos de la contención política (2003) que Mario Zubiaga (2009) ofrece como herramienta teórica para explicar el rol negociador del PNV en el proceso de democratización vasco: En este análisis el PNV cumple un rol de “intermediación” vinculando a grupos previamente desconectados, la propuesta investigativa de Doug McAdam, Sidney Tarrow y Charles Tilly permite un análisis dinámico de la lucha política en Euskadi.

El rol de “intermediación” está vinculado a la legitimidad racional weberiana descrita en el apartado teórico de esta Tesis y tiene que ver con la implementación de las políticas públicas negociadas. Este listado de políticas más emblemáticas constituye en sí mismo un aporte inédito al estudio de las políticas públicas vascas considerando que los colaboradores del Delphi son expertos estudiosos del nacionalismo vasco:

### **Principales leyes aprobadas según los expertos consultados**

Concierto económico 1981- Ley 12/2002 con carácter indefinido  
Estatuto 1979 y Propuesta de nuevo estatuto (Ibarretxe)  
Ley de normalización del euskera  
Ley de igualdad vasca (2005)

Estas leyes no son las únicas aprobadas en estas décadas de gobierno del PNV, pero fueron mencionadas por los expertos en los Delphi. En cuanto a la propuesta de Ibarretxe de construcción de un Estado libre asociado, este nunca pudo materializarse, pero fue muy relevante para la ciudadanía por la contienda desplegada en Madrid.

### **Políticas más emblemáticas según los expertos consultados**

Reorganización económica basada en una gran inversión en I+D  
Medidas de reducción de la pobreza (renta mínima y sistema de búsqueda de empleo)  
Sanidad vasca  
Educación en euskera y euskaldunización de la sociedad  
Universidad vasca  
TV y radio en euskera  
Ertzaintza

Plan integral de lucha contra la pobreza en Euskadi (1988)  
Construcción del e-gobierno en Euskadi  
Renta de Garantía de Ingresos RGI (Renta básica), salario social  
Sistema de ayudas económicas para promover la movilidad social ascendente  
Construcción del Museo Guggenheim, iniciativa surgida en 1991

**Fuente:** Delphi Asier Blas, Alex Ugalde, Igor Ahedo, Igor Filibi, Adela Mesa.

## **El estatuto como punto de partida**

La racionalización del manejo del poder en Euskadi podría decirse que inicia con el estatuto redactado en tiempos de la República<sup>226</sup> y se consolida con el estatuto de 1979. Estos fueron aprobados de forma unánime por la población, por más del 90 por ciento de los votos (Linz, J. 1986)

Igor Ahedo considera que la estructura democrática estaba solapada con los vestigios institucionales del franquismo. Recordemos que la institucionalidad vasca amparada en el nuevo estatuto y en la nueva constitución, es edificada en medio de un panorama conflictivo que dejó muchas heridas sociales. Así lo señala Igor Ahedo: “Se trataba de un estado democrático de baja capacidad, que se reflejaba en una situación económica complicada, deudora de las grandes movilizaciones obreras del último periodo del franquismo” (Delphi 2013).

Juan Linz (1986) escribe sobre este conflicto desencadenado en Euskadi con la nueva institucionalidad democrática porque no logra ser legítima en ese contexto social específico. Contrario a esta situación de desafección<sup>227</sup>, la percepción de los ciudadanos vascos hacia el Estatuto es favorable. Ellos consideran que el estatuto de Gernika es una iniciativa legal que les permite gestionarse en muchos ámbitos

---

<sup>226</sup> El antecedente más inmediato al actual estatuto es el de la Guerra Civil, José Luis de la Granja, describe “la aparición de Euskadi como realidad jurídico-política con la aprobación del Estatuto de autonomía y la formación del primer Gobierno vasco, de coalición PNV/Frente Popular, en octubre de 1936” (2007:427).

<sup>227</sup> Linz compara el sentimiento de identificación de los electores vascos que rechazaron la Constitución con los que aprobaron el Estatuto de Autonomía y elabora una tipología de legitimidad y lealtades en el territorio (1986:187).

legales<sup>228</sup>. El sistema de “autogobierno” permite a los vascos diseñar sus propias políticas públicas (al menos en el marco de las competencias transferidas).

En otros territorios históricos vascos el PNV no logró constituir instituciones de autogobierno, debido a muchas razones geográficas e históricas. Según comenta el afiliado de Iparralde: La familia de partidos derivados de Herri Batasuna, tienen más años de trayectoria en Francia, por otra parte, el nacionalismo se ve amenazado por el centralismo francés y por el desdibujamiento de la identidad vasca en la zona:

Administrativamente no existe el País Vasco en Francia, la centralización es muy antigua en Francia, no hay una región, o departamento administrativo que se llame País Vasco. Es muy difícil concebir el nacionalismo porque la gente se siente muy francesa. Iparralde, sobre todo la cuesta es una región muy turística, mucha gente francesa se jubila y se viene a vivir a Iparralde para seguir su vida, así que hay menos y menos vascos en Iparralde (Entrevista a alto dirigente de Iparralde).

El autogobierno fue posible gracias a la existencia de este marco legal estatal. Mientras que, en el caso del territorio vasco francés, no fue posible construir instituciones políticas que reconocieran la existencia de la identidad vasca sino hasta enero del año 2017, fecha en que comenzó a funcionar una mancomunidad única, la primera institución vasca dentro de la República francesa en la que el Gobierno francés permitió agrupar a los 158 municipios de Iparralde.

Hay muchos convenios, muchas estructuras, se ha creado la Euro-Región Euskadi Aquitania Navarra<sup>229</sup>, el Consorcio Txingudi, la Euro Ciudad Bayona-Donostia, instituciones y entidades, estructuras, convenios... Lo que falta son políticas públicas y acciones, pasar de la teoría a la práctica. Aunque existe esa cultura de la gobernanza, la cooperación transfronteriza es bastante limitada en la práctica. La comunicación deja

---

<sup>228</sup> El Estatuto de autonomía aprobado después de la Constitución de 1979, funciona como una bisagra que da paso a la democracia post franquista. Existe documentación de este período en el cual se da el proceso de colaboración de diferentes fuerzas y actores políticos para la redacción del Estatuto (Pérez, I. 2002; López J. 1998, De la Granja, J. 2002, Auñamedí, 2021...entre otros).

<sup>229</sup> El Lehendakari Ardanza estuvo de comisionado intentando que funcionara la zona de cooperación Aquitania-Navarra-Euskadi, sin embargo, Navarra mostró un comportamiento rupturista (Bengoetxea, J. 2019:197).

mucho que desear. Incluso lingüísticamente nos falta una lengua franca, a pesar del euskera que es nuestra lengua propia y común (Bengoetxea, J. 2019:196).

Tal vez en el futuro el PNV pueda llegar a ocupar más cargos en esa mancomunidad francesa, en el marco de las estructuras que pudiesen existir en estos ayuntamientos<sup>230</sup>, por lo pronto nos corresponde analizar su gestión en Euskadi Sur, comenzando por la explicación de los factores financieros y de las estructuras legales que han hecho posible su mandato.

En el País Vasco sur, estuvieron dadas las condiciones objetivas y subjetivas para el desarrollo de una administración pública vasca moderna, el Estatuto y el Concierto económico permitieron el marco legal necesario.

### **La nueva institucionalidad vasca**

El estatuto permite reestablecer las instituciones del autogobierno, es decir edificar un sistema de mando basado en el cumplimiento de leyes y normas sobre unos territorios específicos- éste es el fundamento legal racional de la autoridad que ejerce el Lehendakari.

El PNV era el partido que más había luchado por la autonomía. Cuando, por fin, en 1979 con la aprobación del Estatuto de Guernica se consiguió la tan anhelada implantación de un nuevo régimen autonómico, el PNV supo rentabilizar electoralmente al máximo esta larga trayectoria reivindicativa convirtiéndose en el eje central de la construcción autonómica llevada a cabo a partir de 1980 (Mees, L. 2009: 164).

Existía según los expertos consultados una institucionalidad franquista paralela, sobre la cual se amalgama la nueva democracia, las reglas del juego no permitían la

---

<sup>230</sup> El PNV ha logrado escaños en algunos ayuntamientos durante estas últimas décadas, este es el caso de Peio Etxeleku, quien es actualmente es concejal de Kanbo. Peio Es también representante de la Mancomunidad de Iparralde en la comarca de Errobi y pertenece a la dirección de la Cámara de Comercio de Baiona (PNV, Estructura interna, consultado en agosto de 2021).

independencia tan esperada por una parte de la sociedad vasca<sup>231</sup>, sino el restablecimiento del sistema autonómico que existía en la República.

Los militantes entrevistados recuerdan como el referéndum para la aprobación de la nueva constitución generó fracturas dentro de la propia organización y también en la sociedad vasca en general. Este nuevo contrato social redactado en Madrid no lograba ser aceptado por todas las fuerzas políticas vascas.

Sin embargo, el proceso de adaptación de la institucionalidad vasca no podía detenerse, había muchas necesidades que atender en el territorio y los miembros del PNV tuvieron que adaptarse a las reglas de juego Constitucionales, de esta manera le corresponde al presidente del gobierno Carlos Garaikoetxea, generar su cuerpo de funcionarios en medio de ese nuevo marco constitucional y autonómico. Lógicamente su tarea ahora es adaptar las demandas sociales a la realidad institucional vasca, es decir absorber esos *inputs*, para ello debe perfeccionar sus mecanismos de respuesta reclutando funcionarios.

El informe del primer año de la gestión de Garaikoetxea detalla los esfuerzos realizados en el manejo de los recursos humanos<sup>232</sup>. En esta fase transitoria se diseñó un cuerpo de técnicos, un cuerpo administrativo, un cuerpo de auxiliares y un cuerpo de subalternos, para una plantilla total de 356 personas, para el funcionamiento de las primeras estructuras del gobierno (Gobierno Vasco, 1981:60).

Una secretaria jubilada de la alcaldía de Bilbao relata cómo se comenzó a organizar la dinámica de trabajo cuando no existían recursos para cubrir los gastos operativos mínimos:

Cuando llegamos al ayuntamiento de Bilbao en el año 79, la penuria económica era total, había meses que no había ni con que pagar la nómina. Yo

---

<sup>231</sup> Igor Ahedo considera que la sociedad vasca no estuvo conforme con la aprobación de la nueva Constitución y describe la posición de resistencia de los movimientos sociales y culturales vascos (Delphi 2013).

<sup>232</sup> El artículo 10.4 del estatuto de autonomía, contempla como competencia exclusiva de la comunidad vasca, la creación de su propio funcionariado, si bien su régimen jurídico lo hace depender de una ley de bases estatales (Gobierno vasco, 1981).

nada más entrar al ayuntamiento y ya era técnico, compartía una mesa arenada (de la madera que se arenaba entonces), con otros dos, de manera tal que éramos tres en una sola mesa, compartíamos la máquina de escribir. Cuando se partían las teclas, se soldaban porque no había más dinero, llegábamos a ese extremo de penuria económica (Entrevista N. 28).

En los distintos niveles del autogobierno, local, provincial y nacional se produjo de forma temprana un proceso de dignificación de las condiciones laborales, en la entrevista realizada a la funcionaria del ayuntamiento de Bilbao, se describe el empobrecimiento salarial de los empleados del ayuntamiento antes del año 1983. En el primer año de su gestión el alcalde José Luis Robles, elevó los salarios de los funcionarios, creando igualmente un sistema transparente de ascenso para los funcionarios de carrera (Entrevista, N. 28).

José Luis Robles fue alcalde de Bilbao durante la legislatura 1983-1987, también fue consejero del Gobierno Vasco y diputado por Bizkaia. Su hermana fue entrevistada y narra que antes de existir suficiente presupuesto en la alcaldía, se trabajaba gracias al voluntariado del PNV, a medida que avanza la transferencia de competencias al Gobierno Vasco<sup>233</sup>, éste comienza a solventar las carencias existentes.

Esta precariedad fue disminuyendo en los ayuntamientos y en todas las esferas de gobierno, con el nacimiento de instituciones contempladas en el Estatuto, llegando a la etapa de la construcción de una administración vasca que rescataba las estructuras trasladadas al exilio, con los procedimientos de una nueva época.

Leyre Arrieta narra como el ejecutivo que creó Carlos Garaikoetxea en 1980 estuvo conformado en buena medida por técnicos de gran nivel<sup>234</sup>, ellos se encargaron en buena medida de la racionalización administrativa vasca<sup>235</sup> (Delphi, 2013).

---

<sup>233</sup> Para 1981 el sistema educativo no universitario recibe el 50% del gasto público autonómico (...). En 1988 recibe la competencia sanitaria, sustituyendo al Insalud con la Osakidetza, y así progresivamente se van transfiriendo las competencias a Euskadi para el desarrollo de las instituciones necesarias para gestionarlas (Leyre Arrieta, 2013).

<sup>234</sup> La comisión negociadora de las transferencias estuvo integrada por Javier García Egotxeaga, Carmelo Renobales, Mario Fernández, Marcos Vizcaya, Juan Porres y Pedro Luis Uriarte (Gobierno vasco, 1981).



Para Max Weber la legitimidad legal racional consiste precisamente en la racionalización del poder político, es decir, en la estandarización de procesos, a través de la rutina. La evolución de la estructura interna de mando y jerarquía se conoce como el gobierno de oficina, en su connotación positiva claro está. Así lo veremos en el nacimiento del gobierno ajustado a la nueva realidad de las tecnologías de la información (@gobiernovasco).

Innegablemente los esfuerzos para la institucionalización de las esferas de gobierno han sido tanto del PNV como de sus aliados de gobierno, el Partido Socialista, la Izquierda vasca, Eusko Alkartasuna entre otros.

En palabras de Llera: El País Vasco marca no solo el techo más elevado del autogobierno de cualquier otra comunidad autónoma, sino también el carácter pionero en la recepción y puesta en marcha de la mayor parte de las competencias importantes. Para el año 2002 “el Gobierno Vasco ha construido una administración de cerca de 60 mil empleados públicos (De la Granja J. & De Pablo, S. 2002).

Las características de una organización descritas por Weber son: disposición de una jerarquía de cargos claramente definida, delimitación clara de las competencias oficiales, relación contractual sobre la base de una selección libre, selección sobre la base de una cualificación técnica, remuneración con sueldos fijos, el cargo como único oficio del funcionario, establecimiento de una carrera administrativa (sistema de promoción según la antigüedad del cargo y el rendimiento)<sup>236</sup> y la existencia de control disciplinario sobre los cargos (2007).

En Euskadi se organizó este sistema administrativo, de cargos con respeto a la antigüedad, a un salario digno y a todos los procedimientos vinculados a los

---

<sup>235</sup> Weber habla de la importancia de los procesos de selección libre y transparente de los funcionarios, “una organización jerárquica de funcionarios elegidos no es lo mismo que una organización jerarquizada de funcionarios nombrados...se trata de una cualificación demostrada en exámenes o garantizada por diplomas que certifican su cualificación” (2007:84-85).

<sup>236</sup> “El avance impulsado por la economía institucional hacia el establecimiento de modelos y la optimización de estructuras formales de incentivos, no es incorrecto y, de hecho, resulta de gran utilidad...Las estructuras formales de incentivos han permitido a los países desarrollados tener un gobierno más profesional y menos corrupto” (Fukuyama, F. 2004: 126-127).

concursos de oposición para acceder al Gobierno Vasco, esto según la Ley de la Función Pública Vasca de 1989, la Ley del Estatuto Básico del empleado público refrendada en el 2007, el Proyecto de Ley de Empleo Público vasco (2021)<sup>237</sup>, existen lógicamente cargos de libre nombramiento para puestos de dirección.

“El autogobierno funciona como un mecanismo de *empowerment* del grupo que se presenta como nacional” (Pérez Nievas y Bonet 2006:131). Existe en la población una “satisfacción autonomista creciente: Al comienzo de los años 90, tras una década de autogobierno, esta satisfacción superaba el 55% de los vascos, al final del año 2000 se elevaba a casi los dos tercios” (Llera, F. En: De la Granja J. & De Pablo, S. 2002:138,139).

### **Legitimidad del concierto económico**

El sistema político en estudio se ubica dentro de una región comparativamente privilegiada desde el punto de vista tributario<sup>238</sup>, de forma tal que los niveles de vida deben analizarse considerando el “Régimen especial de financiación del País Vasco y Navarra”. Estos territorios disponen de un grado de autonomía que les confiere una capacidad financiera superior<sup>239</sup>, es una especie de estructura de relacionamiento que le concede un estatus diferente a las otras comunidades autónomas, basado en el reconocimiento de un derecho antiguo de los vascos a organizar su economía y a tributar de forma especial a España, son las diputaciones forales las encargadas de recaudar los impuestos a través de las agencias tributarias.

---

<sup>237</sup> “El proyecto de ley de Empleo Público Vasco regula la actividad de más de 100.000 empleados que trabajan en las administraciones públicas vascas. La norma incorpora instrumentos de ordenación y profesionalización del empleo público, como el sistema de la evaluación del desempeño, directamente ligado con la carrera profesional” (Pikaza, I. 2021).

<sup>238</sup> Este sistema de tributación evoluciona del derecho antiguo de los vascos a administrar sus recursos y es reconocido en la nueva constitución española, durante el franquismo el concierto de Araba no fue suspendido. Únicamente las provincias de Bizkaia y Gipuzkoa fueron castigadas por su resistencia al régimen.

<sup>239</sup> La existencia del Concierto económico, que otorga una amplia autonomía fiscal a los territorios forales vascos, ha permitido que las élites vascas no sintieran especialmente afectados sus intereses (Zubiaga, M. 2014:327)

Este sistema de tributación ofrece una herramienta para el desarrollo del aparato administrativo autonómico<sup>240</sup>, gracias a la existencia de recursos suficientes<sup>241</sup>, los presupuestos son asignados desde la realidad de los mismos territorios en donde se genera la riqueza. Existe abundante bibliografía sobre la aprobación del concierto económico<sup>242</sup>.

El desarrollo urbanístico de Bilbao aparece vinculado a la existencia del Concierto, precisamente porque una región que recauda más puede hacer mejores políticas públicas, mientras en una región poco desarrollada económicamente se encuentra claramente limitada para destinar presupuesto a la satisfacción de demandas ciudadanas<sup>243</sup>.

La modernización de Euskadi ha sido uno de los ejemplos de la eficiente política económica del PNV, gracias a los esfuerzos de hombres como Juan Luis Laskurein, exdiputado foral de Bizkaia encargado de la negociación para la construcción del Guggenheim:

Fueron personas que supieron hacer trabajo en equipo y coordinaron. La reconversión del modelo económico y el reflejo en la ciudad. Juan Luis Laskurein, fue quien propuso edificar el Guggenheim, tuvo una relación con la fundación encargada de este proyecto y fue de una gran visión futurista, él explicó técnicamente los beneficios de ese proyecto y convenció a Xabier Arzalluz de llevarlo adelante, en ese momento el PSOE y HB estuvieron en contra del Museo, ahora con el paso de los años todos están de acuerdo. Yo lo que más agradezco a esta gente fue el haber hecho estos esfuerzos por modernizar con alta tecnología a Euskadi. (Entrevista N. 29)

---

Linz, J. & Stepan, A. (1989), describen en su investigación como las diferentes identidades nacionales luchan para ser incluidas en la nueva democracia española, para apostar por mayores reivindicaciones autonomistas. Se refiere a la difícil situación que afrontan los nacionalismos periféricos frente al nacionalismo español en la primera década del reestablecimiento democrático.

<sup>241</sup> El alcalde de Leioa narra como logaron hacer gestión luego de la aprobación del concierto (Entrevista N. 9).

<sup>242</sup> Alonso, E. 2006; Jara, I. 2003; Armentia, J.2017; Pérez, J. 1992; Basaguren, A. 2005; Erkoreka, M. 2016; entre otros, escriben sobre el federalismo fiscal, el origen y la evolución del Concierto.

<sup>243</sup> Tal como explica Lipset, en el mundo moderno, tal eficacia significa fundamentalmente un desarrollo económico constante. Las naciones que se adaptaron con más éxito a las exigencias de un sistema industrial poseen el mínimo de tensiones internas, y han preservado su legitimidad tradicional desarrollando fuertes símbolos nuevos (1987:71).

Por otra parte, el nivel de descentralización logrado en la Comunidad Autónoma Vasca es el mayor del Estado, ubicándose en 4,25%. Este cálculo fue realizado en 2008 en base a las transferencias de las haciendas forales. (Cordero y Murillo, 2008 en Blas, A. 2012:306-309). El concierto ha jugado a favor de la buena gestión, ha permitido el desarrollo del *keynesianismo* vasco tal como se explicó líneas atrás. Los entrevistados y expertos la señalan como una de las leyes más importantes aprobadas.

### **El keynesianismo vasco**

La política económica del PNV estuvo caracterizada por la intervención para la generación de empleo, en este sentido podemos hablar de medidas *keynesianas* en Euskadi que dan continuidad a las iniciadas por Garaikoetxea<sup>244</sup>, durante los gobiernos de Ardantza, Ibarretxe y Urkullu.

No es casualidad que a las grandes crisis económicas le sucedan gobiernos de reformas y de fuerte intervención: La gran crisis del 29, hizo que el presidente Roosevelt en 1933 apostara por la industria nacional y se avocara a la puesta en marcha de obras públicas para reactivar la economía. La solución a la crisis fue el modelo keynesiano, la misma que el gobierno de Carlos Garaikoetxea asumió para enfrentar los desastres del cambio del modelo industrial en Bizkaia.

En la década de los 80 el PNV acompaña el proceso de reconversión industrial con la puesta en marcha de un esquema de intervención. El esquema productivo que daba empleo a la mayoría de los padres de familia vizcaínos llegó a su fin, debido a la evolución del mismo sistema capitalista en la región. Así lo relatan los colaboradores del Delphi y de las entrevistas, la crisis de los llamados Altos Hornos, fue el detonante del desempleo más dramático recordado en la historia económica vasca.

---

<sup>244</sup> Tal como hemos visto en el capítulo de legitimidad carismática Garaikoetxea fue un claro representante de una etapa del Keynesianismo vasco, contribuyendo durante su gestión a la consolidación de un modelo económico de creación de nuevas fuentes de empleo.

El cambio del modelo de producción industrial, el fortalecimiento de la empresa privada fue posible gracias al rescate que llevó a cabo el Gobierno de Garaikoetxea<sup>245</sup>:

La situación económica era malísima. Euskadi era un país industrial, con una industria pesada basada en Altos Hornos, acerías, construcción naval, bienes de equipo, minería etc. La reconversión industrial que en países como Alemania, Francia o Gran Bretaña se hizo en la década de los 70, en el Estado español se hizo con 10-15 años de retraso en la década de los 80. La modernización tecnológica de las instalaciones y el descenso de la demanda trajo como consecuencia el cierre y despido de cientos de empresas y de miles de trabajadores, lo cual supuso el desplome de una parte muy importante de lo que había sido la base de nuestra economía.

Euskadi, en la década de los 60-70, registró entradas masivas de trabajadores provenientes de zonas deprimidas de España. Los primeros años de la década de los 70, todavía dentro de un país cerrado, con una economía autárquica, se vivía una especie de alegría económica que no era más que un espejismo. Las industrias no eran nada competitivas, su internacionalización era nula.

La adecuación a la realidad que suponía la apertura de fronteras, el cumplimiento de los requisitos que los fundadores del Mercado Común Europeo y la necesaria reconversión provocó tasas de paro de más del 25%. Teniendo zonas como la margen izquierda del Nervión en Bizkaia con paros superiores al 35%.

La situación era dantesca. Cada día cerraban empresas...La conflictividad en las empresas, huelgas, encierros y batallas campales como con el cierre de astilleros Euskalduna de Bilbao era el paisaje del día a día.

Los primeros años del Gobierno Vasco, el PNV tuvo muy claro desde el principio que el saber hacer industrial de Euskadi, el conocimiento tecnológico, la cultura emprendedora, empresarial y la cultura del trabajo existente en nuestro País era la base en la que debíamos y podíamos edificar el futuro.

Mientras el PNV apostaba por la industria, por el I+D, por continuos planes de reconversión y de reindustrialización, por planes 3R (reconversión, reordenación y reestructuración), por fomento de nuevas empresas, por uniones empresariales, por creación de muchísimos polígonos industriales, de parques tecnológicos, por medidas fiscales, por la creación de Sociedades de Garantía Recíproca y un larguísimo etcétera, el Gobierno Español del PSOE de Felipe González decía en boca de su

---

<sup>245</sup> En el capítulo de legitimidad carismática también se dedica un apartado a la gestión de Garaikoetxea como responsable de la modernización del aparato industrial vasco.

ministro de economía el navarro Carlos Solchaga que la mejor política industrial era la que no existe (Entrevista N.2).

Esta situación económica es descrita por todos los expertos y entrevistados, en este contexto el nuevo gobierno inicia su mandato con una propuesta de intervención para reorganizar la base económica<sup>246</sup>. Esto fue posible gracias a la capacidad de recaudación tributaria vasca<sup>247</sup> (es decir a la existencia del Concierto) y a los acuerdos con los partidos aliados en el Parlamento.

Los expertos reflejan a través de sus testimonios que la reconversión industrial no fue solo de autoría del PNV, diversos factores y organizaciones políticas acompañaron al partido, además los sucesivos gobiernos del PNV dieron continuidad a esta meta, que se convirtió en un plan para el futuro de Euskadi.

Desde la perspectiva de Conger y Kanungo el carisma se relaciona con una visión de futuro: La reconversión fue vista como la meta común que sus seguidores estuvieron de acuerdo en alcanzar, el líder carismático construye un objetivo común, y ese es interiorizado como el objetivo capaz de unificar a todos los seguidores “El líder carismático es capaz de articular a toda la sociedad frente a un objetivo futuro” (1987:640).

La política económica de los gobiernos de Garaikoetxea y Ardanza puede ser descrita como un periodo keynesiano, de fuerte intervención para la generación de empleo. En el modelo propuesto por Keynes, en las situaciones de crisis prolongadas, los empresarios invierten menos por temor a la recesión, en esos momentos se contrata menos personal por no ser necesario en vista de hay poca demanda de

---

<sup>246</sup> Ver artículo de Beatriz Plaza (2000) “Política industrial de la comunidad autónoma del País Vasco: 1981-2001”. En el que se describen los rescates hechos a las empresas de fabricación de productos metálicos, la creación de empresas estatales de energía para satisfacer el consumo regional, la creación de consorcios de exportación vasca, el fomento de los centros de desarrollo científico y tecnológico. A pesar de las dificultades experimentadas por las propias empresas y por el mercado nacional e internacional, se evidencian los esfuerzos financieros hechos por el gobierno vasco en estos 20 años.

<sup>247</sup> Para Habermas existe una triangulación entre el sistema económico y el autogobierno. En este proceso, la lealtad de las masas está determinada por los rendimientos sociales del autogobierno, el cual opera gracias a los recursos recaudados. Habermas escribe que cada autogobierno está vinculado a un sistema de vida sociocultural específico. (Habermas, J. 1995:21).

producción. Para evitar el desempleo, Keynes propone que el Estado apoye a los empresarios con la inversión de capital<sup>248</sup>.

Este favorecimiento de la inversión por parte del apoyo del ejecutivo vasco se hizo a través de un sistema de fortalecimiento de la empresa privada, los centros de innovación y la Universidad<sup>249</sup>. Esta inversión estaba destinada a generar empleo con buenos salarios capaces de elevar el poder de consumo en la región.

Así tenemos un equilibrio entre inversión, consumo y empleo plenamente keynesiano<sup>250</sup>, que ha favorecido la economía vasca en las últimas décadas.

Al preguntarle a los expertos y los militantes cuales fueron las políticas públicas más emblemáticas del periodo de la nueva democracia todos señalan la etapa de la adecuación al modo de producción siderúrgico, la modernización de Euskadi y la restauración del concierto económico.

### **Esfuerzos del PNV y sus aliados en el parlamento: leyes y medidas para la reducción de la pobreza**

Precisamente la legitimidad legal racional consiste en la capacidad de organizar un sistema administrativo capaz de cumplir con las demandas ciudadanas, es esa la construcción que Weber define como el *gobierno de oficina*, este sistema ordenado por leyes que podrá garantizar la eficiencia en la gestión pública, porque es el gobierno de la razón y de la técnica.

Pero no solamente es importante la técnica, también la voluntad política para construir políticas de igualdad, porque existen agendas muy eficientes en lograr

---

<sup>248</sup> En el discurso de toma de posesión en Gernika, Garaikoetxea define lo que será su estrategia intervencionista, comenzando por impulsar una política económica pactada con la empresa privada (*El País*, 9 de abril de 1980).

<sup>249</sup> PNV es sensible a las demandas y problemas del tejido empresarial, pero no sólo la gran empresa, sino también las PYMES y los sectores vinculados a la investigación e innovación (Delphi, Igor Filibi 2003).

<sup>250</sup> En el libro *Crítica de la economía clásica* se establece que “el empleo y la renta dependen de la demanda global; el paro hace su aparición cuando existe una demanda insuficiente; si los tipos de interés son superados por la eficacia marginal del capital, los empresarios ampliarán el volumen de sus inversiones (...) Es por ello que se debe postular una intervención cada vez mayor del Estado en la industria” (Keynes, J. 1983: s/p).

metas macroeconómicas que dejan a un lado el bienestar de los ciudadanos. En la época actual la agenda pública debe incluir temas medioambientales, de minorías y grupos vulnerables y en el caso de Euskadi también consideraciones culturales y lingüísticas propias del territorio.

Euskadi es después de Finlandia la región con mayor equidad en Europa (Eustat 2013-2022), inevitablemente el alto gasto en protección social<sup>251</sup> debe estar vinculado a estos resultados, así como el diseño de las políticas sociales en general, la propia organización de la base económica, la existencia de sistemas de cooperativas y en buena parte los mecanismos de redistribución fiscal.

El PNV ha contribuido desde su gestión a la lucha contra la pobreza en Euskadi<sup>252</sup>. En la década de los ochenta<sup>253</sup>, el País Vasco enfrentaba las consecuencias del cambio en la estructura ocupacional de la economía, con 22,5% de desempleo. Frente a esta situación el Parlamento vasco aprobó en 1986 el plan *Un compromiso vasco para el empleo. Orientaciones generales para una política de empleo para Euskadi (86-88)*. Como parte de esta política de diagnóstico, el Gobierno vasco publica en 1992 un informe que deja al descubierto los niveles de pobreza existentes en Euskadi. Éste afirmaba que el 38,5% de los hogares de la comunidad autónoma se encontraban en una situación de pobreza (Mondragón, J. 2004:145-147).

Uno de los retos más emblemáticos que debió asumir el Gobierno vasco desde el punto de vista de la gestión, ocurrió en el año 1983, las fuertes inundaciones que afectaron al País Vasco<sup>254</sup>, dejando como resultado medio centenar de personas fallecidas y pérdidas de 143 mil millones de pesetas en Bizkaia. Para la recuperación

---

<sup>251</sup> El gasto en protección social per cápita en Euskadi se ha incrementado todos los años según Eustat durante los últimos 20 años. El mismo contempla el gasto para la atención a la vejez, las cuentas de atención sanitaria y la denominada “supervivientes” (ayudas de viudedad y orfandad) y el gasto que se destina a las políticas de desempleo, entre otros (Eustat 1995-2019).

<sup>252</sup> En el 2018 los vascos perciben al PNV y a Podemos como los partidos con mayor capacidad de luchar contra la pobreza (Deustobarómetro, invierno 2018:70).

<sup>253</sup> Desde los años 80 el PNV y sus aliados de gobierno promovieron la implantación del Plan integral de lucha contra la pobreza e hicieron posible la existencia del Ingreso Mínimo Familiar en Gipuzkoa (Aguirre, J. 1989).

<sup>254</sup> Ibarretxe relata las dificultades experimentadas a nivel de gestión, precisamente porque durante las inundaciones, se desempeñaba como alcalde de Llodio. En mayo de 1983, poco después de que accede al cargo, debió asumir los costes materiales y humanos de estos sucesos, ellos le permitirán reflexionar sobre la importancia política de ejercer cargos próximos a la comunidad: “el ayuntamiento es una magnífica universidad de la política”. (Bizkarguenaga, A. 2001:1476)



de los comercios afectados, se prepararon líneas de crédito y planes especiales; en Guipúzcoa las pérdidas se ubicaron en 35.523 millones; Araba y Nafarroa también se vieron afectadas por las lluvias (Mediavilla, K. 1989:95).

Manuel Montero describe el modelo económico propuesto por el PNV para superar las secuelas del franquismo<sup>255</sup>, este proponía socializar las empresas de grandes dimensiones, las de servicios públicos y las consideradas estratégicas... Por otra parte, prometía fortalecer las cooperativas y “aquellos tipos de propiedad comunal tradicionales en Euzkadi” (2015:16).

Considerando que estábamos en una etapa de crisis económica, la principal tarea fue recuperar y mejorar la situación del país de la mano de planes de reindustrialización como el plan 3R: rescate, reestructuración y reorientación laboral. También se implementaron políticas de protección social, ayudas para los parados de larga duración: Ayuda de Emergencia Social, etc. (Delphi 2014 José Ignacio García).

### **El plan integral de lucha contra la pobreza y la exclusión social**

En el *Plan integral de lucha contra la pobreza* (1989), fue mencionado en los Delphi por Adela Mesa y Mondragón (2013), como un esfuerzo relevante en la gestión del PNV, éste formó parte de una serie de cambios legislativos que incluyen: la Ley de ingreso mínimo de inserción (1990), la Ley contra la exclusión social (1998), la Ley de carta de derechos sociales (2000). La aplicación de estas normativas o su materialización como políticas públicas, permitió elevar el nivel de consumo de los hogares, permitiendo llegar a estándares básicos de calidad de vida (Mondragón, J. 2004:194-205).

Lo que más destaca en la estrategia implementada por el Gobierno vasco desde la década de los 80 fue la existencia de la Renta de Garantía de Ingresos (Ley 4/2011 de 24 de noviembre (BOPV N.º 233/2011), promulgada en el 2008 y luego reformada; al igual que el plan integral de Lucha contra la pobreza y la exclusión social y el

---

<sup>255</sup> Prácticamente comenzaba la gestión de Garaikoetxea y la sociedad vasca se encontraba en medio de un conflicto social latente. La población se veía excluida del mercado de trabajo y del acceso a servicios básicos (Morcillo, A. 1998:1185-1189).

desarrollo de un sistema de pensiones vasco<sup>256</sup> (Delphi Adela Mesa y Miquel de la Fuente 2013)

### **Ley de renta mínima**

Jaione Mondragón y Adela Mesa (Delphi 2013) destacan la aprobación de esta ley en el marco de la lucha por la igualdad social y las medidas de discriminación positivas desarrolladas para elevar los niveles de vida de los sectores más vulnerables.

El derecho de los habitantes de la comunidad autónoma vasca a percibir una cantidad determinada de dinero para costear sus necesidades básicas se sustenta en una serie de normativas aprobadas por el Parlamento vasco<sup>257</sup>. El derecho a la prestación económica se extiende a las personas que experimentan insuficiencia de sus recursos económicos y que, por razones ajenas a su voluntad, no alcanzan un nivel mínimo de ingresos<sup>258</sup>, aun cuando no presenten una situación de exclusión social y no precisen, por tanto, de apoyos para la inclusión (artículo 3 de la Ley 18/2008, de 23 de diciembre, para la Garantía de Ingresos y para la Inclusión Social).

El umbral de riesgo de pobreza se calcula cada año a partir de la distribución de los ingresos del año anterior. Siguiendo los criterios recomendados por Eurostat, se fija en el 60% de la mediana de los ingresos por unidad de consumo de las personas... En 2012, el umbral de pobreza para los hogares vascos se situaba en 7.182,1 euros (por persona), y en hogares compuestos por dos adultos y dos menores dicho umbral se situaba en 15.082,4 euros al año (Mondragón, J. Santamaría, E, & Izaola, A, 2015:10-11).

La renta mínima hoy más que nunca es una necesidad, ante la necesidad de muchos de suspender las actividades económicas, la crisis del COVID ha puesto en riesgo la

---

<sup>256</sup> Ver Análisis crítico del Libro Blanco sobre “Pensiones adecuadas, seguras y sostenibles” y propuestas para un sistema vasco de pensiones (por Miquel de la Fuente, Consejo vasco del movimiento europeo 2013).

<sup>257</sup> Decreto 147/2010 de 25 de mayo (BOPV N° 114/2010), de la Renta de Garantía de Ingresos; Orden de 14 de febrero de 2001 (BOPV N° 37/2001) por la que se establecen los estímulos de empleo; Decreto 2/2010 de 12 de enero (BOPV N° 11/2010), de la prestación complementaria de vivienda; LEY 4/2011, de 24 de noviembre, de modificación de la Ley para la Garantía de Ingresos y para la Inclusión Social.

<sup>258</sup> La renta mínima es uno de los objetivos recogidos en el Consejo Europeo durante las reuniones de Lisboa<sup>258</sup>, Niza y Aalborg.

seguridad alimentaria de muchas familias, Mikel de la Fuente escribe acerca de esta realidad en el Delphi y en varios artículos (2001,2008,2013 y 2020).

El PNV como grupo político hegemónico, ha sido el responsable de una buena parte de la construcción de un sistema de igualdad social, similar al de las democracias escandinavas<sup>259</sup>. Jaione Mondragón (2004), estudia el impacto de las normas aprobadas por el Parlamento vasco basadas en la filosofía de *garantía de rentas*.

### **La sanidad vasca (Osakidetza)**

El sistema sanitario a nivel mundial sufrió un fuerte colapso debido a los dos años de pandemia. De hecho, es una de las mayores preocupaciones de los vascos según Deustobarómetro 2022 y el Sociómetro vasco (junio-2022).

El sistema vasco de salud a pesar de la crisis económica mantiene el incremento del presupuesto anual en las últimas décadas, según la medición de la Organización para la Cooperación y Desarrollo Económico (OCDE) en los años 2005- 2021<sup>260</sup>.

A nivel de Europa, Euskadi aparece como uno de los mejor valorados en materia de salud (OCDE, 2014, Betolaza, J. 2010). Esta es una de las políticas más emblemáticas y es una de las competencias más desarrolladas desde el punto de vista del autogobierno<sup>261</sup> es uno de los logros más mencionados en Delphi y entrevistas<sup>262</sup>.

El sistema sanitario público de la Comunidad Autónoma de Euskadi (CAE) está conformado por dos organizaciones: en primer lugar, el Departamento de Salud, que es el organismo planificador, financiador y regulador de todos los aspectos relacionados con la salud. En segundo lugar, el Servicio Vasco de Salud-Osakidetza, el cual, si bien

---

<sup>259</sup> Ver Unceta, K. & Labaien, I. (2017)

<sup>260</sup> Durante los 16 años reflejados en el análisis de gasto público (2005-2021) solo en los años 2011, 2012 y 2014 el Gobierno Vasco no aumentó el presupuesto de salud. Puntualmente el gasto per cápita de 2021, ha sido de 1.931€, 111€ más que el año anterior. (OCDE) en los años 2005- 2021.

<sup>261</sup> “Considerada como una de las mejores a nivel nacional (El País, 2015), la sanidad en el País Vasco es una parte fundamental en la administración. El servicio de salud ocupa cerca del 32% de gasto del presupuesto en el País Vasco, que tiene como labores, entre otras, dirigir y planificar la ordenación sanitaria, así como administrar la ordenación farmacéutica. Cuenta con más de 150 centros de salud, 6 hospitales y 157 consultorios médicos” (Abaunza, G. 2016:15).

<sup>262</sup> El gobierno de Garaikoetxea diseñó un plan de asistencia a la salud, en base a los cálculos de un nuevo sistema de recaudación fiscal, alcanzando una gran inversión capaz de garantizar el acceso universal a este derecho inalienable. Este plan está sustentado en la Ley de servicio vasco de la salud aprobada en el Parlamento vasco en el año 1983.

está adscrito al primero y es de titularidad pública, posee personalidad jurídica propia y capacidad de desempeñar la provisión de servicios sanitarios (Morteruel, M. 2019).

El sistema de salud vasco es comparativamente superior al resto de las comunidades autónomas del Estado español, tanto en la calidad del servicio como del nivel de investigaciones médicas<sup>263</sup>. Esta percepción coincide con la opinión de los especialistas consultados a través del Delphi:

La creación de una Sanidad pública de calidad, liderada por el organismo público Osakidetza, con hospitales de calidad en las tres provincias vascas, así como ambulatorios o centros de atención primaria es uno de los mayores logros de la Administración vasca. (Delphi 2014 José Ignacio García).

Según relatan los expertos consultados, el PNV ha desarrollado una política sanitaria avanzada dentro de los parámetros europeos más aceptables:

El PNV ha dispuesto, gracias al sistema de financiación foral, de más recursos fiscales que cualquier otra autonomía española. Esto le ha permitido tener un gasto anual superior al resto de comunidades (en 2021 se ubicó en 4.183,92 millones de euros). Tal vez Educación y Sanidad, además de asistencia social, sean los renglones que más han mejorado desde el periodo autonómico (José María Lorenzo Espinosa, Delphi 2014).

Para afrontar la pandemia la gestión de la salud ha surgido un lineamiento estatal enmarcado en las recomendaciones de la OMS, aun así, la gestión de la salud vasca ha sido gestionada por el gobierno de Iñigo Urkullu con una tutela central derivada del decreto de emergencia en el Estado (Angulo, N., Tejero J. & Angulo. A. 2020).

## **La educación vasca**

En el marco de la construcción de un *Estado de bienestar* vasco<sup>264</sup>, el PNV ha diseñado políticas públicas para garantizar el derecho a la educación primaria,

---

<sup>263</sup> La diferencia existente entre las comunidades en la prestación de los servicios los ha atribuido a los recursos que destinan. Dentro del territorio español, Navarra y el País Vasco gastan más de 1.600 euros por habitante (Federación de Asociaciones para la Defensa de la Sanidad Pública 2019).

<sup>264</sup> “Los estados de bienestar son aquellos en los que el Gobierno tiene un papel clave en la reducción de las desigualdades sociales, a través de la provisión o subvención de ciertos bienes y servicios (...),

secundaria gratuita. El gasto en educación del Gobierno Vasco supera a las comunidades autónomas españolas<sup>265</sup> incluso es superior que la de Nafarroa<sup>266</sup>, se encuentra por encima de la media de la OCDE, en muchos casos superando el gasto público de Francia y Finlandia<sup>267</sup>. En la actualidad, Euskadi figura como la comunidad autónoma con mayor gasto en educación (Gobierno vasco 2020, Expansión 2022).

En Euskadi la inversión en educación es integral, incluye un subsidio para el comedor y para el transporte, más de 192.000 estudiantes en el ámbito de la educación no universitario se benefician del comedor y 53.000 utilizan transporte financiado por el Gobierno Vasco (Eustat 2021).

En la actualidad son pocos los ciudadanos que sienten preocupación por la situación del sistema educativo en la región, así lo refleja Deustobarómetro 2022 y el Sociómetro vasco (junio-2022). Los vascos consideran que la educación no representa un problema en su ámbito social, así aparece reflejado en estos organismos durante los últimos años.

### **El rescate del euskera**

Es otra de las políticas públicas reconocidas por su calidad según la perspectiva de los expertos sobre todo lo que tiene que ver con el rescate del euskera (Delphi Leyre Arrieta, Adela Mesa 2013).

En los Delphi y entrevistas existe abundante información acerca de los esfuerzos del partido y de sus aliados de gobierno por rescatar el idioma durante la clandestinidad

---

estos varían de un país a otro, pero con frecuencia afectan a la educación, la asistencia sanitaria, la vivienda, las ayudas a la renta, las minusvalías, el desempleo y las pensiones. (Giddens, A. 2001:439)  
<sup>265</sup> “Aunque en general el presupuesto en educación se haya reducido, hay disparidades dentro de las Comunidades Autónomas. Así, por ejemplo, el País Vasco sigue siendo la Comunidad que más gasta por alumno en 2012, Andalucía se encuentra prácticamente en la media española y Madrid muy por debajo de esta” (Cortazar, M. 2014:3).

<sup>266</sup> En el año 2009 el gasto en educación infantil superó a Suiza y a Francia, en educación primaria y secundaria ese mismo año superó a Alemania y a Francia. En el año 2020 el gasto por habitante es casi 200 euros más que en Nafarroa (Eustat, 2013 y 2020).

<sup>267</sup> Euskadi tiene un gasto superior al del conjunto de España, o Alemania. En educación terciaria, el gasto por alumno es también superior al de España, Francia e Italia (Eustat 2007)

(Delphi José María Tapiz). Pero los esfuerzos no fueron solamente institucionales, la sociedad civil realizó grandes esfuerzos para el rescate del idioma. Concretamente organizaciones de la izquierda vasca con su ciclo de movilizaciones lograron que el gobierno desarrollara una agenda de rescate del euskera (Zubiaga, M. 2014).

Se entiende que el partido ha presionado a favor del desarrollo de un marco legislativo a favor del rescate del euskera tanto en Euskadi como en Nafarroa y en otros territorios<sup>268</sup>. Contando siempre con el apoyo de movimientos sociales vinculados a la izquierda vasca como la Coordinadora de Euskaldunización y Alfabetización AEK. Esta coordinadora tiene cinco décadas organizando sistemas de enseñanza del idioma en Nafarroa y el País Vasco Frances a lo largo de las últimas décadas<sup>269</sup>.

Según el sistema de indicadores Euskobarómetro prácticamente un 40% de los habitantes de la CAV usan el idioma (en mayor o menor proporción junto al castellano), el camino avanzado, permite contar con una generación que tuvo la posibilidad de completar el ciclo universitario en euskera y ejerce importantes roles en la sociedad.

Existen convenios para la cooperación entre el Gobierno de Nafarroa, el Gobierno Vasco y el Euskararen Erakunde Publikoa-Office Public de la Langue Basque como el denominado *Hiruko Ituna*, el mismo pretende establecer un plan de actuación entre las tres regiones. Las Ikastolas en Nafarroa, han tenido otro nivel de desarrollo por tratarse de otra comunidad autonómica, y por la naturaleza de los actores políticos que han gobernado:

Sabes que es lo que pasa que en Navarra no hemos gobernado, entonces los pocos pasos que hemos podido dar tanto en el parlamento de Nafarroa como en el

---

<sup>268</sup> “En el 2020 el Gobierno Vasco aprobó en su Consejo de Gobierno de hoy una partida de 3.150.000 euros para subvencionar el proceso de aprendizaje de euskera de las y los estudiantes de los euskaltegis de la Comunidad Autónoma de Euskadi. Esta partida económica es un 27 % mayor que la del pasado año, a fin de cumplir el compromiso de que el aprendizaje de euskera sea gratuito hasta el nivel B2” (Gobierno Vasco, 2020).

<sup>269</sup> Las Korrikas son un ejemplo de estas actividades organizadas por la izquierda abertzale, estas se comenzaron a organizar en la década de los 80. Consultado en junio de 2014. en: [http://www.korrika.org/?page\\_id=45&lang=es](http://www.korrika.org/?page_id=45&lang=es).

parlamento de Madrid, como la casa de cultura de Alsasua o la casa de cultura de Lesaca esos son pequeños hitos que hemos podido conseguir, pequeñas piedritas que hemos conseguido para el bienestar de los ciudadanos, pero lógicamente al no tener un gobierno del PNV pues no tenemos un hito, sí que hemos conseguido que cuando se gobernaba en la comunidad autónoma vasca había un acuerdo, Navarra está dividida en tres zonas lingüísticas, está la zona norte que es vascófona, la zona media que es mixta en la que conviven castellano y euskera y la zona sur que no es vascófona, entonces hay ikastolas que no reciben ninguna subvención del gobierno de Nafarroa porque están en zona mixta o no vascófona, para lo cual se llegó a un acuerdo con el Gobierno vasco del PNV- con la federación de ikastolas para darles una ayuda todos los años a las ikastolas para que pudieran sobrevivir (Entrevista N. 24).

Diferentes organizaciones sociales vinculadas a la izquierda vasca han trabajado para lograr la recuperación del euskera en este territorio.

### **La situación de la izquierda vasca y de su compromiso con la recuperación del idioma**

En el guion de entrevistas se pregunta acerca de la actuación del partido en el exilio y la clandestinidad, en este contexto aparecen varias referencias a la enseñanza del euskera.

Las experiencias de quienes recuerdan esta etapa de la vida del partido están reunidas en el capítulo de legitimidad tradicional, sin embargo, en este apartado se mencionan los esfuerzos de la izquierda en la recuperación del idioma.

Una buena parte de los entrevistados considera que la izquierda abertzale termina por desplazar en la década del 70 y 80 al PNV en la lucha por la recuperación del euskera. El entrevistado de Iparralde explica que efectivamente en su territorio el PNV llega tarde a la organización de estas instituciones por ser un partido joven, hemos revisado la historia y efectivamente en 1969 se fundan tres ikastolas en Iparralde y para esa época no existía organización formal del PNV en el territorio (el Ipar Buru Batzar se funda en 1990 y la presencia de Eusko Ikaskuntza en Iparralde comienza en 1978). Quiere decir que fue la izquierda vasca la que comenzó el proceso de recuperación del idioma en Iparralde.

Según describen los propios militantes del PNV, el espacio de las ikastolas es conquistado en décadas recientes por el nacionalismo abertzale, en las entrevistas se evidencia una especie de autocrítica a la pasividad frente al mundo del euskera. Probablemente los entrevistados se refieren al activismo social vinculado a la defensa simbólica del euskera, y es legítimo que expresen esta opinión.

Igor Ahedo considera que hay un distanciamiento entre el PNV y el mundo cultural: “El partido está ausente en cualquier tipo de apoyo a grupos culturales... Obviamente, junto a esta cuestión está otro elemento añadido que acelera la desafección del PNV respecto de los movimientos socioculturales, que es la capacidad de la IA para cooptar estos grupos” (Delphi 2013).

### **La universidad vasca (Euskal Herriko Unibertsitatea)**

La concepción de una universidad vasca ha sido mencionada en el capítulo de la legitimidad tradicional de esta investigación, en la que se detallan los primeros esfuerzos y la contribución del PNV para la creación de esta institución en los tiempos anteriores al momento democrático<sup>270</sup>.

La política universitaria vasca se basa en la inversión y la articulación de I+D con el conjunto de universidades de la región (la Universidad del País Vasco UPV-EHU, Deusto y la Universidad de Mondragón), todas ellas reciben financiamiento público y se articulan con las empresas para generar conocimiento y al mismo tiempo absorber mano de obra calificada<sup>271</sup>. Esta triangulación de esfuerzos con la empresa privada, ha sido favorable en el ámbito de la gestión del PNV (Delphi, Bengoetxea 2014).

---

<sup>270</sup> “Ángel de Apraiz y Buesa originario de Araba ofreció el 5 de febrero de 1918 en los salones de la Filarmónica de Bilbao una conferencia en la que abogaba por la necesidad de una universidad vasca, mostrando estadísticas de estudiantes vascos que cursaban sus estudios en otras universidades. En aquellos momentos se fundó la Sociedad de Estudios Vascos (Eusko Ikaskuntza) de la que fue secretario general, y director del boletín que la misma publicó de 1918 a 1936, denominado Revista Internacional de los Estudios Vascos. También impulsó el I Congreso de Estudios Vascos que se celebró en Oñate en 1918, así como los cinco congresos siguientes. Al estallar la Guerra Civil, por sus ideas nacionalistas, fue suspendido en su empleo y optó por el exilio, trasladándose a Bidart (Francia)” (Real Academia de la Historia, s/f, consultado en 2021)

<sup>271</sup> En el año 2014 se aprobó un presupuesto para la mejora de la educación superior en los años 2015-2018 para alcanzar los objetivos de excelencia propuestos por la Unión Europea en el programa Horizonte 2020”, por un monto de 1287 millones de euros.



Antes de la llegada de la pandemia y de la crisis inmobiliaria, Euskadi había logrado ser una de las regiones de España con más presupuesto para la educación superior, seguida por Nafarroa y Asturias, según refleja el trabajo de investigación de la BBVA realizado en los años 2000- 2015 (De la Fuente, A. 2018). Este cálculo es hecho en base al número de inscritos en los diferentes niveles educativos, se calcula el coste directo de cada plaza pública bien en los tres sectores, primaria, secundaria y universitario.

La crisis inmobiliaria generó un recorte en el presupuesto universitario, gastos sobre todo en el área de infraestructura, material y suministros (Abaunza, G. 2016: 21). Estos recortes fueron mencionados por algunos expertos como Mikel de la Fuente (Delphi 2013). Efectivamente si revisamos el presupuesto observamos la disminución del presupuesto en los años 2011,2012, 2013:

**Tabla 10: Presupuestos UPV- EHU 2005-2021.**

<b>EJERCICIO</b>	<b>IMPORTE</b>
2005	313.714.208 €
2006	342.610.721 €
2007	373.339.746 €
2008	436.092.717 €
2009	478.070.000 €
2010	483.400.125 €
2011	445.000.000 €
2012	432.960.982 €
2013	392.960.784 €
2014	395.537.569 €
2015	396.557.681 €
2016	402.757.095 €
2017	405.535.938 €
2018	410.165.097 €
2019	422.055.108 €
2020	428.200.000 €
2021	437.300.000 €
2022	460.649.759 €

Fuente: Elaboración propia, basado en fuentes oficiales de la UPV- EHU de varios años.

Tal como se acaba de observar, en la mayor parte del período la inversión ha sido en aumento, incluso en los años de la pandemia (2020, 2021 y 2022). La UPV también

es considerada como la institución mejor valorada según los sondeos de opinión del Sociómetro vasco junio-2022 y de Deustobarómetro Social X, 2018:69.

No obstante, la universidad ha tenido que enfrentar el problema inflacionario y otros males derivados de la Guerra en Ucrania, que actúan en contra de la planificación presupuestaria en estos años, sobre todo por que causa el aumento de las tarifas eléctricas, de gas y combustible (INE 2022), estos retos deberán superarse al igual que todas las dificultades internas y externas que puedan presentarse.

### **La televisión vasca (Euskal Irrati Telebista)**

José Ignacio García destaca la creación de medios de comunicación en euskera:

La creación de la Radio Televisión Pública Vasca (EITB), ha servido para la alfabetización y la mejora del aprendizaje de la lengua vasca a los adultos y no adultos (Delphi 2014).

La televisión vasca es parte del proyecto de rescate del idioma y de la cultura, una apuesta por reforzar la identidad nacionalista en el territorio. Así la creación de la televisión vasca (ETB) formó parte de esa gran estrategia de llevar el euskera a todos los ámbitos de la vida privada y pública: Los aparatos culturales vascos (cine<sup>272</sup>, prensa, libros, revistas publicaciones en general) estuvieron a favor del rescate del euskera. (Etxebarria, M. 2012; De Pablo, S. 1999; Mezo-Aranzibia, J. 1990).

En el capítulo de legitimidad tradicional se menciona la evolución de las normativas lingüísticas hacia la creación de medios impresos, canales de radio y televisión. Este potencial, políticamente inestimable, que representan los medios de comunicación, ha sido utilizado como eje central de la dominación de las ideas políticas nacionalistas a través de los años.

---

<sup>272</sup> Santiago de Pablo escribe un análisis acerca del cine y el nacionalismo vasco (The Basque Nation On-Screen 2012).

## **La policía vasca (Ertzaintza)**

La aprobación del Estatuto de Gernika le permitió al Gobierno de Carlos Garaikoetxea el sustento legal para la creación de la policía vasca, con el paso de los años esta institución va evolucionando según las necesidades de la población vasca<sup>273</sup>(Dávila, C. 2006; Pérez, A. 2007 y 2007; PNV, 1980).

En los Delphi y entrevistas, no hubo menciones al funcionamiento de la policía vasca desde el punto de vista de la eficiencia en su actuación, ni referencia al combate de los delitos comunes, las referencias que hacen los entrevistados tienen que ver con la lucha entre este cuerpo de seguridad y ETA. Concretamente se menciona que existió una relación de fricción vinculada a la muerte de policías<sup>274</sup> y actos de enfrentamientos contra manifestantes (Delphi José García 2014, Entrevista a dirigente municipal de Bizkaia n. 21).

En la época actual después de la pacificación del territorio existe una mejor percepción de la policía vasca, la violencia ya no es valorada como un problema en el ámbito cotidiano. El Sociómetro vasco (junio-2022) refleja que la mayoría de los vascos se sienten seguros en los pueblos y ciudades donde habitan, esta sensación de seguridad no solo es atribuida a una institución, el sistema de seguridad vasca depende de una triangulación de esfuerzos entre la policía foral, estatal y autonómica.

## **La creación de instituciones para la defensa de la mujer**

En las entrevistas se recogen los testimonios del rol protagónico de la mujer vasca en el partido, por otra parte, se tienen las referencias de los expertos vinculadas a la creación de políticas públicas por parte del Gobierno vasco:

---

<sup>273</sup> Un análisis de los datos reunidos por Naciones Unidas arroja una mediana de aproximadamente 300 agentes de policía por 100.000 habitantes a nivel mundial en 2006 (Naciones Unidas, 2010). Esta cifra continúa en aumento, según Eurostat Euskadi es la región de Europa con más policías por habitante (2018). En enero del 2022 la Ertzaintza cuenta con 6889 funcionarios según el registro de personal de la administración vasca publicado por Eustat (2022), manteniéndose de esta manera entre los países con más policía por habitante.

<sup>274</sup> “El asesinato de Goikoetxea, recuerdo que fue un ataque directo en contra de la Ertzaintza, contra el propio Gobierno y contra el partido porque era militante del partido, aquí es un poco donde se cruza la barrera de no atentar contra abertzales, ahí es donde se decide, depende de que tipo de abertzalismo seas te puedo matar o no te puedo matar” (Entrevista a dirigente municipal de Bizkaia N. 21).

Desde los inicios en la historia del PNV el papel de la mujer ha sido fundamental, nosotros somos de Nafarroa, pero una abuela vivía en Vitoria y su padre era del partido, mi abuela había sido de las emakumbes del partido, con 87 años en un tiempo en que la mujer no participaba, ahora hay mujeres en puestos muy importantes, el PNV ha tenido viceconsejeras de economía y de todos los cargos (Entrevista N. 22).

En la actualidad los vascos no consideran que la desigualdad entre mujeres y hombres sea un problema grave. Es decir, no sienten que la discriminación afecte la convivencia en su ámbito territorial (Deustobarómetro verano 2022). No quiere decir que no exista discriminación, sino que no es vista como una urgencia personal como el tema del paro y la situación económica<sup>275</sup>.

En lo que tiene que ver con la lucha por los derechos de la mujer, la Ley de igualdad vasca (2005) fue pionera en el Estado. Gracias a ella fue creado el Instituto de la mujer en Euskadi, como una de las medidas de discriminación positiva más emblemática del gobierno del PNV.

El PNV ha desempeñado un papel muy importante para fomentar la igualdad entre sexos, implementando diversas medidas y políticas de discriminación positiva, destacando la creación de Emakunde (Delphi Adela Mesa e Igor Filibi 2014).

El rol ancestral protagónico de la mujer vasca en su núcleo familiar y en la confección social vasca, ha sido mencionado en el capítulo de legitimidad tradicional.

Varias de las entrevistadas trabajan en los ayuntamientos vascos y fueron participes de la edificación del aparato administrativo vasco, tres de las entrevistadas ocupan cargos en el EBB y otras son parlamentarias vascas. Ninguna entrevistada manifestó haberse sentido discriminada en el partido, consideran además que la ley de 50 -50 en todas las listas electorales las ha favorecido (Miembro del EBB de Bizkaia).

---

<sup>275</sup> Aunque si revisamos el nivel de estadísticas de violencia de género en la región es un problema desde el punto de vista de seguridad ciudadana. En el año 2020 se registraron un total de 5.276 casos de violencia contra las mujeres, cifra ligeramente inferior a los 5.518 casos del año 2019 (Eustat noviembre 2021).

Carmelo Moreno considera que el avance en materia de género ha sido similar al del resto del Estado, la mujer vasca tiene los mismos derechos y reconocimientos que las mujeres en cualquier territorio español, “la discriminación positiva no ha producido un salto cualitativo para crear una sociedad radicalmente distinta a la que el PNV se encuentra en los años ochenta, más allá de los cambios puntuales y reformistas generacionales, que se hubieran producido igualmente y que, desde luego, no son imputables al PNV” (Delphi, 2014).

Lo que trata de decir es que el progreso no se puede atribuir a la gestión del PNV sino a los progresos de la sociedad en general, a la evolución del pensamiento igualitarista por una especie de cambio generacional de valores en Europa. De igual manera Mikel de la Fuente considera que “si han avanzado esas medidas a través de instituciones tales como Emakunde, direcciones de igualdad, diputaciones y algunos ayuntamientos etc., pero sin combatir frontalmente los prejuicios discriminatorios” (Delphi 2013).

### **Postura frente a los inmigrantes**

Las medidas de inclusión desarrolladas por las diferentes estructuras administrativas (diputaciones, ayuntamientos y Gobierno vasco) han creado las condiciones apropiadas para que muchos inmigrantes hayan decidido establecerse en este territorio. Llegando a alcanzar en la actualidad el 11,5% del total de la población empadronada en Euskadi (253.038 personas según Ikuspegi enero 2022).

A pesar de que en los Delphi no se mencionan en concreto las estas estrategias del Gobierno Vasco<sup>276</sup>, existen varias referencias de los miembros del PNV de la participación de inmigrantes en la estructura municipal de la organización,

---

<sup>276</sup> El sistema de ayudas en Euskadi tiene dos leyes referenciales la Ley 12/2008 de Servicios Sociales y la Ley 18/2008 para la Garantía de Ingresos y la Inclusión Social (aunque no son específicamente destinadas al tratamiento de los inmigrantes, contemplan lo concerniente al desarrollo de medidas para este sector). Desde la Lehendakaritzza se han dado esfuerzos a través de los Planes de Inmigración del Gobierno Vasco (2003-2005; 2007-2009 y 2011-2013); también han sido creados de forma conjunta instancias como el Foro para la Integración y Participación Social de los Ciudadanos y Ciudadanas Inmigrantes; el Servicio Vasco de Convivencia intercultural: Biltzen; el Programa de Atención Socio-jurídica HELDU a personas Inmigrantes; el Observatorio Vasco de Inmigración (IKUSPEGI) que se articula con ámbitos municipales, provinciales, estatales y con ONG tales como Zehar-Errefuxiatuekin (creada en 1996) que recibe financiamiento del gobierno y las diputaciones.

específicamente en la administración de los batzokis y en actividades deportivas en algunos ayuntamientos de Bizkaia.

En la pregunta vinculada a la gestión del PNV frente a los grupos vulnerables, se observó gran entusiasmo por parte de los militantes entrevistados frente a la incorporación de los inmigrantes en la agenda del gobierno y de su ingreso en las filas del partido en algunos ayuntamientos de Bizkaia.

A los dirigentes y expertos se les pregunta cómo es vista la relación del PNV con los inmigrantes, la mayoría respondió que existen ejemplos de participación de inmigrantes en las bases del partido<sup>277</sup>.

Hubo una parlamentaria, Gema González de Txabarri, quien fue presidenta de la Comisión de Derechos Humanos del Parlamento, hizo un gran trabajo para la inclusión de estos grupos para abrir el partido, de hecho tenemos afiliados que son de otras etnias, hemos tenido etíopes y de la etnia gitana en Guipúzcoa, y una de las asociaciones de Gitanos, el presidente es conocido e hicimos un trabajo tiempo atrás con otro grupo de gitanos de Bizkaia, eso fue en la época en la que yo estuve trabajando como coordinadora de asociaciones. (Es decir que se ha adaptado el discurso nacionalista para incluir a otras personas de distintas nacionalidades) Es que todo depende de lo que se considere ser nacionalista, nacionalista no significa ser separatista, purista, hacemos nación entre todos, no puedes excluir a los que no tienen apellido vasco, este país lo tenemos que hacer con políticas de inclusión, ese es uno de los objetivos y pilares de este partido.

Mi padre es de Burgos, no es una etnia diferente ni mucho menos, pero mi padre siempre ha dicho que esto hay que hacerlo entre todos, yo aquí no he visto a nadie que se le discrimine porque no sepa hablar euskera, o porque sea un nuevo afiliado, o porque sea de otro color, o porque tenga otros rasgos, aquí estamos todos para sumar, a la gente le atrae esto porque es un partido que está comprometido con Euskadi, con su futuro, cuando entienden esto y se dan cuenta que el partido está encaminado en esta vía (Tesorera de un batzoki en Gipuzkoa).

---

<sup>277</sup> El PNV ha trabajado mucho a favor de la convivencia con los inmigrantes, desde los tiempos en que Xabier Arzalluz visitaba los diversos centros y casas de emigrantes, allá por los ochenta (Adela Mesa e Igor Filibi 2014).

En el batzoki hay dos inmigrantes (Indaetxu) y en se aceptan igual todas las personas sin distinción de raza (secretaria municipal Bizkaia).

En cuanto a los extranjeros y su participación en política el propio Xabier Arzalluz tenía una conexión con los gitanos de Baracaldo, pero el acceso de los inmigrantes al voto está haciendo que cada vez a ese tema se le dé más importancia, en el caso de nosotros es difícil por la ideología, es como si yo estuviera trabajando en México y me convierto al partido radical Maya. Podría ocurrir aquí pero primero esos colectivos tienen que organizarse, en Vitoria existe una asociación de gitanos y la relación del patriarca es formidable y yo creo que el patriarca vota por el PNV” (Dirigente foral Araba)

Este batzoki lo llevan inmigrantes rumanos, es decir, no están trabajando para un vasco, pero eso chocó mucho, quieras o no cuestan las cosas, pero es una apuesta personal y de la gente que me ha apoyado, y además si queremos que trabajen, porque no pueden ganar ellos, porque tienen que trabajar para nosotros, hay cosas que todavía la gente se las plantea, que el dueño sea un vasco y que tenga trabajando aquí a rumanos está bien, ahora que ellos sean los dueños... por eso tenemos que empezar a abrir un poco más la mente porque a la final ellos son ciudadanos vascos. (¿Hay más gente como ellos, que trabajen en la organización?) Nosotros hemos hecho un ejemplo por contar con suramericanos tenemos a un argentino y un uruguayo que participan en algunas actividades. Aquí hemos hecho un ejemplo por integrar, no me refiero a convertirse a Txapela y hablar euskera, pero si este partido presume de algo es de ser abierto y de ser integrador y aquí si hay un ejemplo de eso, de inmigrantes en una estructura nacionalista, somos el ejemplo que hay que seguir (Entrevista N. 21)

Quizás el sector que menos participa en nuestra organización es el de los inmigrantes, probablemente porque nuestra ideología les resulta, un poco difícil, no conocen en muchas ocasiones cuando vienen, no conocen sociológicamente nuestro país, se piensan que es una parte más de España, sobre todo personas que vienen de Sudamérica les facilita el idioma al llegar al Estado español, no conocen su situación ni nada, la desconocen y yo creo que a ese sector de la población se está llegando, pero tenemos un número de militantes de personas de origen extranjero en nuestra militancia, creo que es una labor, que nos debemos acercar más a ellos y favorecer el proceso de aproximación. Pero entiendo que su situación personal por lo poquito que conozco, sus expectativas de llegada y de inmigración son x, y tampoco se ven

militando en un partido político y menos de las características del nuestro (Entrevista N. 13).

Un inmigrante afiliado en Leioa participó en las entrevistas proporcionando tal vez el testimonio más valioso en este ámbito: relata cómo ven los inmigrantes al PNV, él es el encargado de relacionar el partido con los vecinos que provienen de otros países, esto lo logra haciendo actividades deportivas para integrarlos:

“Yo por ejemplo en Leioa te voy a hablar de la población inmigrante que yo conozco desde quince a cuarenta años, tanto hombres como mujeres, ellos son conscientes de muchas cosas, aquí ha gobernado siempre el PNV, desde que yo llegue he visto que se han hecho cosas por los inmigrantes. Ahora que ha habido un paréntesis del gobierno (entrevista realizada durante el Gobierno de Patxi López), se han perdido cantidad de cosas y estos inmigrantes se dan cuenta, ellos manifiestan que el PSOE les ha quitado beneficios, esa gente que yo conozco está convencida de que lo mejor para Euskadi es un partido nacionalista. El partido que siempre les ha ayudado a ellos en líneas generales, ayudas sociales, medicinas, escolarización, y ellos van entendiendo. Cuando acaban de llegar no quieren saber nada de política, porque allí no han tenido nunca hasta la fecha de hoy derecho a opinar ni a votar, entonces aquí se dan cuenta de que aquí es diferente, aquí pueden pensar, opinar e incluso levantar el dedo para votar, a esa gente nosotros nos hemos ido organizando con el tiempo y les hemos ido explicando, ellos ya tienen otra visión de lo que es el País Vasco, incluso te preguntan, cuando pueden votar, si para cuáles elecciones pueden votar, o si es solo para las municipales, esa es digamos una labor que cumplimos los que llevamos más tiempo aquí, un claro trata de convencerles para el lado de uno... Y después no es menos cierto de que los niños de todas las nacionalidades y continentes llegan aquí y hablan euskera, entonces eso les hace crear un vínculo para el País Vasco, entonces ya ellos se sienten de aquí, usan la camiseta del Athletic, entonces es un vínculo que va creciendo, primero en un hijo, después en un entorno familiar, después donde los amigos y así.

Yo pertenezco a una organización desde hace muchos años, en esos tiempos empezamos de cero, con una mano adelante y otra detrás y ahí apareció, el banco, la BBK, la cual se acercó a nosotros para ayudarnos y apareció el ayuntamiento de Leioa, el cual reformó unos terrenos y nos hicieron unos campos de deporte con vestuarios y nos entregaron simbólicamente la llave, para que los inmigrantes tuvieran un espacio, un espacio que está al lado del Amiako y eso fue en el gobierno municipal del PNV, en



el gobierno de Carmelo Zaenz de la Maza y el único partido que nos ayudó fue el PNV. En este lugar, cada fin de semana nos juntábamos, más de 500 personas, eso empezó a llamar la atención, y empezamos a organizar un mundialito, con la ayuda del ayuntamiento y del banco y hasta la fecha seguimos organizando. (Dirigente municipal Bizkaia).

Hace poco le pregunté en una charla a un antropólogo, cuándo dejamos de ser inmigrantes y él me contestó: “cuando tú te sientas integrado dejas de ser inmigrante... Yo entre otras cosas trabajo con un abogado, le he ayudado con el tema de los papeles, migración, gente que tiene problemas se los mandó a él, él trabaja en el Gobierno vasco, gratuito. Él me dice que le mande todos los casos difíciles, temas de trabajo, de abusos (...) y por qué el PNV, pues ya te lo he dicho el PNV es el que nos ha dado cobijo, en todos los aspectos y yo después de 10 años, sentí que me gustó la filosofía de defender lo propio, de la tierra, yo he pensado eso también de trasladarlo a América latina a mi país, pero claro eso no es algo que uno haga, eso es algo que hay que sembrar, desde que los niños son pequeños y van al colegio, como han sido aquí las ikastolas, es una labor que puede recoger los frutos en muchos años y de hecho, cuando he ido a mi país, no me he sentido de allá, porque aquí no termino de perder el acento pero allá soy raro, estás allá y a los quince días yo echo de menos esto, todo la comida, la forma de andar, de hacer, los olores, es una cosa que hay que vivirla, es como por ejemplo, el Athletic, no es un club adinerado como el Madrid o el Manchester, pero es el único, por lo que representa siendo una parte pequeña y los resultados que ha dado, entonces eso es algo que cuando recién llegué yo tampoco entendía, pero después de este proceso lo vas entendiendo, y yo se los inculco a los nuevos inmigrantes, entonces esta es una labor que se va sembrando y después se le verán los frutos.

(...) habla de su llegada a Euskadi y de su experiencia como inmigrante y después habla de los inmigrantes).

Yo como inmigrante los fines de semana me reúno y me dedico a buscar espacios libres, el fin de semana estuve con senegaleses, fui a su casa hicimos comida, volvimos a cenar, todo día con ellos, voy conociendo su cultura (...) (Entrevista, N. 15).

En Gipuzkoa hay ecuatorianos incorporados al PNV según relata una concejala de Donosti, sin embargo, reconoce que ese es un tema a trabajar. Probablemente ellos no son tan visibles numéricamente en esa organización municipal (Entrevista N. 22).

Este dirigente de Gipuzkoa explica como proceso de adaptación de los inmigrantes pasa por asumirse parte de un grupo aceptado, se trata de estar con los que son bien valorados positivamente, pertenecer a una cuadrilla vasca o a un partido vasco, para alcanzar cierto nivel de estima social:

Yo estoy participando en un programa de dirige un miembro de la ejecutiva de Guipúzcoa que es profesor de sociología, en la Universidad de Deusto, en el que se estudia la relación de un inmigrante con respecto al hecho vasco y de un vasco inmigrante, organizaciones como el PNV sirven para que una persona venida de una provincia española, se legitime desde el punto de vista sociocultural, es decir, cuando uno pasa a ser vasco, alguien venido de Andalucía, por ejemplo pues primero aprende Euskera otro puede ser afiliarse al PNV, para mi ese es un fenómeno presente desde la República, los primeros inmigrantes españoles llegaron a Leioa en el año 1880 cuando se hacen tres o cuatro grandes fábricas que se ubican entorno a la ría, entonces si tu coges la lista de afiliados de los de toda la vida te encontraras con que muchos tienen apellidos españoles, ese es un juego muy interesante que yo he propuesto (para la ampliación de la base electoral), claro porque yo también he sido un inmigrante, cual es mi estrategia de socialización, lo que llaman integración cultural es falso, porque cada quien conserva su cultura sus tradiciones, pero si en el momento necesitas legitimación social, yo creo que un mecanismo clásico es la adhesión o la identificación.

Yo hablo mucho acá con uno que fue concejal del Partido Socialista, que es oriundo de León y él me dice que el vino al Batzoki a afiliarse y no le dejaron, el me lo cuenta, claro luego se dio cuenta que no hacía falta ser del PNV para ser de Leioa, faltaría más, pero en la mentalidad dominante, era válido. Lo importante es la percepción cultural e identitaria que tiene una persona. Aquí hay una persona muy importante en la organización, que vino desde Galicia, y él siempre cuenta que llega a un pueblo, él salía a la calle con el grupo de su novia que era extremeña, pero él lo que percibía era que los que eran de aquí se lo pasaban mejor, entonces él elabora toda una estrategia, de ir a los bares para que lo metan a una cuadrilla y se da cuenta, que un camino muy importante es adherirse a la organización, y además se parece a Sabino Arana con Txapela... (risas). (Entrevista, N. 27).

El tema de la integración de personas de otras nacionalidades ha sido un proceso enriquecedor en el caso del PNV, la incorporación del compañero chileno de Leioa ha demostrado que el partido ha asimilado personas de otras nacionalidades

aprovechando su gran oportunidad de crecimiento intercultural. Por eso tomamos casi toda la entrevista para este capítulo, porque su testimonio tiene mucha validez sociológica, en la forma en que narra cómo llegó a entender el nacionalismo vasco y a sentirse como las personas nacidas en Euskadi.

También desde su percepción narra como militantes nacidos en Galicia y otras regiones llegaron a ocupar importantes cargos del partido iniciando con su acercamiento al batzoki y luego al partido.

La observación de la asimilación de los extranjeros en una cuadrilla es también muy relevante, en el momento en el que hace símil de lo que es pertenecer al PNV y pertenecer a una cuadrilla<sup>278</sup>, con sus palabras describe la función del partido como esfera de sociabilización, más allá de lo que significa ingresar a un partido para acercarse al poder o a un espacio de toma de decisión, para él ingresar al partido constituye un proceso de aceptación<sup>279</sup>.

Cuando vives en un país en el que temes hablar para que no escuchen tu acento, en el que sientes que pueden sentir que no eres de fiar por no haber nacido en el lugar, tratas de mimetizarte, tratas de volverte un nativo, hablando y actuando como los demás, sobre todo cuando vives en un pueblo pequeño, como inmigrante necesitas esa manifestación pública de estima y de reconocimiento<sup>280</sup>.

---

<sup>278</sup> La cuadrilla es un espacio cotidiano de interacción en el ámbito local. En las cuadrillas vascas puede haber personas de otras regiones de España o del mundo. En el contexto actual Michel Maffesoli explica que los sujetos ya no están encerrados en una identidad única, por el contrario “aparecen fenómenos que hablan de la negativa de dichos sujetos a seguir adscribiéndose a identidades únicas e inamovibles” (2002:2014).

<sup>279</sup> “Cuando se reúnen las personas inmigrantes en actividades colectivas vivencian una socialidad de tipo empático, constituyendo una fuerte comunidad emocional neotribal, se formarán grupos diversos (de distintos países), pero pueden existir motivos de unión similares, ya sea referencias al recuerdo, sentimiento nostálgico, memoria colectiva, búsqueda de identidad, reivindicaciones, selección de elementos culturales referentes a las naciones de origen o a una imagen continental, la cual se sustenta en una recomposición histórica de elementos representativos; motivaciones que harán que estos grupos cuenten con una fuerte vinculación, “la conexión entre la emoción compartida y la comunalización abierta es precisamente la causante de esta multiplicidad de grupos, que acaban constituyendo una forma de vínculo social, en definitiva bastante sólido” (Maffesoli, 1990: 38). La comunidad emocional puede dar como resultado variadas formas de participación de los inmigrantes en la sociedad de recepción” (Aliaga, F. & Carretero, E. 2016:136).

<sup>280</sup> “En la masa nos cruzamos, nos rozamos, nos tocamos, se establecen interacciones, se operan cristalizaciones y se forman grupos” (Maffesoli, 1990:135), en este proceso la socialización generada por el ethos inmigrante, basada en una relación sensible, también generará una irradiación hacia la población local, existiendo un reagrupamiento de las comunidades de origen y la necesidad de agruparse con personas de la comunidad local en búsqueda de integración” (Aliaga, F. & Carretero, E. 2016:137).

Para finalizar queremos destacar la agilidad institucional del PNV en cuanto al diseño de políticas públicas postmodernas para gestionar junto a la sociedad civil las nuevas realidades demográficas de Euskadi, incluyendo a las oleadas migratorias de las últimas décadas. Actualmente en las direcciones municipales militan extranjeros, en gran medida procedentes de América del sur y de África (según pudimos observar en las entrevistas 2013 y en las fiestas del partido- *alderdi eguna* 2013 y 2015).

Algunos dirigentes del partido en Bizkaia se han dado a la tarea de incluir a estos grupos, permitiéndoles administrar los batzokis y ejercer su liderazgo a nivel municipal. Es probable que el PNV evolucione en el corto plazo, al punto de incluirlos en sus listas de elección de cargos internos y públicos<sup>281</sup>. Este nivel de identificación podría permitirle mejorar su imagen frente a ese electorado proveniente mayoritariamente de América Latina, que además ha podido haberse beneficiado en algún momento con las medidas de inclusión diseñadas por la Dirección de Inmigración del Gobierno creada en el año 2001 o por las diputaciones forales y los ayuntamientos vascos (Blanco, C. 2008).

En los ayuntamientos donde es reñida la competencia entre los partidos tradicionales PSOE, PP y Bildu, el voto de los inmigrantes con estatus legal (que representan el 11% de la población empadronada en Euskadi según Ikuspegi 2021) podría marcar la diferencia para alcanzar la mayoría necesaria en las futuras elecciones locales (Guerra, A. 2021).

### **Políticas públicas desarrolladas con más dificultad por el PNV**

En los Delphi y entrevistas se pudo observar que hay políticas que han sido menos populares o que han contado con menos credibilidad por parte de las organizaciones sociales y políticas abertzales. Sobre todo, en Gipuzkoa “los grupos ecologistas no tenían una relación especialmente fluida con el PNV, de hecho, tenía mucha tensión con los nacionalistas vascos del PNV”:

---

<sup>281</sup> La ley electoral permite a los extranjeros residentes en el territorio a votar en las elecciones municipales (Ley Orgánica 5/1985, de 19 de junio, del Régimen Electoral General).

- Tren de Alta Velocidad (Obra proyectada entre diversos organismos estatales y nacionales en 1989 y paralizada por dificultades geológicas y por la resistencia de las organizaciones sociales vascas y de ETA).
- La autovía de Leizaran (obra ejecutada por la diputación de Gipuzkoa y la presidencia de Nafarroa).
- La construcción de la central nuclear de Lemoiz (obra del franquismo paralizada años después debido a las presiones de los grupos ecologistas).

(Delphi Asier Blas 2014).

El éxito del proceso de democratización descrito por Tilly depende de la inclusión de las demandas elaboradas a través de los ciclos de protesta<sup>282</sup>, pero no siempre los partidos de gobierno son eficaces absorbiendo esas demandas sociales. Esto pudo sucederle al PNV en lo que tiene que ver con estas obras de infraestructura y vialidad en concreto. Aunado al hecho de que estas fueron impulsadas desde el ámbito de competencia estatal por otros actores en Madrid y el PNV tuvo que mediar entre los actores involucrados resultando perjudicado.

---

<sup>282</sup> “Según Tilly, el nacionalismo es un proceso de movilización, y, en la medida en que conlleva cambios en el statu quo, será siempre una movilización conflictiva...Charles Tilly ha analizado la movilización conflictiva relativa a la construcción estatal y nacional a lo largo de la historia” (Zubiaga, M. 2013:3,8).

## Conclusiones

La legitimidad en su estado absoluto no se presenta en ninguna institución política, siempre pueden existir elementos que contradigan la credibilidad y aceptación que los individuos sienten hacia cualquier tipo de organización o partido de gobierno, incluso frente a instituciones de sociabilización como la familia, la iglesia o la escuela. La duda siempre estará latente sobre la posibilidad de una mejor gestión de los recursos y de la toma de mejores decisiones, pero si efectivamente los ciudadanos renuevan su confianza, es porque han decidido que existe la garantía de que sus necesidades serán bien atendidas.

Esta tesis responde a varias de las interrogantes iniciales ¿es posible medir la legitimidad de los partidos que gobiernan? ¿La actuación de los partidos determina la posibilidad de renovación de su legitimidad electoral? ¿La capacidad de despertar empatía depende de factores socioculturales y étnicos? ¿Las tradiciones pueden ser generadoras de legitimidad? ¿El carisma de los líderes del partido puede ser generador de confianza? ¿La eficiencia puede ser generadora de confianza?

La respuesta a estas interrogantes es afirmativa, estas variables si determinan el proceso de legitimación sobre instituciones y personajes específicos de la historia de la humanidad, este es un proceso de causa- efecto demostrado por Weber.

Concretamente este esquema universal de legitimidad basado en el prestigio político, desarrollado por Weber en su obra “Sociología del poder” fue oportuno para entender la continuidad del PNV en el gobierno. Este análisis teórico fue contrastado con las aportaciones de los colaboradores (30 afiliados al Partido Nacionalista Vasco y 20 especialistas en nacionalismo vasco), quienes contribuyeron a la comprensión de la supremacía política del PNV entre los años 1980-2016. Estas respuestas se organizaron en tres capítulos mezclando los aportes con información documental y con indicadores socioeconómicos vascos.

Los delphis y las entrevistas han sido las fuentes empíricas principales para medir la legitimidad del PNV, para garantizar la validez del contenido la muestra

seleccionada incluyó a militantes desafectos, es decir comprometidos en diferente medida con la organización. Estos manejan información del funcionamiento interno del partido y clasifican a sus líderes bajo sus propias experiencias.

Tal como observamos en los testimonios, los principales dirigentes del PNV pueden clasificarse según el talento que utilizaron para mantener una buena reputación durante su mandato, en este sentido tendríamos representantes carismáticos como Ibarretxe, otros que basan su estima en actos de sacrificio en el pasado como Aguirre, o personajes que destacaron por su capacidad de aprobar acuerdos y de gestionar el día a día como Ardanza.

### **La legitimidad tradicional weberiana del PNV**

Después de analizar los testimonios de los expertos y militantes es posible pensar que el sistema de pensamiento de la época (los valores históricos del nacionalismo, el discurso y la simbología dominante y la capacidad de trascendencia histórica de sus líderes) se relaciona directamente con la buena imagen de la organización. De igual manera, las preferencias políticas se transmiten de generación en generación en el interior del Partido Nacionalista Vasco (Delphi José María Tapiz).

En los partidos nacionalistas el pasado es un factor determinante en la construcción identitaria, no solo para el PNV, sino también para la izquierda nacionalista<sup>283</sup>. En Euskadi se ha escrito acerca de la conmemoración de lugares y rituales en una especie de calendario del nacionalismo radical (Jesús Casquete 2009). En esta investigación se realizó un listado de los rituales y festividades del “nacionalismo institucional” en las que participa el PNV, los militantes detallan como se organizan internamente para llevar a cabo estos eventos, como es la distribución de tareas en la actualidad y recuerdan como lo hacían sus padres en el pasado.

A través de esos rituales y festividades, el nacionalismo ha logrado mantenerse en contacto con la sociedad para beneficiarse de ese marco cultural (el PNV es descrito como un *partido comunidad*).

---

<sup>283</sup> Está hipótesis aplicada al caso vasco esta relacionada con trabajos de investigación que demuestran la influencia del marco cultural y de la memoria en las percepciones políticas (Eider Landaberea 2016).

La legitimidad del eterno ayer, que venera los actos de heroísmo del pasado sirve para justificar la buena reputación del partido en el presente, en Euskadi particularmente el sentimiento de agradecimiento a los héroes del pasado se mantiene vivo a través de la conmemoración de la generación de Aguirre presente en los nombres de las calles, esculturas, literatura, arte y sin lugar a duda en los discursos políticos de las organizaciones nacionalistas<sup>284</sup>.

En este tercer capítulo pudimos reunir los testimonios de los militantes de mayor edad que tuvieron oportunidad de compartir con estos personajes, también el de los hijos y nietos de exiliados que recuerdan las anécdotas de los años de exilio y la clandestinidad gracias a la memoria oral de sus padres (este es el caso de Iñaki Anasagasti, Francisco Javier Albistur, José Antonio Urdiola, Rafa Larreina, Pili Robles, Xabier Irujo e Iker Aranguren).

Este vínculo es muy fuerte porque sus familias jugaron un papel protagónico en la lucha contra el franquismo, formaron parte de EGI, estuvieron involucradas en la Red Álava, en Radio Euskadi y muchos de ellos realizaron la labor de trasladar propaganda por los Pirineos, sus testimonios son muy valiosos porque constituyen fuentes orales en la historia del nacionalismo vasco en el Franquismo y la Transición.

### **El funcionamiento carismático del PNV en la etapa democrática**

La capacidad de conmover y emocionar a las masas y de ser obedecido gracias a la influencia de líderes cercanos y parecidos al pueblo es una variable que se relaciona positivamente con la buena reputación del partido. Estas afirmaciones se derivan de las preguntas de investigación, los expertos consideran que las habilidades carismáticas de algunos de sus dirigentes, le permitieron construir alianzas basadas en la negociación con actores diversos.

---

<sup>284</sup> La 5ta pregunta del guion implementado a los expertos está vinculada a la imagen del partido al volver del exilio y la clandestinidad, la mayoría de los consultados reconoció los esfuerzos hechos para mantener el Gobierno vasco en el exilio y consideran que una muestra de la estima social que sentía el pueblo hacia la generación de Aguirre fue el recibimiento en 1979 del Lehendakari Leizaola al volver de su exilio en París.



Weber explica que en su forma genuina la dominación carismática es de carácter específicamente extraordinario es decir hay personas que tienen más facilidad para convencer, convocar e incluso para representar con su propia esencia conceptos ideales (como la libertad, la soberanía, la independencia o la libertad) (Weber, M. 2012:199). Según los expertos consultados el PNV tiene representantes capaces de convencer con su carisma a distintos actores y grupos de la sociedad vasca mientras que otros han jugado un rol menos carismático (este es el caso de Josu Jon Imaz quien tiene poca popularidad en algunos sectores del partido).

Según esta clasificación los más carismáticos han sido Garaikoetxea, Arzalluz e Ibarretxe, ellos fueron los encargados de convocar movilizaciones y emocionar con sus discursos a su electorado y una buena parte de la sociedad vasca en general.

**Garaikoetxea** mezcla varios tipos de legitimidad en su desempeño político. Apenas obtiene el cargo de lehendakari, comienza a demostrar posiciones ecologistas y antibélicas que desafían el sistema tradicional de pensamiento de la época; al mismo tiempo demuestra su habilidad como gerente e impulsa el plan de modernización de la economía vasca, dando paso a la famosa reforma industrial que es mencionada por los expertos consultados como el comienzo del keynesianismo vasco (una etapa de participación activa en la economía por parte del gobierno para garantizar la inversión, el pleno empleo y la protección de los sectores vulnerables). De manera tal que su credibilidad está basada también en su buena gestión.

En cuanto a **Ibarretxe** es el personaje mejor valorado por los miembros del PNV por su proyecto para la consolidación de un Estado libre asociado vasco. Los expertos reconocen que desde el punto de vista de las emociones políticas el Plan Ibarretxe marcó una era de confrontación y antagonismo con el Estado. Este lehendakari tuvo el reconocimiento de la izquierda abertzale y logró elegirse gracias al voto de algunos de sus diputados. Su trayectoria fue tan importante que el PP y PSE tuvieron que unir fuerzas en el parlamento para evitar su reelección en el año 2009.

A Ibarretxe pudo ocurrirle lo que Robert Michels describe en su disertación sobre el liderazgo carismático: el dirigente terminó siendo asumido como una especie de

hombre sin defectos, con una forma mística basada en una fe colectiva (2006:107). Los militantes del partido expresan que Ibarretxe posee características especiales, después varios años de su retirada del gobierno es un hombre al que se le atribuyen grandes virtudes políticas. Es mencionado por los militantes como el personaje que logró emocionarlos y hacerlos llorar con sus discursos, como ningún otro lehendakari de esta generación.

**Arzalluz** no ejerció el cargo de lehendakari, sin embargo, desde la presidencia del Euskadi Buru Batzar tuvo la capacidad de tomar grandes decisiones en la vida política vasca llegando a acuerdos con los partidos españoles y con la izquierda abertzale para mantener la posición hegemónica del partido. Arzalluz protagonizó una etapa de fuerte personalización de la política, fue una especie de Stalin en el PNV: “un líder omnisciente, omnipotente e infalible. Toda voluntad emanada de él parecía ser una ley del partido” (Duverger, M. 1957: 210-2011).

Arzalluz fue un personaje muy mediático y polémico según señalan los entrevistados, fue protagonista en más de tres décadas de titulares de prensa y televisión estatal y regional, buena parte de estas noticias estuvieron vinculadas a sus diferencias con Garaikoetxea. Precisamente en el capítulo de legitimidad carismática se menciona la posible existencia de dos corrientes en el PNV con el título “las dos almas del PNV” aquí salen a relucir otros testimonios recordando diferentes fracturas en la vida de la organización como la pugna entre Egibar y Josu Jon Imaz.

De igual manera destaca el nombre de **Iñaki Anasagasti** por su capacidad de figurar en los medios de comunicación en los últimos años. Anasagasti tiene también una trayectoria en el exilio con la consolidación de Radio Euskadi y de EGI en América, que es mencionada en el testimonio de muchos de los colaboradores. Este vasco-venezolano en su trayectoria política mezcla el carisma con otros talentos para ser aceptado.

La posición de los expertos y de los entrevistados es unánime en cuanto a la presencia de las variables tradicional (el PNV es el partido “de toda la vida”) y legal-racional (gobierna con “buenos gestores”), sin embargo, algunos consideran que en

la época actual el PNV no posee tantos dirigentes carismáticos, en el sentido de su capacidad de conmover o emocionar a las masas. Después de haber tenido a personajes con tanto ímpetu discursivo como Ibarretxe y Arzalluz.

En el guion de las entrevistas y Delphis hay un segmento en el que se pregunta acerca de la existencia de tensiones internas y de conflictos. Los expertos mencionan la existencia de dos corrientes, una más inclinada hacia el independentismo y otra más autonomista. A estos tres personajes por su capacidad de pactar con la izquierda abertzale se les considera más revisionistas, es decir más espontáneos si se quiere interpretar a la hora de actuar, mientras hay otros que por estar más apegados al orden establecido se pueden calificar como representantes de la legitimidad legal racional (este es el caso de Arzanza).

### **La legitimidad legal racional weberiana en la etapa de democratización vasca**

La burocratización le ha permitido al PNV desarrollar un sistema de gobierno “racionalmente ordenado” capaz de dar buenos resultados. Tal como vimos en el capítulo que describe el liderazgo legal racional weberiano, el PNV se encargó de darle un matiz muy particular a las instituciones de gobierno, desarrollando un sistema administrativo multinivel (foral, municipal y autonómico). Así lo describen los expertos y militantes que vivieron la época de la transición democrática cuando escriben acerca de la “buena gestión” del PNV <sup>285</sup>.

Esa imagen de buen administrador es perceptible en los indicadores sociales y estadísticos reflejados por Euskobarómetro y por el Sociómetro vasco (2022), estos demuestran que la población valora positivamente la gestión del partido de gobierno y manifiestan su intención de volver a elegirlo<sup>286</sup>. Todo esto a pesar del desgaste natural que implica permanecer en el poder.

---

<sup>285</sup> “El PNV ha creado un estado de bienestar a través de las instituciones soberanistas restituidas en la transición. El soberanismo, en el caso vasco, ha adoptado un contenido progresista, basado en la defensa del estado del bienestar, ya que esa es la vía más apropiada para atraer a amplias capas de la población. Un modelo ideológico basado en la justicia social” (Zubiaga, M. 2013:9)

<sup>286</sup> Según el Sociómetro vasco, el Partido Nacionalista Vasco vencería las elecciones al Parlamento Vasco, de celebrarse hoy (Sociómetro vasco, marzo 2022)

Urkullu y sus antecesores han sabido enfrentar esas crisis internas y externas, para mantener la estabilidad, demostrando en términos weberianos que posee la capacidad de restablecer el orden en medio de las convulsiones sociales. En la descripción narrativa que hace Weber del establecimiento del orden se mencionan las guerras y catástrofes, de alguna manera esa explicación es válida para entender la forma en que los líderes modernos del PNV han diseñado agendas públicas de forma racionalmente ordenadas para sobreponerse a las circunstancias adversas.

Actualmente el Lehendakari Iñigo Urkullu es un claro representante de la tesis weberiana que vincula *la eficiencia con la generación de confianza*, siendo apoyado por la ciudadanía después de haberse reelegido tres veces en el cargo, incluso en elecciones marcadas por las terribles consecuencias de la pandemia.

Este estudio de la legitimidad del partido en los diferentes períodos de gobierno democrático, pudiera complementarse en el futuro con la revisión de los factores vinculados a la legislación electoral, al propio funcionamiento del sistema de partidos, al estudio de la capacidad de otros partidos de alcanzar alianzas de gobierno, al manejo de las nuevas herramientas comunicacionales, a las estrategias del nuevo marketing electoral empleadas por los miembros de la comunidad política vasca, así como muchos otros posibles temas de investigación.

Otro posible tema de investigación pudiera ser el estudio comparado del carisma en las redes sociales de los políticos vascos, permitiendo la cuantificación de la popularidad o de la aceptación política, a través del conteo del número de seguidores, de la cantidad de réplicas de la información (retweets) y de apoyo (a través de los “me gusta”). Este pudiera ser un interesante estudio también para entender la evolución del carisma del PNV y su capacidad de asimilación de nuevas herramientas para mantener su predominio electoral.

## Bibliografía y Fuentes

### Bibliografía

- ADAIR-TOTTEFF, C. (2005) “Max Weber’s Charisma”. *Journal of classical sociology*.
- ACHA- UGARTE, B. (2006) Eusko Alkartasuna a Party in Search of a Third Space. in DE WINTER, L. GOMÉZ- REINO, M. & LYNCH, P. (eds). *Autonomist Parties in Europe. Identity Politics and the Revival of the Territorial Clivage*. Barcelona: ICPS.
- ACHA- UGARTE, B. & PÉREZ- NIEVAS, S. (1998) Moderate Nationalist Parties in the Basque Country: Partido Nacionalista Vasco and Eusko Alkartasuna. In DE WINTER, L. & TURSAN, H. (eds). *Regionalist Parties in Western Europe*. London: Routledge.
- ABAD, J. (1999) *Leyes de Normalización y Política Lingüística*, Madrid: Universidad Europea CEES Ediciones [Serie Recopilación Legal N.2].
- ABAUNZA, G. (2016) *Contabilidad pública, Evolución presupuestaria en Educación y Sanidad en el País Vasco*. Universidad de Cantabria. Trabajo de grado.
- ABELLAN, J. “El pensamiento político de Max Weber” *Historia de la teoría política* / coord. Fernando Vallespín Oña. Vol. 4. p. 440-468
- ABERBACH, D. (1996) *Charisma in Politics, Religion and the Media*. Public Ideals.
- ABREU, V. ALCANTARA, M. CAZORLA, J. FERNANDEZ, F. GARCIA, T. HERNÁNDEZ, J. MONTABES, J. ROMÁN, P. VILAS, J. (2003) *Curso de Partidos Políticos*, Madrid: Ediciones Akal, S.A.
- ADLER, M. & ZIGLIO, E. (edit) (1996) *The Delphi Method and Its Application to Social Policy and Public Health*. USA.
- AGUIRRE J.A. (1976) *Entre la Libertad y la Revolución 1930- 1935*, Bilbao: Editorial GEU.
- \_\_\_\_\_ (1989) “El plan integral de lucha contra la pobreza en la comunidad autónoma vasca (CAV) y la implantación del ingreso mínimo familiar (IMF) en Guipuzcoa”. *Servicios sociales y política social*, N. 15, 1989 (Ejemplar dedicado a: salario social), p. 46-55.

- AHEDO, I. (2011) *Sindicato LAB*. En: <http://www.euskomedia.org/aunamendi/100885>
- \_\_\_\_\_ (2006) *El viaje de la identidad y el nacionalismo vasco en Iparralde (1789-2005)*. Tomos I y II. Vitoria Gasteiz: Gobierno Vasco.
- AHEDO, I. & GOROSTIDI, I. (2012) *Política integral*. Pamplona: Universitas.
- AI CAMP, R. (2000) *La política en México: el declive del autoritarismo*. México: Siglo XXI editores.
- AIZPURU, M. (2000) *El Partido Nacionalista Vasco en Guipúzcoa (1893-1923): orígenes, organización y actuación política*. Bilbao: Universidad del País Vasco.
- \_\_\_\_\_ (1995) “Las bases sociales del nacionalismo vasco. En De Pablo S. *Los nacionalistas. Historia del nacionalismo vasco, 1876-1960*. Fundación Sancho el Sabio, Vitoria. p. 343-377.
- ALBERDI, A. (2010) “Economía vasca 1980-2010: tres crisis y una gran transformación”. *Ekonomiaz. Revista vasca de Economía. Memoria de una gran transformación. Economía vasca y políticas públicas 1980-2010*. n. 254. En: [http://www1.euskadi.net/ekonomiaz/taula1\\_c.apl?IDPUBL=70](http://www1.euskadi.net/ekonomiaz/taula1_c.apl?IDPUBL=70).
- ALCÁNTARA, M. (1994) *Gobernabilidad, crisis y cambio*. Madrid: Centro de Estudios Constitucionales.
- ALCÁNTARA, M. & MARTÍNEZ, A. eds. (2001) *Política y Gobierno en España*, Valencia: Tirant lo Blanch.
- ALCUBILLA, E. & ABELLÁN, I. (2002) “Sobre la presentación y proclamación de candidaturas” *Revista de Estudios Políticos* (Nueva Época) Núm. 117. Julio-septiembre.
- ALFARO, S. (2001) *Política y partidos políticos*. Costa Rica: EUNED
- ALGRANTI, J. (2014) “Episodios religiosos: exploraciones sobre la inespecificidad del carisma” *Miríada*. Año 6 N.º 10 (2014) 61-88.
- ALIAGA, F. & CARRETERO, E. (2016) “La comprensión del asociacionismo inmigrante en perspectiva maffesoliana”. *Intersticios. Revista sociológica de pensamiento crítico*. Vol. 10 (2) 2016.
- ALMOND, G. & POWEL, B. (1978) *Política comparada*. Buenos Aires: Paidós.
- ALTERNATIBA. *Estatutos de Alternatiba*. Recuperado en mayo de 2014. En: <http://alternatiba.net/es/mahaiak/907/estatutos-de-alternatiba>

- AMNISTÍA INTERNACIONAL (2011) En:  
<http://www.es.amnesty.org/paises/espana/tortura-y-malos-tratos>
- \_\_\_\_\_ (2004) *España: Acabar con la doble injusticia: Víctimas de tortura y malos tratos sin reparación*. Informe publicado en diciembre de 2004. Recuperado el 30 de enero de 2011. En: <https://doc.es.amnesty.org>
- \_\_\_\_\_ (1999) *España: Motivos de preocupación en materia de derechos humanos en relación con el proceso de paz en el País Vasco*. Publicado el 24 de junio de 1999. En: <http://www.amnesty.org/es>
- ÁLVAREZ, E. (2016) “Aproximación al sistema regional de innovación vasco y su papel en la transformación del modelo productivo”. *Boletín de la Asociación de Geógrafos Españoles* N. 71. p. 273-300.
- ÁLVAREZ, O. (2000) “Los inicios del nacionalismo vasco en America: el centro Zazpirak Batde Rosario (Argentina)” *Estudios vascos*.
- AMETZAGA, A. (2019) “La txalupa de Radio Euzkadi. Una semblanza de Pello Irujo Elizalde”. En: <https://ianasagasti.blogspot.com>. Consultado el 3 de octubre de 2019.
- ANASAGASTI, I. (1993) “Principales propuestas de PNV en materia de política económica y de empleo”. *Economistas*. N. 56, p. 148-149.
- ANASAGASTI, I. BELOKI, J. ERKOREKA, J. (2005) *Somos vascos*, Barcelona: Deria.
- ANASAGASTI, I. BELOKI, J. ERKOREKA, J. (2018) “Nuestra entrevista al Obispo Setién preguntándole por todo”. *Blogs de Iñaki Anasagasti*.
- ANDERSON, B. (2008) *Bajo tres banderas. Anarquismo e imaginación anticolonial*. Madrid: AKAL.
- \_\_\_\_\_ (1991) *Imagined Communities: Reflections on the Origin and Spread of Nationalism (rev. ed. edición)*. London: Verso.
- ANDUIZA, E., BOSCH, A., ORRIOLS, L. & RICO, G. (2014) *Elecciones generales 2011*. Madrid: CIS.
- ANGULO, N., TEJERO J. & ANGULO. A. (2020) “Estado de alarma y COVID-19 el régimen administrativo sancionador en la Comunidad Autónoma de Euzkadi”. *Revista Vasca de Administración Pública*. N. 117 (mayo-agosto 2020), p. 467-504.
- ANGULO, J. 1980 “Carlos Garaikoetxea, presidente del Gobierno vasco sólo con los votos de su partido” *El País*.

- ANTÓN, F. COLINAS, J. & IRUARRIZAGA, R. *La desigualdad en la distribución de la renta en Euskadi (1986-2012)*. *Ekonomiaz. Revista vasca de Economía* Consultado el 27 de agosto de 2014.
- ANSOÁTEGUI, J. (1998) “El concepto de poder en Spinoza: Individuo y Estado”. *Revista de Estudios Políticos. Nueva Época*. Abril- junio, n. 11.
- AQUINO, A. (2010) *Evaluación cuantitativa de los procesos y sistemas electorales legislativos nacionales*. Venezuela. Años 1958-2000.
- ARANGUREN, R. (2008). “Gregorio Monreal Zia (Emanta zabal zazu)”, *Revista Internacional de los Estudios Vascos*, 53-2, 2008, p. 587-619.
- ARDANZA, J. (2011) *Pasión por Euskadi. Memorias*. Destino. Barcelona.
- \_\_\_\_\_ (2008) “Euskadi Munduan”. *Hermes*, n. 2 de 15.
- \_\_\_\_\_ (2008) *Sobre la violencia*. Madrid: Alianza
- \_\_\_\_\_ (2006) *Diario filosófico 1950-1973*. Barcelona: Herder Editorial
- \_\_\_\_\_ (1996) “¿Qué es la autoridad?”, en: *Entre el pasado y el futuro*, Barcelona: Península.
- ARESTI, N. (2014) “De heroínas viriles a madres de la patria. Las mujeres y el nacionalismo vasco (1893-1937)”. *Historia y política: Ideas, procesos y movimientos sociales*, n. 31. p. 281-308.
- ARRIETA, L. (2021) *Al servicio de la causa vasca. Biografía de F J Landaburu (1907-1963)*. Tecnos: Madrid.
- \_\_\_\_\_ (2019) “La voz de la resistencia vasca”. *Las huellas del franquismo: pasado y presente / Jara Cuadrado* (ed. lit.), 2019, p. 410-430.
- \_\_\_\_\_ (2015) *La historia de Radio Euskadi. Guerra, resistencia, exilio, democracia* Editorial Vasca Ekin.
- \_\_\_\_\_ (2012) “Por los derechos del pueblo vasco. El PNV en la transición. 1975-1980”. *Historia del presente*, N.º 19, 2012, págs. 39-52
- \_\_\_\_\_ (2009) “Landaburu, el alavés europeísta”. *Sancho el Sabio*, 31, 199-220.
- \_\_\_\_\_ (2007) *Estación Europa. La política europeísta del PNV en el exilio (1945-1977)*. Madrid: Tecnos.
- ARRIETA, L. & RODRIGUEZ, J. COOR. (1998) *Radio Euskadi: la voz de la libertad*. Euskal Irrati Telebista.



- ARDANZA, J. (1998) *Para un acuerdo entre los Partidos de la Mesa sobre el "final dialogado" "Plan Ardanza"*. Publicado el 17 de marzo. En: <http://www.iceta.org/pa170398.pdf>. Consultado en agosto de 2021.
- ARTOLA, M. (2012) "El PNV deberá pactar. Ajuria Enea espera a Urkullu". *Cambio 16*, N. 2125, p. 16-18.
- ARRIEN, G. (1993) "Las ikastolas de Bizkaia, 1957-1972 sus orígenes y organización". *Ikastaria: cuadernos de educación*, N. 6, p. 21-289.
- ASCUNCE, J. & SAN MIGUEL, M. (2004) *Los hijos del exilio vasco: arraigo o desarraigo*. San Sebastián: Saturrarán.
- ASOCIACIÓN VASCA DE SOCIOLOGÍA (1998) *Congreso vasco de sociología*. Bilbao: Gobierno Vasco.
- ASTIGARRAGA, E. (2003) *El método Delphi*. Universidad de Deusto. En: [http://www.prospectiva.eu/zaharra/Metodo\\_delphi.pdf](http://www.prospectiva.eu/zaharra/Metodo_delphi.pdf)
- ATUTXA, J. (1997). "Estrategia de seguridad de la UE y Ertzaintza: análisis de una demanda". *Eguzkilore: cuaderno del Instituto Vasco de Criminología*, n. p. 15-18.
- ÁVILA-FUENMAYOR, F. (2007) "El concepto de poder en Michel Foucault". *A Parte Rei Revista de filosofía*, n. 57 septiembre.
- AVILÉZ, J. (2010) *El terrorismo en España: de ETA a Al Qaeda*. Arco libros, Madrid.
- AZCONA, J. & GORTARI J. (2001) *Navarra y el nacionalismo vasco*. Biblioteca Nueva: Madrid.
- AZURMENDI, N. (2021) "El Consejo Constitucional francés veta la inmersión lingüística que amparaba la Ley de Lenguas Regionales". En: <https://www.diariovasco.com/>. Publicado el 21 mayo 2021.
- BACHIR, M. (2000) *Les méthodes au concret. Démarches, Formes de l'expérience et terrains d'investigation en science politique*. Amiens: Presses Universitaires de France.
- BALLARD, X. & RAMIÓ, C. (1993) *Teoría de la organización Volumen II*. Ministerio para las administraciones públicas.
- BÁRCENA, I. LARRINAGA, & ZUBIAGA, M. (2011) "Reflexiones teóricas sobre la relación entre el medio ambiente, la participación y la democracia", en Bergantiños, Ibarra & Martínez (coords.): *Participación, cultura política y sostenibilidad*. Barcelona: Hacer. p. 109-138.

- BÁRCENA, I. IBARRA, P. & ZUBIAGA, M. (1995) *Nacionalismo y ecología. Conflicto e institucionalización en el movimiento ecologista vasco*. Madrid: Los libros de la catarata.
- BASS, B. (2000) *The Future of Leadership in Learning Organizations*. New York: Free Press.
- \_\_\_\_\_ (1990) “Bass & Stogdill handbook of leadership: Theory, research and managerial applications”. New York: Free Press.
- BASTERRETXEA, M. RODRÍGUEZ, L. & URIARTE, L. (2020) “Evangélicos en Bilbao: ser creyente en minoría”. *Sociologías*. Vol. 22. n. 53. p. 112-135.
- BAXOK, E. ETXEGOIN, P. LEKUN BERRI, T. MARTÍNEZ DE LUNA, I. MENDIZABAL, L. AHEDO, I. ITZAINA, X. JIMENO, R. (2006) *Identidad y cultura vascas a comienzos del siglo XXI*. Donostia: Eusko Ikaskuntza.
- BEBLER, A. COLAS, D. EMERI, C. LALUMIERE, P. & SEURIN, J. (1987) *Droit, institutions et systemes politiques. Mélanges en hommage a Maurice Duverger*. Paris: Presses Universitaires de France.
- BECK, U. & GRANDE, E. (2006) *La Europa cosmopolita: sociedad y política en la Segunda Modernidad*. Barcelona: Paidós.
- BELTZA (1977) *El nacionalismo vasco en el exilio 1937-1960*. San Sebastian: Txertoa.
- \_\_\_\_\_ (1976) *El nacionalismo vasco 1876-1936*. San Sebastian: Txertoa.
- BENGOETXEA, J. (2019) “Las relaciones institucionales entre los entes de Vasconia. Respondant de Juan Cruz Alli y Eguzki Urte”. *Iura Vasconiae*, 16/2019, 189-199
- BEOBIDE, I. (2006) “El desafío o problema nacionalista”. *Estudios de Deusto: revista de la Universidad de Deusto*, Vol. 54, n. 1, p. 141-218.
- \_\_\_\_\_ (2003) *Prensa y nacionalismo vasco: el discurso de legitimación nacionalista*. Bilbao: Universidad de Deusto
- \_\_\_\_\_ (2001) “Comunidad Autónoma Vasca: Elecciones autonómicas del 13 de mayo de 2001. La coalición electoral nacionalista”. *Estudios de Deusto: revista de la Universidad de Deusto*, Vol. 49, n. 1, p. 75-136
- \_\_\_\_\_ (1993) “Elecciones generales del 6 de junio de 1993: La campaña de los partidos nacionalistas vascos” *Estudios de Deusto: revista de la Universidad de Deusto*, Vol. 41, n. 2, p. 9-65.

- \_\_\_\_\_ (1996) “Elecciones Generales del 96: La argumentación nacionalista en el País Vasco”. *Estudios de Deusto: revista de la Universidad de Deusto*, Vol. 44, n. 1, p. 55-120.
- BERAMENDI, J. MAIZ, R. NUÑEZ, X. (eds) (1994) *Nationalism in Europe Past Present and Future*. Universidad de Santiago de Compostela
- BERMÚDEZ, A. (2011) *La integración política de los migrantes latinoamericanos en Andalucía, Madrid y Cataluña*. Granada: Instituto de migraciones.
- BERRIO, A. (2009) *Biopoder en Foucault*. Tesis. Universidad de Antioquia.
- BETOLAZA, J. (2010) “Análisis del Sistema Sanitario de Euskadi”. *Ekonomiaz*. N. 25. p. 286-317.
- BIZKARGUENAGA, I. (2001) *Historia del Gobierno Vasco contada por sus consejeros (1980-1998)*. Oñati: Gobierno vasco.
- BLAS, A. (2018) “Power-sharing coalitions in the Basque Country (1987–1998): centripetal coalitions vs. consociational coalitions”. *Nations and Nationalism. Journal of the Association as for the Study of Ethnicity and Nationalism* n. 24 (4), 998–1022.
- \_\_\_\_\_ (2012) “Izquierda, nacionalismo y postmaterialismo: análisis de los ejes de conflicto en la sociedad vasca a través de los indicadores de cultura política”. *Revista vasca de sociología y ciencia política* 33. p. 175-194.
- \_\_\_\_\_ (2012) N. U 21 “Recommendation of the “Day After” For Basque Nationalists: Be as Moderate in Celebration as In Campaign”. 10/23/2012.
- \_\_\_\_\_ (2012) *Modelos de democracia en las Comunidades Autónomas españolas*. Madrid: Fundación Manuel Giménez.
- \_\_\_\_\_ (2009) *Evolución electoral y sistemas de partido*. En: <http://www.euskomedia.org/aunamendi>.
- \_\_\_\_\_ (2002) “Izquierda, nacionalismo y postmaterialismo. Análisis de los ejes de conflicto en la sociedad vasca a través de los indicadores de cultura política”. *Revista vasca de sociología y ciencia política*. n. 33, p. 175-194.
- BLASCO, J. LÓPEZ, A. & MENGUAL, S. (2010) “Validación mediante método Delphi de un cuestionario para conocer las experiencias e interés hacia las actividades acuáticas con especial atención al windsurf”. *Agora para la educación física y el deporte*. n. 12, 75-96.
- BLONDEL, J. (2001) “Party Government, Patronage, and Party Decline in Western Europe”. En Gunther, R., J.R. Montero y J. J. Linz (eds.), *Political Parties: Old Concepts and New Challenges*. Oxford, Oxford University Press.

- BLONDEL, J. & CANSINO, C. (1996) “El liderazgo político en las sociedades en cambio”. *Revista mexicana de ciencias políticas y sociales*. Vol. 41, n. 165.
- BLONDEL, J. DUVERGER, M. FINER, S. LIPSET, S. & OTROS (1981) *El gobierno estudios comparados*. Madrid: Alianza.
- BOBBIO, N. (1996) *Left & Right. The Significance of a Political Distinction*. Polity Press.
- \_\_\_\_\_ (1988) *Las ideologías y el poder en crisis*. Barcelona: Ariel.
- BOBBIO, N. PASQUINO, G. et al. (2000) *Diccionario de Política*, Siglo XXI Editores.
- BOIX, C. & RIBA, C. *Las bases sociales y políticas de la abstención en las elecciones generales españolas: recursos individuales, movilización estratégica e instituciones electorales*. Recuperado el 25 de enero de 2011.
- BORDAS, J. BORDAS, M. & CRESPO, M. (2015) *Técnicas de investigación social aplicadas al análisis de los problemas sociales*. Madrid: UNED.
- BOSCHIN, M. & METZ, N. (2009) “Gestión de costos en instituciones educativas”. *Revista del instituto internacional de costos*. N. 5. Julio- diciembre.
- BOURDIEU, P. (1997) *Razones prácticas Sobre la teoría de la acción*. Barcelona: Editorial Anagrama.
- \_\_\_\_\_ (1976) “Le sens pratique”. En: *Actes de la recherche en sciences sociales*. Vol. 2, n. 1, février. L’État et les classes sociales. p. 43-86.
- BOX, Z. (2006) “Las tesis de la religión política y sus críticos: aproximación a un debate actual”. *Ayer* 62 p. 195-230.
- BROWN, D. (2000) *Contemporary Nationalism. Civic, Ethnocultural, and Multicultural Politics*. United Kingdom at the University Press. Cambridge.
- BROWN, B. COCHRAN, S. CROLEE, N. (1969) *The Delphi Method, II: Structure of Experiments*. Rand Corporation.
- BRICEÑO, M. & ROSALIA, R. (2012) “Aplicación del método Delphi para la validación de los instrumentos de evaluación del libro electrónico multimedia” *Anales de la Universidad Metropolitana*, Vol. 12, n. 1. p. 37-67.
- BURÓN, J. (2007) “Examen de la política de vivienda en Euskadi. Situación actual y perspectivas”. *Revista Vasca de Administración Pública*. Herri-Arduralaritzako Euskal Aldizkaria, n. 79. p. 277-300.
- \_\_\_\_\_ (2005) “La política de vivienda del Gobierno Vasco”. *Documentación social*, N. 138, p. 119-156.

- BUTLER, D. (1964) *Estudio del comportamiento político*. Madrid: Tecnos.
- CAVA, B. (1992) *La sociedad Laurak bat de Buenos Aires*. Vitoria Gasteiz: Gobierno vasco.
- CAJA LABORAL POPULAR (2008) *Economía Vasca Informe 2007*, Bilbao.
- CAMAÑO, I. (2008) “Iñigo Urkullo”. *Revista de pensamiento e historia. Hermes*. n. 25.
- CAMPIONE, R. (1997) “Introducción al pensamiento de Alessandro Passerin d'Entrèves”. *Anuario de filosofía del derecho XIV*, p. 787-802.
- CÁRDENAS, J. (1992) *Crisis de legitimidad y democracia interna de los partidos políticos*. México: Fondo de Cultura Económica.
- CASADO, V. (2008) “Partidos políticos europeos”. *Europa junta. Junta de Andalucía, Consejería de la Presidencia*. N. 123. Julio- agosto.
- CASQUETE, J. (2013) “Héroes, heterodoxos y traidores. Historia de Euskadiko Ezkerra (1974-1994)” *Revista de estudios políticos*, n. 162. p. 256-259.
- \_\_\_\_\_ (2009) *En el nombre de Euskal Herria. La religión política del nacionalismo vasco radical*. Madrid: Tecnos.
- \_\_\_\_\_ (2007) “Religiones políticas y héroes patrios”. *Papers: revista de sociología*, n. 84, p. 129-138.
- \_\_\_\_\_ (2006) “Música y funerales en el nacionalismo vasco radical” *Historia y política: Ideas, procesos y movimientos sociales*, n. 15, p. 191-218.
- CASTELLS, M. (2020) “Hemos entrado de lleno en una sociedad digitalizada en la que ya vivíamos pero que no habíamos asumido”. *Comunicación: estudios venezolanos de comunicación*, 190-191, p. 69-70.
- CASTRO, J.L. de & UGALDE, A. (2006) “La acción exterior vasca en la propuesta de estatuto político de la comunidad de Euskadi del 30 de diciembre de 2004”. *Anuario español de Derecho Internacional*, vol. XXII, p. 3-22.
- CATALA, A. & ÁVAREZ, E. (2005) “Los efectos directos y colaterales de la disolución de Herri Batasuna” *Foro: Revista de ciencias jurídicas y sociales*, n. 2.
- CIBRIÁN, R. (1980) “El sistema electoral y de partidos en Euzkadi”. *Revista de Sociología*. n. 14.
- CIS (2015) *Barómetro de julio de 2015*.

- \_\_\_\_\_ (2012) *Congruencia ideológica entre electores y representantes políticos*. Recuperado el 18 de mayo de 2014. En:<http://www.cis.es/cis/export/sites/default/Archivos>
- CLIMENT, V. MONTANER, M. (2020) “Los partidos populistas de extrema derecha en España: Un análisis sociológico comparado”. *Revista Izquierdas*, n. 49.
- COLLADO, F. (2009) “La filosofía platónica y la legitimación de las tiranías”. *A Parte Rei. Revista de Filosofía*, n. 61, p. 1-14.
- CONGER, J. KANUNGO, R. MENON, S. & MATUR, P. (2009) “Measuring Charisma: Dimensionality and Validity of the Conger - Kanungo Scale of Charismatic Leadership”. *Revue Canadienne des sciences de l'administration*.
- CONGRESO DE ESPAÑA. (1982) *Resultados electorales en elecciones generales*. En:<http://www.congreso.es/consti/elecciones/generales/resultados.jsp?fecha=28/10/1982> Recuperado el 28 de enero de 2013.
- COMISIÓN EUROPEA. “El Pacto de Estabilidad y Crecimiento”. Consultado el 30 de enero del 2015.
- CONTRERAS, M. (2013) “Las publicaciones periódicas del Partido Nacionalista Vasco entre 1939 y 1975”. *De re bibliographica*. Junio- septiembre. n. 17-18. p. 43-77.
- \_\_\_\_\_ (2010) “Política: Ley del Péndulo”. *Revista Nos*. Consultado el 12 de octubre de 2014.
- \_\_\_\_\_ (2007) *La imagen de los partidos políticos: el comportamiento electoral en España durante las elecciones generales de 1993 y 1996*. Madrid: CIS.
- \_\_\_\_\_ (2004) “El PSOE y la II República”. *Temas para el debate*, n. 117-118, p. 47-50.
- CORCUERA, J. (1979) *La patria de los vascos. Orígenes, ideología y organización del nacionalismo vasco 1876-1904*. Madrid: Siglo XXI Editores.
- CORDERO, G. (2014) “De los clivajes sociales al voto religioso en Europa”. *Revista de Estudios Políticos (nueva época)* n. 164, Madrid, abril-junio, p. 213-236.
- CRUCES, E. (2019) “El papel de mediador y los documentos de la mediación. Íñigo Urkullu y la verdad documentada” *Archivamos: Boletín ACAL*, n. 112 (junio), 2019, p. 12-14.
- CRUZ, R. (1987) *El partido Comunista de España en la II República*. Madrid: Alianza.

- CULEBRO, J. (2014) “Modernización administrativa y post-nueva gestión pública. De los dilemas y tensiones hacia las nuevas formas de coordinación y regulación”. *Revista mexicana de análisis político y administración pública*. Vol. 3. n. 1. p. 53- 74.
- DAVIES, J. (1964) “El organismo, la personalidad y el comportamiento político”. *Revista de estudios políticos*, n. 134, p. 121-128.
- DAVILA, C. (2006) *Historia de la Policía Autónoma Vasca (1936-2006)*. Bilbao: Elea.
- DAHL, R. (2010) *¿Quién gobierna? Democracia y poder en una ciudad estadounidense*. Madrid: Centro de investigaciones sociológicas.
- \_\_\_\_\_ (1976) *Análisis político moderno*. Barcelona: Fontanella.
- DEFENSORÍA DEL PUEBLO (2011) Acceso de la población inmigrante en la comunidad autónoma vasca a los servicios y prestaciones.
- \_\_\_\_\_ (2008) Atención específica a las personas en prisión- Informe. Recuperado el día 30 de enero de 2011. En: [http://www.ararteko.net/RecursosWeb/DOCUMENTOS/1/3\\_1672\\_3.pdf](http://www.ararteko.net/RecursosWeb/DOCUMENTOS/1/3_1672_3.pdf)
- DELGADO, I. & LÓPEZ, L. (2013) *Comportamiento político y sociología electoral*. Madrid: UNED.
- DE GUEZALA, L. (1991) *Resistencia cultural durante el franquismo: Dindirri*. Fundación Sabino Arana.
- DE LA CAL, M. & DE LA FUENTE, M. (2010) Algunos interrogantes en torno a los programas de inclusión activa como estrategia de lucha contra la pobreza y la exclusión social. *Revista de relaciones laborales* n. 22, p. 85-47.
- DE GALÍNDEZ, J. (2005) *Los vascos en el Madrid sitiado*. Tafalla: Txalaparta. Primera edición 1945.
- DE LA FUENTE, A. (2018) “Gasto educativo por regiones y niveles en 2015 y su evolución desde 2000”. *BBVA Research*. n. 18/10.
- DE LA FUENTE, M. (2020) “Debates durante la pandemia de la COVID 19: Renta Básica Universal, derecho al empleo, servicios públicos garantizados y rentas mínimas contra la pobreza”. *Revista de derecho de la seguridad social. Laborum*, n. 24, p. 271-291.
- \_\_\_\_\_ (2001) “Políticas de empleo y rentas mínimas”. *Trabajo: Revista iberoamericana de relaciones laborales*, n. 10. Ejemplar dedicado a: Políticas de empleo, p. 109-136.

- DE LA GRANJA, J.L. (2020) “Eider Landaberea Abad, Los “nosotros” en la Transición: memoria e identidad en las cuatro principales culturas políticas del País Vasco (1975-1980)”. *Bulletin d'Histoire Contemporaine de l'Espagne*, edición en línea. n. 54.
- \_\_\_\_\_ (2015) “El sistema de partidos en Vasconia (1931-1936) caracterización, peculiaridades y líneas de ruptura”. *Bulletin d'Histoire Contemporaine de l'Espagne*, n. 51, p. 135-150.
- \_\_\_\_\_ (2014) “Aguirre, prudente nacionalismo” *La aventura de la historia* n. 192. p. 26-31.
- \_\_\_\_\_ (2007) “El primer Aberri Eguna: la invención de una tradición. *La Aventura de la historia*, n. 102, p. 32-39
- \_\_\_\_\_ (2007) “El nacimiento de Euskadi: El estatuto de 1936 y el primer Gobierno vasco”. *Claves de su historia*, n. 35, p. 427-450
- \_\_\_\_\_ (2007) *El oasis vasco. El nacimiento de Euskadi en la República y la Guerra Civil*. Madrid: Editorial Tecnos.
- \_\_\_\_\_ (2005) “El culto a Sabino Arana: la doble resurrección y el origen histórico del Aberri Eguna en la II República”. *Historia y política*, n. 15, p. 65-116.
- \_\_\_\_\_ (2004) “1934: Un año decisivo en el País Vasco, Nacionalismo, socialismo y revolución”. *Estudios vascos. Sancho el Sabio*, n. 21, p. 11-25.
- \_\_\_\_\_ (2003) *El Siglo de Euskadi. El Nacionalismo Vasco en la España del Siglo XX*. Madrid: Editorial Tecnos.
- \_\_\_\_\_ (2002) “Luces y sombras en la historia del Partido Nacionalista Vasco. Comentarios sobre el Péndulo Patriótico” *Instituciones y sociedad en el franquismo. Pasado y memoria, Revista de historia contemporánea*, n. 1. Edición electrónica Espagrafic.
- \_\_\_\_\_ (2001) “Manuel Irujo, diputado a Cortes del PNV en la II República”. *Euskonews & Media* 141.
- DE LA GRANJA, J.L. & DE PABLO, S. (2002) *Historia del País Vasco y Navarra en el siglo XX*. Madrid: Biblioteca Nueva.
- \_\_\_\_\_ (2002) *Del periódico a la Sociedad de la Información*, Vol. 2.
- DE LA CALLE, M. & REDERO, M. (2008) *Movimientos sociales en la España del siglo XX*. Universidad de Salamanca.
- DE LA CÁMARA, M. “La doctrina jurídica de las obligaciones en el tratado político de Spinoza”. *Cuadernos del seminario Spinoza*, n. 20. Ciudad Real.



- DE LA PEÑA (2000) “La reinterpretación de la izquierda política valores postmateriales y discurso de izquierda (1980-1998)” *Revista vasca de sociología y ciencia política*, n. 27, p. 129-146.
- DE LA PEÑA, A. & IBARRA, P. (2001) *La presencia de los valores postmateriales en el discurso de la izquierda política vasca (1980-1998)*. UPV
- DE LARRAÑAGA, P. (1977) *Contribución a la historia obrera de Euskal Herria*. San Sebastian: Auñamendi. Vol. 2.
- DELGADO, R. (2007) “Los marcos de acción colectiva y sus implicaciones culturales en la construcción de ciudadanía” *universitas humanística* n. 64 julio-diciembre p: 41-66. Bogota.
- DENZIN, N. K. (1970). *The Research Act in Sociology*. Chicago: Aldine.
- DENZIN, N. & GIARDINA, M. edit. (2013) *Global Dimensions of Qualitative Inquiry*. Walnut Creek: Left Coast Press, Inc.
- DESFOR, L. *Symbol and Ritual in the New Spain: The Transition to Democracy After Franco*. Cambridge University Press.
- DEUTSCH, K. (1985) *Los nervios del gobierno. Modelos de comunicación y control políticos*. México: Paidós.
- DEUSTOBARÓMETRO (2022) DeustoBarómetro social- Invierno 2022.
- \_\_\_\_\_ (2022) Informe evolutivo -Invierno 2013- 2022.
- (2020) DeustoBarómetro social- verano 2020.
- DEVEREUX, G. (1955) *Charismatic Leadership and Crisis*, International Universities Press, Incorporated.
- DE MEER, F. (1992) *El Partido Nacionalista Vasco ante la guerra de España (1936-1937)* Pamplona: EUNSA.
- DE PABLO, S. (2012) *The Basque Nation On-Screen - Cinema, Nationalism and Political Violence*. Reno: Centre for Basque Studies, University of Nevada.
- \_\_\_\_\_ (2002) “Manuel Irujo. Un nacionalista vasco en la Transición democrática (1975-1981)”. *Vasconia*, n. 32. p. 169-184.
- \_\_\_\_\_ (1999) “Definición nacional e identidad nacionalista a través del cine. Dos coproducciones vascas de los años 80”. *Sancho el Sabio*, 10. p. 97-106.

- \_\_\_\_\_ (1994) “El Partido Nacionalista Vasco ante la Guerra de España (1936-1937)” *Sancho el sabio: Revista de cultura e investigación vasca*. n. 4, p. 376-378.
- \_\_\_\_\_ (1988) “El estatuto vasco y la cuestión foral en Navarra durante la segunda República” *Gerónimo de Uztariz*, n. 2, p. 42-48.
- DE PABLO, S. DE LA GRANJA, J. MEES, L. (1998) *Documentos para la historia del nacionalismo vasco*. Barcelona: Ariel.
- DE PABLO, S. & MEES, L. (2005) *El Péndulo Patriótico, Historia del Partido Nacionalista Vasco, 1895- 2005*. Barcelona: Editorial Crítica Contrastes.
- DE WINTER, L. & TURSAN, H. (1998) *Regionalist Parties in Western Europe*. London: ROUTLEDGE
- DELGADO, I. & LÓPEZ, L. (2013) *Comportamiento político y sociología electoral*. Madrid: UNED.
- DEL VALLE, T. (1985). *Mujer vasca. Imagen y realidad*. Barcelona: Anthropos.
- DEUSDAD, M. (2001) *El carisma político en la teoría sociológica*. Tesis doctoral. Universidad de Barcelona.
- DEUSTO (2022) “Deustobarómetro social verano 2022”.
- \_\_\_\_\_ (2021) “Deustobarómetro social XVII, informe de resultados”, invierno 2021.
- DÍAZ, P. (2003) “La evolución de la oligarquía vizcaína, 1872- 1936. Un intento de interpretación y síntesis”. *EKONOMIAZ* n. 54. tercer cuatrimestre.
- DIARIO VASCO (2018) “San Román (PNV), la concejala preferida para officiar”. En: <https://www.diariovasco.com>.
- DIPUTACIÓN FORAL DE GIPUZKOA. (2005) *Gipuzkoa y el Estado. Relaciones fiscales y tributarias (1696-2005)*. Gipuzkoa.
- DOBRY, M. (2006) “Hitler, Charisma and Structure: Reflections on Historical Methodology”. *Totalitarian Movements and Political Religions*. Volume 7, 2006 - Issue 2: *Charisma and Fascism in Interwar Europe*.
- DOWSW, R. & HUGHES, J. (1982) *Sociología Política*. Madrid: Alianza Universidad.
- DURKHEIM, E. (2007) *Las formas elementales de la vida religiosa*. Madrid: Akal.
- \_\_\_\_\_ (1993) *Las reglas del método sociológico*, Madrid: Ediciones Morata S.L.

- DUVERGER, M. (1980) *Introducción a la política*. Barcelona: Ariel.
- \_\_\_\_\_ (1972) *Los partidos políticos*, México DF: Fondo de Cultura Económica.
- DUVERGER, M. & SARTORI, G. (1988) *Los sistemas electorales*. Centro Interamericano de Asesoría y Promoción Electoral, Instituto Interamericano de Derechos Humanos (CAPEL).
- DYZENHAUS, D. Ed., (1997) *Legality and Legitimacy: Carl Schmitt, Hans Kelsen, and Hermann Heller in Weimar*. Oxford: Clarendon Press.
- EA. (2009) *Propuesta base de Eusko Alkartasuna para la activación de un acuerdo soberanista a favor de la independencia de Euskal Herria*. Presentado en Donostia, 21 de noviembre de 2009.
- ECHEVERRIA, A. (1990) *Métodos y técnicas de investigación*. Futuro.
- EDWARDS, G. (2002) “Does the Messenger Matter? The Role of Charisma in Public Leadership”, *Congress & the Presidency*. n. 1, p. 25-46.
- EGAÑA, I. (2015) *Nuevo Diccionario histórico-político de Euskal Herria*. Nafarroa: Txalaparta.
- EGIDO, J. (1993) *Viaje a la nada: principio y fin de Euskadiko Ezkerra* Nafarroa: Txalaparta.
- EGUIGUREN, J. (2009) *Historia del Socialismo Vasco (1886-2009)* San Sebastián: HIRIA.
- \_\_\_\_\_ (1994) *El socialismo y la izquierda vasca 1886-1994*. Madrid: Editorial Pablo Iglesias.
- EHBILDU. Recuperado el 18 de marzo de 2014. *Propuesta socioeconómica*. En: <http://ehbildu.net>
- EISENSTADT, S. (1973) “El carisma, la creación de instituciones y la transformación social”. *Revista de estudios políticos*. Madrid n. 187. 65-112.
- EISENSTADT, S. & ROKKAN, S. (1973) *Building States and Nations. Models and Data Resources*. V. I. London: Sage Publications.
- EITB (2021) “El Consejo de Gobierno de la UPV/EHU aprueba un presupuesto de 437,3 millones” *Economía*. En: <https://www.eitb.eus/es/>. Consultado el 19 de junio.
- \_\_\_\_\_ (2016) “La Unesco sitúa el euskera como lengua a un paso de ser salvada”. *Sociedad*. Publicado el 16/12/2016.

- ELA (2021) *Historia de ELA*. En: <https://www.ela.eus/es/sobre-ela>. Consultado en septiembre de 2021.
- \_\_\_\_\_ (2014) *Historia*. Recuperado el 10 de junio de 2014. En: <http://www.ela-sindikatua.org/es/sobre-ela/historia/1911-1979>
- ELORDI, C. (2013) “El odio al inmigrante recorre Europa”. *Mirada al Mundo. El diario.es*.
- ELORZA, A. (1978) *Ideologías del nacionalismo vasco*. San Sebastian: L. Haranburu.
- \_\_\_\_\_ (2005) *Tras la huella de Sabino Arana. Los orígenes totalitarios del nacionalismo vasco*. Madrid: Ediciones Temas de hoy.
- EMAKUNDE. (2012) Cifras. [http://www.emakunde.euskadi.net/u72-20010/es/contenidos/informacion/cifras\\_ant/es\\_emakunde/adjuntos/cifras\\_2012\\_es.pdf](http://www.emakunde.euskadi.net/u72-20010/es/contenidos/informacion/cifras_ant/es_emakunde/adjuntos/cifras_2012_es.pdf)
- \_\_\_\_\_ (2005) *Cifras sobre la participación social y política de las mujeres y los hombres*. Tomo 4. Instituto Vasco de la Mujer.
- \_\_\_\_\_ (1991) *Informe sobre la situación de las mujeres en Euskadi*. [http://www.emakunde.euskadi.net/contenidos/informacion/pub\\_informes/es\\_emakunde/adjuntos/informe.01.situaci%C3%B3n.mujeres.euskadi.cas.pdf](http://www.emakunde.euskadi.net/contenidos/informacion/pub_informes/es_emakunde/adjuntos/informe.01.situaci%C3%B3n.mujeres.euskadi.cas.pdf)
- \_\_\_\_\_ (1994) *Participación de las mujeres en la actividad política en Euskadi*. [http://www.emakunde.euskadi.net/contenidos/informacion/pub\\_informes/es\\_emakunde/adjuntos/informe.06.participacion.mujeres.actividad.politica.euskadi.cas.pdf](http://www.emakunde.euskadi.net/contenidos/informacion/pub_informes/es_emakunde/adjuntos/informe.06.participacion.mujeres.actividad.politica.euskadi.cas.pdf)
- ENGELBREKT, K. (2009) “What Carl Schmitt Picked Up in Weber's Seminar: A Historical Controversy Revisited”. *The European Legacy* 14 (6):667-684.
- ERKOREKA, M. (2016) “El federalismo fiscal suizo desde la perspectiva del País Vasco” *Federalismo fiscal y Concierto Económico. Una aproximación desde el derecho comparado*. Parlamento vasco.
- ESCAURIAZA, A. (2016) “Algo para recordar. Identidad y terrorismo en el País Vasco a través de relatos personales”. *Sancho el Sabio, n. 39. Estudios vascos*. 157-179.
- ESPINOZA, V. (2000) *Alternancia y transición política: ¿cómo gobierna la oposición en México?* México: El colegio de la frontera norte.
- ESTEBAN, M. (1989) “La política de vivienda en el país vasco”. *E S. Economía y sociedad: Revista de estudios regionales de la Comunidad de Madrid*, N. 2 (JUN), p. 101-108.

- ESTÉVEZ, X. (2001) “El Galeuzka: una solidaridad trinacional inacabada”. N. 9. p. 7-14. En. <http://www.euskonews.com/0134zkb/gaia13403es.html>.
- ESTORNÉS, I. (2010) “Entre partido y sindicato. Eusko Languileen Alkartasuna-Solidaridad de trabajadores vascos. (Movimiento socialista de Euskadi, 1969-1976)” *Historia Contemporánea* 41p. 509-540.
- ETXEBARRIA M. (2012) “El proceso de revitalización de la lengua vasca. Análisis sociolingüístico”. *Revista de Filología de la Universidad de la Laguna*, n. 30, p. 39-62.
- ETXEBIDE. (2017) *Gasto e inversión de las entidades locales y CCAA en política de vivienda en España*. En: <https://www.etxebide.euskadi.eus/>
- \_\_\_\_\_ (2020) *Informe anual de resultados de edificación vivienda*. En: <https://www.etxebide.euskadi.eus/>
- EUROBASK. (2013) *Estado europeo de bienestar: retos para Euskadi en el siglo XXI*. Consultado el 30 de agosto de 2014. En: [http://eurobask.org/ficherosFTP/Publicaciones/ONGIZATEBIENESTAR\\_2013.pdf](http://eurobask.org/ficherosFTP/Publicaciones/ONGIZATEBIENESTAR_2013.pdf)
- EUROPRESS. (2012) Recuperado el 11 de febrero de 2014. En: <http://www.europress.es/euskadi/noticia-pnv-consigue-incluir-mujeres-mar-ayudas-cese-actividad-pesquera-20120621100950.html>.
- EUSKADIKO EZKERRA (1985) *Segundo congreso. Euskadiko Ezkerra*. Bilbao.
- EUSKO ALKARTASUNA (2014) *Dirección nacional*. Recuperado el 11 de febrero de 2014. En: <http://www.euskoalkartasuna.org/es/organizacion/direccion-nacional/>
- \_\_\_\_\_ (2009) *Estatutos de Eusko Alkartasuna*. Consultados en mayo de 2014. <http://foromasdemocracia.files.wordpress.com/2013/05/eusko-alkartasuna-estatutos-2009.pdf>
- EUSKOBARÓMETRO (2020) Análisis Postelectoral Elecciones Autonómicas Vascas y Gallegas 2020.
- \_\_\_\_\_ (2019) Estimaciones electorales para el parlamento vasco.
- \_\_\_\_\_ (2015) “Estudio periódico de la opinión pública vasca”. Mayo.
- \_\_\_\_\_ (2014) *Estimaciones electorales del Euskobarómetro de mayo de 2014 para el Parlamento vasco*. Consultado en septiembre de 2014.
- \_\_\_\_\_ (2009) *Elecciones País Vasco (1977- 2009)*

EUSTAT (2021) Informe de violencia contra las mujeres. C.A. de Euskadi. Noviembre.

\_\_\_\_\_ (2021) *El gasto en educación en la C.A. de Euskadi en 2020 creció un 0,2% y alcanzó el 5,8% del PIB*. Publicado el 28 de mayo de 2021.

\_\_\_\_\_ (2020) *Población de 18 a 44 años de la C.A. de Euskadi con necesidad de acceso a una vivienda por características socioeconómicas y sexo*. 2019. Departamento de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

\_\_\_\_\_ (2020) *Datos de la enseñanza no universitaria en Euskadi*. Curso 2019-2020. Departamento de educación.

\_\_\_\_\_ (2019) “En 2018 crece el gasto en educación en la C.A. de Euskadi un 2,4%, superando los 3.900 millones” Nota de prensa de 13/11/2019.

\_\_\_\_\_ (2014) *La población de la C.A. de Euskadi disminuirá en más de 100.000 personas entre 2013 y 2026*. Nota de prensa del 21 de febrero de 2014. En: <http://www.eustat.es>.

\_\_\_\_\_ (2013) “El gasto en educación por habitante en la C.A. de Euskadi alcanzó los 1.671 euros en 2011”.

\_\_\_\_\_ (2009) “El gasto en educación por habitante alcanzó los 1.443 euros en 2007, un 14,4% más que en 2005”.

EXPANSIÓN (2022) “Presupuesto de las comunidades autónomas en educación 2021”. En: *datosmacro.com*.

FEDERACIÓN DE ASOCIACIONES PARA LA DEFENSA DE LA SANIDAD PÚBLICA (2021) *Análisis de los presupuestos del departamento de salud de la CAPV y del ente público*. En: osakidetza-svs para 2021.

FERNÁNDEZ, G. (2010) “Armas al parlamento los orígenes de Euzkadiko Ezkerra (1976-1977)” *Pasado y Memoria. Revista de Historia Contemporánea*, 8, p. 245-265.

FERNÁNDEZ, I. (2000) “El republicanismo conservador en la España de los años treinta”.

FERNÁNDEZ, J. (2013) “Capital simbólico, dominación y legitimidad. Las raíces weberianas de la sociología de Pierre Bourdieu”. *Papers*. 33-60.

\_\_\_\_\_ (s/f) *Ideología, Fueros y Modernización. La Metamorfosis del Fuerismo. I Hasta el Siglo XIX*, UPV.

FERNÁNDEZ, J. & PUENTE, A. (2009) “La noción de campo en Kurt Lewin y Pierre Bourdieu: un análisis comparativo”. *Revista Española de Investigaciones Sociológicas (Reis)* n. 127, p. 33-53.

- FERNÁNDEZ, M. (s/f) *Cleavages*. Diccionario electoral. Consultado el 6 de octubre de 2014. En: <http://www.iidh.ed.cr>.
- FERRAS, G. (2014) “Hipolito Yrigoyen, apóstol de la nación”. Anacronismo e irrupción: *Revista de teoría y filosofía política clásica y moderna*, Vol. 4, n. 7, p. 127-148.
- FERREIRA, C. (2019) “Vox como representante de la derecha radical en España: un estudio sobre su ideología”. *Revista Española de Ciencia Política*, 51, 73-98.
- FERRER, M. (1992) *Elecciones y partidos políticos en Navarra. Durante la segunda república*. Tolosa: Gobierno de Navarra.
- FIORINA, MORRIS P. (2002) “Parties and partisanship: A 40-year retrospective. *Political Behavior*”, 2002, vol. 24, no 2, p. 93-115.
- FLEET, N. (2009) “Razón y dominación. La legitimidad en Weber como orientación simbólica de la acción política” *Revista austral de ciencias sociales*, n. 16, p. 21-36
- FLISFISCH, A. (1991) *La política como compromiso democrático*. Madrid: CIS.
- FÓNTANEZ, E. (2017) *El derecho y lo político en el pensamiento de Hanna Arendt*. Tesis doctoral. Universidad Autónoma de Barcelona.
- FOUCAULT, M. (1987) *Hermenéutica del sujeto*. Madrid: Ediciones de la piqueta.
- \_\_\_\_\_ (1986) Por qué hay que estudiar el poder: la cuestión del sujeto. En: *Materiales de sociología crítica*. Álvarez- Uría. F. & Varela, J. Madrid: Ediciones de la piqueta.
- FORAY, D. (2005) “Fundamentos económicos de la especialización inteligente”. *Revista vasca de Economía*. N. 83 II 2013. p. 55-82.
- FRANCO, S. (2001) “Los retos del nacionalismo en el mundo de la globalización” *Convergencia*. Septiembre-diciembre del 2001, N. 26, p. 97-120.
- FREIDERBERG, F. (2006) “Democracia interna. Reto ineludible de los partidos políticos”. *Revista de derecho electoral*. Universidad de Salamanca.
- \_\_\_\_\_ (2003) *Selección de candidatos y democracia interna en los partidos de América latina*. Perú: Asociación Civil Transparencia.
- FREIDERBERG, F & ALCÁNTARA, M. (2001) “Los partidos políticos en América Latina”. *América Latina hoy*. Universidad de Salamanca. n. 27. p. 17-35.

- FUMERO, P. (2007) “La Develización de la Estatua del Gran Héroe, quien se ofreció en holocausto en el altar de la patria para redimirla de la esclavitud. Juan Santamaría, 15 de setiembre de 1891”. *Revista Estudios*, N.20, p. 21-35.
- FUNDACIÓN JUAN MARCH. (1979) “Ratificados en el Congreso los estatutos vasco y catalán. Rupérez fue recordado por Bandrés, Guerra y Viana. La aprobación del estatuto vasco rompió la tensión parlamentaria”. *Diario 16* de fecha 30/11/1979.
- FUNDACIÓN SABINO ARANA (2006) *Hombre libre sin patria libre. Memorias desde la resistencia vasca (1936-1980)* Jokin Inza.
- \_\_\_\_\_ (1989) *Euskadi 1979- 1989. Claves de una década*.
- FUNDACIÓN SANCHO EL SABIO (2006) *Afiches. Paredes con Historia 1975-1990*. Vitoria Gasteiz.
- FUSI, J. (1992) “La aparición de los nacionalismos” *Revista del Centro de Estudios Constitucionales*. n. 11 enero -abril.
- \_\_\_\_\_ (2006) “El nacionalismo en el siglo XX”. *Circunstancia*. Año III, enero. n. 9.
- GALEOTE, G. (1999) “La temática europea en el discurso del PNV”, *Revista de Estudios Políticos (Nueva época)* número 103. Enero-marzo.
- GALEOTE, G., LLOMBART, M. & OSTOLAZA, M. (Coord.) (2015) *Emoción e identidad nacional: Cataluña y el País Vasco en perspectiva comparada*. Éditions Hispaniques.
- GALINDO, F. (1997) “Televisión y participación política en Euskadi” Universidad de Santiago de Compostela.
- GAMBOA, J. LAXALT, T. GOYHENECHÉ, E. LARRONDE, J. (1999) *Homenaje José Antonio de Aguirre*. Villefrance: Ediciones Bidasoa.
- GARAIKOETXEA, C. (2013) “Euskadi Munduan”. *Hermes* n. 2 de 13.
- GARITAONANDIA, C & TUÑÓN, M. Coord. (1996) *La prensa de los siglos XIX y XX metodología, ideología e información. Aspectos económicos y tecnológicos: I Encuentro de Historia de la Prensa*.
- GARCÍA, E. & ARTÉZ, J. (2004) “El gasto público en financiación política: las subvenciones para el funcionamiento ordinario de los partidos”. *Departamento de Economía aplicada*. Universidad Complutense de Madrid.
- GARCÍA, F & FUSI, J. (1988) *Política, nacionalidad e iglesia en el País Vasco*. San Sebastian: Editorial Txertoa.



- GARCÍA, F. & LORENZO, J. (1988) *Historia del País Vasco*. San Sebastián: Editorial Txertoa.
- GARCÍA, J. “El proceso de descentralización administrativa en España”. *EDETANIA* n. 48 diciembre, p. 203-216.
- GARCÍA, M. VELASCO, R. & MENDIZABAL, A. (1981) *La economía vasca durante el franquismo. Crecimiento y crisis de la economía vasca: 1936-1980*. Bilbao: Editorial La Gran Enciclopedia Vasca.
- GARMENDIA, J. PARRA, F. & PÉREZ, A. (1982) *Abertzales y vascos*. Madrid: Akal.
- GARZO, M. GALLO, L. & CORRAL, A. (2020) “De la crisis a la recuperación: el replanteamiento de la política vasca de vivienda en el nuevo escenario económico y social”. *Economiaz*. p. 364-393.
- GIDDENS, A. (2001) *Sociología*. Madrid: Alianza editorial.
- \_\_\_\_\_ (1998) *Beyond Left and Right. The Future of Radical Politics*. Polity Press: Cambridge
- GILLESPIE, R. & GRAY, C. (2015) *Contesting Spain? The Dynamics of Nationalist Movements in Catalonia and the Basque Country*. New York: ROUTLEDGE.
- GOBIERNO VASCO (2022) *Sociómetro vasco N. 76. Marzo*. En: <https://www.euskadi.eus>.
- \_\_\_\_\_ (2020) *Sociómetro vasco N. 75. Diciembre*. En: <https://www.euskadi.eus>.
- \_\_\_\_\_ (2020) “El Gobierno Vasco ha aprobado un presupuesto de 3.150.000 euros para subvencionar el aprendizaje de euskera de estudiantes de euskaltegis (Consejo de Gobierno 30-06-2020)” En: <https://www.euskadi.eus/> Publicado el 30 de junio de 2020.
- \_\_\_\_\_ (2019) *Indicadores de bienestar general según la OCDE*. En: <https://www.euskadi.eus/>. Febrero de 2019.
- \_\_\_\_\_ (2019) “El Departamento de Educación contará en 2020 con un presupuesto de 2.919,2 millones de euros, un 2,6% más que en el anterior”. Noviembre.
- \_\_\_\_\_ (2018) IV Plan Vasco de Inclusión 2017-2021. Euskadi, territorio inclusivo.
- \_\_\_\_\_ (2014) Foro para la integración y participación social de las ciudadanas y ciudadanos inmigrantes del País Vasco. Estrategia Vasca por la Inmigración.
- \_\_\_\_\_ (2012) *Encuesta de pobreza y desigualdades sociales 2012. Principales resultados. Principales resultados*. Departamento de empleo y asuntos sociales.

- \_\_\_\_\_ (2011) “Informe sobre la evolución de los proyectos de estrategia de cronicidad 2009-2011” *Planes y proyectos*. En: <https://www.euskadi.eus>.
- \_\_\_\_\_ (2010) *Resultados electorales*. Recuperado el día 25 de febrero de 2010. <http://www9.euskadi.net>.
- \_\_\_\_\_ (2009) II Plan Vasco de Inmigración 2007-2009.
- \_\_\_\_\_ (2005) *El acceso de la juventud a la vivienda. Euskadi en el contexto de la unión europea*. Vitoria Gasteiz.
- \_\_\_\_\_ (2005) *Presentación ante el Congreso de Diputados de la Propuesta de Nuevo Estatuto Político de Euskadi, Aprobada por el Parlamento Vasco*. Vitoria Gasteiz.
- \_\_\_\_\_ (1990) *La economía social. Una nueva forma de vida para el país vasco*. Bilbao.
- \_\_\_\_\_ (1981) *Informe años 80-81*. Secretaría de la Presidencia.
- GÓMEZ, M. (s/f) *Cambio y evolución del sistema de partidos en Euskadi (2003-2011)*. Tesina.
- GONZÁLES, R. AGUILERA, T. CORTINA, M. (2013) Los impactos de la okupación en las políticas públicas en el estado español: un análisis comparativo de Madrid, Barcelona y Bilbao. *Libro de actas del XI Congreso de sociología*. En: <http://www.fes-web.org/congresos/11/ponencias/1264/>
- GORRITI, I. (2013) “El clero vasco que perdió su guerra”. *Noticias de Álava*.
- GOYOAGA, A. (2021) “Cuando Aznar invitó a Arzalluz a Génova 13”. *La Vanguardia*. En: <https://www.lavanguardia.com>. Publicado el 30 de abril 2021.
- \_\_\_\_\_ (2021) “La colaboración Euskadi-Navarra se normaliza 25 años después del órgano común”. *La Vanguardia*. En: <https://www.lavanguardia.com>. Publicado el 12 de junio 2021.
- GRAMSCI, A. (1974) *Antología*. Madrid: Siglo XXI Editores.
- \_\_\_\_\_ (2009) *La Política y el Estado moderno*. Barcelona: Biblioteca Pensamiento Crítico.
- GROSS, M. (2007) *Recuperación del Euskera en Navarra*, España: Euskaltzaindia.
- GREEN, T.H. (1999) *Lectures on the Principles of Political Obligation*. Canada-Kitchner: Batoche Books.

- GREENFELD, L. (1985) "Reflections on two charismas". *British Journal of Sociology*. p. 117-132.
- GUERRERO, A. (2000) "El origen del nacionalismo vasco". *Laberinto* 3.
- GUIBERT, J. (Editor) "Migraciones y diversidad. Retos para la construcción social". Universidad de Deusto.
- GUNTHER, R. (1998) "Leyes electorales, sistemas de partidos y élites". *Revista española de investigaciones sociológicas*, n. 47. p. 73-106
- GUNTHER, R. SANI, G. SHABAD, G. (1988) *Spain After Franco, The Making of a Competitive Party System*. University of California Press.
- GUTIERREZ, J. (2014) "La Revolución de octubre de 1934 en Euskadi. 80 aniversario". *Oarzo*. p. 83-86.
- GURRUCHAGA, A. (2006) "Hogar y santuario". *Fabrikar*. Número 6.
- \_\_\_\_\_ (1985) *El código nacionalista vasco durante el franquismo*. Barcelona: Anthropos.
- GURRUCHAGA, A. PÉREZ-AGOTE, A. UNCETA, A. (s/f) *Estructura y procesos sociales en el país vasco*. Tomos I y II. Bilbao: Universidad del País Vasco.
- GUZMÁN, A. (s/f) "Leadership in administration. A sociological interpretation". *Open Journal Systems*. Universidad Nacional de Colombia.
- GUNDOGAN, M., EBY, G. & YUZER, T. (2015) Capturing Definitions for a Sustainable Distance Education Ecosystem Through an Online Delphi Study. En: HAI- JEW, S. (edit) *Enhancing Qualitative and Mixed Methods Research with Technology*. USA: Kansas States University.
- HALVERSON, S. MURPHY, S & RIGGIO, R. (2004) "Charismatic Leadership in Crisis Situations A Laboratory Investigation of Stress and Crisis". *SMALL GROUP RESEARCH*, Vol. 35 N. 5, October, p. 495-514.
- HARNECKER, M. (1986) *La revolución social: Lenin y América latina*. México: Siglo XXI Editores.
- HARRESIAK. (2011) *Gestión positiva de la diversidad el ámbito del pluralismo religioso*. En: <http://www.harresiak.org/www/portada.php>
- HAROLD A. LINSTONE AND MURRAY TUROFF (2002) *The Delphi Method Techniques and Applications*. Consultado en Agosto de 2015. En: <http://is.njit.edu/pubs/delphibook/delphibook.pdf>
- HEIBERG, M. (2007) *The Making of the Basque Nation*. Cambridge University Press.

- HEIDAR, K. & PEDERSEN, K. (2006) "Party Feminism: Gender Gaps within Nordic Political Parties" *Scandinavian political studies*. V. 29, Issue 3. September p.192–218.
- HEPBURN, E. (edit) (2011) *New challenges for stateless nationalist and regionalist parties*. Oxon: Routledge.
- HERNÁNDEZ, M. (2005) "ETA y el nacionalismo vasco en la Transición" *Espacio, tiempo y forma*. Serie V, Historia contemporánea. n. 17, p. 345-372.
- HERNÁNDEZ, R. *La democracia interna de los partidos políticos*. UNAM.
- HB. (1999) *Herri Batasuna, 20 años de lucha por la libertad*. Edición Herri Batasuna.
- \_\_\_\_\_ (1995) *Oldartzen. Documento base*.
- HISTORIA ELECTORAL. *Información electoral*. Recuperado en octubre de 2010. En: <http://www.historiaelectoral.com/aeuzkadi.html>.
- HOMOBONO, J. (2012) "Dimensiones nacionalitarias de las fiestas populares: lugares, símbolos y rituales políticos en las romerías vascas" *Zainak* 35, p. 43-95.
- \_\_\_\_\_ (s/f) "Conmemoraciones, símbolos y rituales festivos de la religión. Política nacionalista. El caso vasco". *Federación española de Sociología*.
- HOYOS DE LOS RIOS, O. (2000) "La identidad nacional: Algunas consideraciones de los aspectos implicados en su construcción psicológica". *Psicología desde el Caribe*, No. 5: Ene-jun.
- HUALDE, A. (s/f) "La alternancia dentro y fuera del partido político". Consultado en diciembre de 2013. En: <http://www.juridicas.unam.mx>
- HUG, S. (2001) *Altering Party Systems: Strategic Behavior and the Emergence of New Political Parties in Western Democracies*. University of Michigan.
- HUNTINGTON, S. (1997) *El orden político en las sociedades en cambio*. Barcelona: Paidós.
- IBARRA, P. (2005) *Manual de sociedad civil y movimientos sociales*. Madrid: Editorial Síntesis.
- \_\_\_\_\_ (1996) En GARITAONANDIA, C. & TUÑÓN DE LARA, M. Coord. "La prensa clandestina en Euskadi bajo el franquismo". *La prensa de los siglos XIX y XX metodología, ideología e información. Aspectos económicos y tecnológicos: I Encuentro de Historia de la Prensa*, p. 687-697.

- IBARRA, P. & AHEDO, I. (2004) “Los Sistemas Políticos de Euskal Herria”. *Revista de investigaciones políticas y sociológicas*. Vol. 3. n. 001, 77-96.
- IBARRA, P. & IRUJO, X. (2011) *Basque Political Systems*. Reno: University of Nevada.
- IBARRA, P. & GRAU, E, Coord. (2007) “La red en el conflicto”. Anuario de movimientos sociales 2007. Betiko Fundación.
- IBARRA, P. & KOLAS, A. (eds) (2016) *Basque Nationhood. Towards a Democratic Scenario*. Peter Lang.
- IBARRA, P. & TEJERINA, B. (1998) *Los movimientos sociales. Transformaciones políticas y cambio cultural*. Madrid, Trotta.
- IDEA. (2007) *Tratado de derecho electoral comparado*. Idea: Sweden.
- \_\_\_\_\_ (2006) *Comunicación política en campañas electorales*. International Institute for Democracy and Electoral Assistance.
- IIDH. (2006) *Memoria del XII curso interamericano de elecciones y democracia: la nueva generación de desafíos para la democracia*. Ciudad de México.
- \_\_\_\_\_ (2004) *Democratización interna de los partidos políticos en Centroamérica: avances y tareas pendientes*. CAPEL-IIDH.
- \_\_\_\_\_ (1989) *Diccionario electoral*. Costa Rica: CAPEL.
- IKUSPEGI (2022) Panorámica 84. Población de Origen Extranjero en la CAE 2022.
- \_\_\_\_\_ (2013) *Población en Territorios Históricos de la CAPV y su porcentaje de extranjeros*.
- \_\_\_\_\_ (2014) *Panorámica de la inmigración*. Consultado el 28 de agosto de 2014.
- INE (2022) “Índice de Precios de Consumo. IPC”. Septiembre. INE España.
- \_\_\_\_\_ (2000) *Contabilidad Regional de España, base 2000 (CRE 2000)*. Recuperado el día 19 de abril de 2006. En: <http://www.ine.es/prensa/np411.pdf>
- INSTITUTO DE LA JUVENTUD (2012) *Informe Juventud en España 2012*. En: [http://www.injuve.es/sites/default/files/2013/26/publicaciones/IJE2012\\_0.pdf](http://www.injuve.es/sites/default/files/2013/26/publicaciones/IJE2012_0.pdf)
- INGLEHART, R. (1997) *Modernization and Postmodernization. Cultural, Economic and Political Change in 43 Societies*. Princeton University Press.
- INSTITUTO VASCO DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA (2003) *Estudios sobre la propuesta política para la convivencia del Lehendakari Ibarretxe*. Oñati.

- INZA, J. (2006) *Hombre libre sin patria libre. Memorias desde la resistencia vasca (1936-1980)*. Fundación Sabino Arana.
- IRAOLA, I. MATEOS, T. ZABALO, J. (2011) “Discursos sobre la integración. La inmigración al País Vasco en los años 1950-1970”. *Revista de Investigaciones Políticas y Sociológicas (RIPS)*, V. 10, N. 3, p. 115-130.
- IRIGOYEN, A. (2010) “La difusión radiofónica del ideario nacionalista vasco en Uruguay: la Comisión Pro Fomento Euskal Ordua de Montevideo. 1932-1936” *Mediatika* n. 12, p. 257-299.
- IRUJO, X. (2000) *Vicente Amezaga Aresti y la divulgación de la cultura vasca en el exilio*. Vol. 1, p. 477-516.
- IVIE. (2010) Cuadernos de Capital Humano N. 117. Recuperado el 18 de diciembre de 2010. En: <http://www.ivie.es/downloads/docs/ch/ch117.pdf>.
- IZA, I. (2011) *Movimiento de las ikastolas. Un pueblo en marcha. El modelo ikastola 1960-2010*. Bilbao: Euskaltzaindia.
- JAIME, A. (2000) “Familia y socialización política. La transmisión de orientaciones ideológicas en el seno de la familia española”. *Revista española de investigaciones sociológicas*. n. 92. p. 71-92.
- JIMÉNEZ, F. & SAIZ, A. (1992) *Instituciones y partidos políticos en la Comunidad Autónoma del País Vasco: 1986-1991*. Barcelona. Universidad del País Vasco.
- JIMÉNEZ, J. (2008) “Enfoque sociológico para el estudio del liderazgo político”. *Revista castellano- manchega de ciencias sociales- Barataria* n. 9. p. 189-203.
- JIMÉNEZ-DÍAZ, J. & DELGADO-FERNÁNDEZ, S. (2006) *Political Leadership in the Spanish Transition to Democracy (1975-1982)*. Nova Science Pub Inc.
- JOOSSE, P. (2014) “Becoming a God: Max Weber and the social construction of charisma”. *Journal of Classical Sociology*, vol. 14, 3. p. 266-283. First Published June.
- JUSTEL, M. (1992) “Edad y cultura política” *Revista española de investigaciones sociológicas*. N. 58. Abril- junio p. 57-96.
- KATZ, R. & MAIR, P. (2004) “El partido cartel la transformación de los modelos de partido y de la democracia de partidos”. *Zona abierta* 108/109.
- \_\_\_\_\_ (1994) *How Parties Organize: Change and Adaptation in Party Organizations in Western Democracies*. London: Arrangement.

- KEMAN, H. & MÜLLER-ROMMEL, F. (2012) *Party Government in the New Europe*. ROUTLEDGE.
- KNIPPENBERG, H. & MARKUSSE, J. (1999) *Nationalizing and Denationalizing European Border Regions, 1800–2000: Views from Geography and History*. University of Amsterdam.
- KONTSUMOBIDE (2020) Plan estratégico kontsumobide 2018-2020.
- KOPECKY, P. MAIR, P. & SPIROVA, M. (2012) *Party Patronage and Party Government in European Democracies*. Oxford.
- KONTSUMOBIDE (2020) *Barómetro del Consumidor Vasco 2020. Resumen ejecutivo*. <https://www.kontsumobide.euskadi.eus>
- KORTAZAR, J. (2012) *El movimiento Comunista de Euskadi y la transición en el País Vasco (1975-1980)*. Universidad del País Vasco.
- KUSCHICK, M. (2004) “Teorías del comportamiento electoral y algunas de sus aplicaciones”. *Revista Mexicana de Ciencias Políticas y Sociales*. Vol. 46. n. 190. UNAM.
- LACLAU, E. (2006). “La deriva populista y la centro izquierda latinoamericana”. *Nueva Sociedad* n. 205, p. 56-61.
- LACLAU, E. y MOUFFE, C. (2010). *Hegemonía y estrategia socialista. Hacia una radicalización de la democracia*. Buenos Aires: FCE.
- LAGO, I. & MARTÍNEZ, F. (2013) “Apuntes sobre el estudio del comportamiento electoral en España”. *Revista de Estudios Políticos* (nueva época) n. 161, Madrid, julio-septiembre P. 69-91.
- LAMBIDE. (2014) *Desempleo registrado afiliación a la seguridad social contratos*. Julio de 2014. Gobierno vasco.
- LAMO, E. & RODRÍGUEZ, J. (1993) *Problemas de teoría social contemporánea*. Madrid: CIS.
- LANDA, C. (1995) *Jesús María Leizaola, vida, obra y acción política de un nacionalista vasco (1896- 1937)*. Bilbao: Fundación Sabino Arana.
- LANDABEREA E. (2016) “Los nosotros en la Transición: memoria e identidad en las cuatro principales culturas políticas del País Vasco (1975-1980)” *Bulletin d’Histoire Contemporaine de l’Espagne*. N. 50. Presses Universitaires de Provence
- \_\_\_\_\_ (2016) “Los partidos políticos como constructores y socializadores de identidad: el caso vasco en la Transición, 1975-1980” *Antes y después de los mass media: actores y estrategias comunicativas*. Dykinson.

- \_\_\_\_\_ (2013) “España, lo único importante”: El centro y la derecha española en el País Vasco durante la transición, 1975-1980”. *Revista Historia del presente. La transición en el País Vasco. Los partidos políticos*. N. 19.
- \_\_\_\_\_ (2006) “Partido Socialista de Euskadi”. Recuperado el 24 de abril de 2011. En: <http://www.euskomedia.org/aunamendi>.
- LANDABURU, F.J. (1984) *Obras completas*. Bilbao: Idatz Ekintza.
- LANDABURU, G. (1998) “ETA y HB ganan: Pacto de Ajuria-Enea”. *Cambio* 16. n. 1374 (30 Marzo).
- LANZA, L & FIDE, L. (2011) “Política 2.0 y la comunicación en tiempos modernos”. *Cuadernos del Centro de Estudios en Diseño y Comunicación. Ensayos*, n. 35, p. 53-63.
- LARAÑA R. CABELLO, E. (1984) “Las elecciones autonómicas en el País Vasco: la nueva distribución del poder entre partidos y bloques políticos”. *Revista de Estudios Políticos*, n. 38, p. 259-274.
- LARRONDE, J. (1977) *El nacionalismo vasco: su origen y su ideología en la obra de Sabino Arana-Goiri*. Editorial Txertoa.
- LAWSON, K. & POGUNTKE, T. (2004) *How Political Parties Respond: Interest Aggregation Revisited*. Oxon: Routledge.
- LE BON, G. (1896) *The Crowd A Study of the Popular Mind*. (London, T. Eisher Unwin, traducción).
- LE BON, G. & MONEREO, J. (2012) *Psicología de las multitudes*. España: Comares.
- LEGARRETA, J. (2004) *Desde el futuro nacionalismo es más democracia*. Irun: Alga.
- LEIZAOLA, J. (1985) *Doroteo de Ziaurriz. Presidente del Euskadi Buru Batzar 1935-1951*. Bilbao: Alderdi.
- \_\_\_\_\_ (1981) *Obras completas*. Zarautz: Sendoa.
- LEONISIO, R. (2012) “Izquierda abertzale. De la heterogeneidad al monolitismo”. *Coetánea*, p. 377-388.
- LEONISIO, R. & STRIJBIS, O. (2011) “Izquierda- derecha vs. centro- periferia”. *Revista Española de Ciencia Política*. n. 26. p. 63-86.
- LEPSIUS, R. (1988) “El Liderazgo Carismático: el modelo de Max Weber y su aplicabilidad al régimen de Hitler”. *Opciones*, N. 14. p. 139- 154.



- LETAMENDÍA, F. (1994) *Historia del nacionalismo vasco y de ETA. 1982-1992*. San Sebastián. Ediciones R&B.
- LINDHOLM, C. (1990). *Charisma*. Basil Blackwell.
- LINZ, J. (2004) “Los partidos políticos en las democracias contemporáneas: problemas y paradojas”. *Postdata* n.10, diciembre. Buenos Aires.
- \_\_\_\_\_ (1986) *Conflicto en Euskadi*. Madrid: Editorial Espasa.
- LIJPHART, A. (2007) *Thinking about Democracy: Power Sharing and Majority Rule in Theory and Practice*. Routledge Oxon.
- LINDHOLM, C. (2012) *Carisma. Análisis del fenómeno carismático y su relación con la conducta humana y los cambios sociales*. Barcelona: Gedisa.
- LIPSET, S. (2000) *El excepcionalismo norteamericano. Una espada de dos filos*. México: Fondo de Cultura Económica.
- \_\_\_\_\_ (1994) “The Social Requisites of Democracy Revisited”. *American Sociological Review* Vol. 59. n.1 p.1-22.
- \_\_\_\_\_ (1987) *El hombre político. Las bases sociales de la política*. Madrid: Tecnos.
- LÓPEZ, A. & ORTÍZ, D. (2004) “Los indicadores de gestión y el control de eficiencia del sector público”. *Revista española de control externo*. Vol. 6. n. 18.
- LÓPEZ, J & RODRIGO, M. (2012) “¿Por qué los españoles son (moderadamente) autonomistas? Las ganancias regionales de eficiencia y la preferencia por la autonomía”. *Economiaz* n. 81.
- LÓPEZ, M. (2006) *Los nuevos modelos federales. Una perspectiva competencial Galicia y Escocia*. Universidad de Santiago de Compostela.
- LÓPEZ, R. (2011) *Años en claroscuro. Nuevos movimientos sociales y democratización en Euskadi (1975-1980)*. Universidad del País Vasco.
- LORE, I. (1998) “Recientes cambios en el comportamiento electoral: La racionalización del voto en las nuevas generaciones”. *IV Euskal Soziologia Kongresua: kongresuko aktak*. p. 1033-1037.
- LORENZO, J. (S/F) *Un pueblo en marcha*. Gite ipes
- \_\_\_\_\_ (2002) *La renuncia nacional del PNV*. MIATZEN S.A.R.L
- \_\_\_\_\_ (2006) *Historia de Euskal Herria*. Tomo III, Navarra: Txalaparta.

- LLERA, F. (2016) “Elecciones vascas de 2016”. *Claves de razón práctica*, n. 249, p. 62-71.
- \_\_\_\_\_ (2005) “Euskadi 2005: final de trayecto. Las elecciones autonómicas” *Claves de la Razón Práctica*. Madrid, Promotora General de Revistas, n. 153. p. 18-25.
- \_\_\_\_\_ (2009) “Euskadi 2009: Las elecciones del Cambio”. *Claves de la Razón Práctica*, Madrid, Promotora General de Revistas, n. 191, p. 38-50.
- \_\_\_\_\_ (1994) *Los vascos y la política. El proceso político vasco: elecciones, partidos, opinión pública y legitimación en el País Vasco, 1977-1992*. Bilbao: Universidad del País Vasco.
- \_\_\_\_\_ (1985) *Posfranquismo y fuerzas políticas en Euskadi. Sociología electoral del País Vasco*. Universidad del País Vasco.
- \_\_\_\_\_ (1985) “El sistema de partidos en la Comunidad Autónoma del País Vasco”. *Revista de estudios políticos*. n. 46-47, p. 527-552.
- \_\_\_\_\_ (1984) “El sistema de partidos vascos. Distancia ideológica y legitimación política”. *Revista española de investigaciones sociológicas*. n. 28. p. 61-86.
- \_\_\_\_\_ (1984) *Los procesos de formación de las Comunidades Autónomas: aspectos jurídicos y perspectivas políticas*. La estructura electoral y el sistema de partidos en las Comunidades Autónomas del País Vasco y Foral de Navarra después de las elecciones generales de 1982. Parlamento vasco. vol. 1. p. 365-400.
- \_\_\_\_\_ (s/f) *Postfranquismo y fuerzas políticas en Euskadi. Sociología electoral del País Vasco*. Universidad del País Vasco.
- LLERA, F. LEONISIO, R., GARCÍA, J. PÉREZ, S. (2014) “Las elecciones autonómicas vascas de 2012. Alternancia en un nuevo ciclo político”. *Revista de ciencias sociales*. n. 236. p. 3-25.
- \_\_\_\_\_ (2013) “Elecciones autonómicas vascas 2012. ¿Cambio o continuidad?” *Cuadernos de Alzate: revista vasca de la cultura y las ideas*, n. 46-47.
- LLERA, F. & MORENO, C. Ed. (2002) *Cuaderno de reflexiones sociales: El Estatuto de autonomía del País Vasco*. Vitoria Gasteiz: Fundación Fernando Buesa Blanco.
- LUIS, A. (2011) “Un árbol en tierra yerma: Génesis y formación de euskadiko ezkerre”. *Ab Initio*, n. 4.
- LYOTARD, J. (1991) *La condición postmoderna. Informe sobre el saber*. Editorial. R.E.I. Argentina S.A.

- MACADAM, D. TARROW, S. & TILLY, C. (2005) *Dinámica de la contienda política*. Hacer Editorial.
- MACGREGOR B, J (1978), *Leadership*, New York, Harper & Row.
- MAFFESOLI, M. (2002) “El reencantamiento del mundo”. *Sociológica*, vol. 17, núm. 48, enero-abril, 2002. México: UNAM.
- MAINER, J. (2010) “Una historia de las casas del pueblo en España”. *Revista de libros*, n. 167, p. 23.
- MAIR, P. (2002) *Party System Change: Approaches and Interpretations*. Oxford.
- MAIR, P. & SMITH, G. (2012) *Understanding Party System Change in Western Europe*. New York. Frank Cass.
- MAISEL, S. BERRY, J. & EDWARDS, G. (2010) *The Oxford Handbook of American Political Parties and Interest Groups*. Oxford University Press.
- MANIN, B. (1997) *The principles of representative government*. Cambridge: University Press.
- MARTÍNEZ, A. (2007) *Razones prácticas Sobre la teoría de la acción. Pierre Bourdieu*. Buenos Aires: Manantial.
- MARTÍNEZ, F. (2008) *¿Por qué importan las campañas electorales?* Madrid: CIS.
- MARTÍNEZ, I. (2013) “La presencia de las mujeres en el gobierno local: una comparativa entre la candidatura y la composición del gobierno”. *Revista vasca de sociología y ciencia política*, n. 55-56, p. 1227-1239.
- \_\_\_\_\_ (2017) *Las dimensiones del reclutamiento político desde el Institucionalismo Feminista, un estudio de caso: El Partido Nacionalista Vasco (1977-2016)* Tesis doctoral. UPV- EHU.
- MARTÍNEZ, M. (1996) *Introducción a los Partidos Políticos*. Barcelona: Ariel Derecho.
- MARTÍNEZ, M. & ZUBIAGA, M. (2014) “Nación y construcción estatal como acción colectiva. Un análisis comparativo de mecanismos y procesos en Cataluña y el País Vasco”. *Anuari del conflicte social*, págs. 320-355.
- MARTÍNEZ, V. (2009) “Partidos políticos: un ejercicio de clasificación teórica” *Perfiles Latinoamericanos*, FLACSO. n. 33, p. 39-63.
- MATA, T. (2015) “Las bases electorales de los partidos nacionalistas en Euskadi”. *XII Congreso de AECPA*.

- MATEOS, A. & MORAL, F. (2006) *Comportamiento electoral de los jóvenes españoles*. Madrid: Ministerio de trabajo y asuntos sociales.
- MATEOS, T, ZABALO J. LARRINAGA, A. & AMURRIO, M. (2016) “Pluralidad política y diversidad cultural: Discursos sobre la educación para la ciudadanía en la sociedad vasca”. *Papers*, vol. 101, n. 1, p. 51-72.
- MC ADAM, D. TARROW, S. TILLY, C. (2005) *Dinámica de la contienda política*, Barcelona: Hacer.
- MCINTOSH, D. (1970) Weber and Freud: On the Nature and Sources of Authority”. *American Sociological Review*. 35, p. 901-911.
- MEDIAVILLA, K. (1989) *Euskadi 1979-1989. Claves de una década*. Bilbao: Fundación Sabino Arana.
- MEDINA, L. (2015) *Izquierda y derecha en España un estudio longitudinal y comparado*. Colección monografías. CIS n. 293.
- MEES, L. (2014) (coord.) De la Granja, J.; De Pablo, S. & Rodríguez, J. (2014) *La política como pasión. El lehendakari José Antonio Aguirre (1904-1960)*. Tecnos, Madrid,
- \_\_\_\_\_ (2011) “Aguirre, Europa y el Partido Nacionalista Vasco”. *Hermes: revista de pensamiento e historia*, n. 37. p. 58-73.
- \_\_\_\_\_ (2009) “Visión y gestión El nacionalismo vasco democrático 1998-2009”. *Congreso ¿Crisis? ¿Qué Crisis?* Stiftung Wissenschaft und Politik de Berlín.
- \_\_\_\_\_ (2006) *El profeta pragmático: Aguirre, el primer Lehendakari (1939-1960)*. Alga Memoria.
- \_\_\_\_\_ (1992) *Nacionalismo vasco, movimiento obrero y cuestión social (1903-1923)* Fundación Sabino Arana.
- \_\_\_\_\_ (1992) *El Partido Nacionalista Vasco ante la Guerra de España (1936-1937)*. Pamplona: EUNSA.
- \_\_\_\_\_ (1991) *Entre nación y clase. El nacionalismo vasco y su base social en perspectiva comparada*. Fundación Sabino Arana.
- MELERO, I. (2019) “La pugna por la agenda política desde la oposición”. *Más poder local*. n. 37.
- MELLA, M. (2012) *Elementos de ciencia política*. Santiago de Chile: RIL Editores.
- MENDÉZ, M. (2004) Federalismo y partidos políticos: los casos de Canadá y España” Institut de Ciències Polítiques i Socials. n. 232.

- MICHEL, J, WALLACE, D. y RAWLINGS, R. July (2013) “Charismatic leaders: The role of admiration and system justification”. *Leadership & Organization Development Journal* n. 34.
- MILL, J. (2001) *El Gobierno representativo*. Madrid: Alianza.
- MITCHELS, R. (2006) *Introducción a la sociología política*. Granada: Editorial Comares.
- MONDRAGÓN, J. (2004) *Análisis de políticas públicas contra la pobreza y la exclusión en la Comunidad Autónoma del País Vasco, (1986-2003): del plan integral de lucha contra la pobreza al plan de inserción social*. Tesis doctoral. Leioa: Universidad del País Vasco.
- MONDRAGÓN, J. SANTAMARÍA, E & IZAOLA, A. (2015) “Las personas mayores en el contexto de crisis: entre la dependencia y el sostenimiento familiar”. *Inguruak*, n. 59.
- MONTERO, M. (2015) “La reformulación identitaria del nacionalismo vasco. La ideología del PNV tras la dictadura franquista”. *Historia Actual Online*, n. 38, p. 7-21.
- \_\_\_\_\_ (2011) *La forja de una nación. Estudios sobre el nacionalismo y el País Vasco durante la II República, la transición y la democracia*. Granada: Universidad de Granada.
- MONTERO, J. & JEFFREY, T. EDITORES (2013) *Juan Linz Obras escogidas. Partidos y élites políticas en España*. n.6. Madrid: Centro de Estudios Políticos y Constitucionales.
- MONTERO, J. FONT, J. & TORCAL, M. (2006) *Ciudadanos, asociaciones y participación en España*. Madrid: Centro de Investigaciones Sociológicas.
- MONTERO, J. GUNTHER, R. & TORCAL, M. (1998) *Actitudes hacia la democracia en España: legitimidad, descontento y desafección*. Madrid: Centro de Investigaciones Sociológicas.
- MONTERO, J. & JEFFREY, T. ed. (2008) *Juan J. Linz: Nación, Estado y Lengua*, vol. 2, Madrid: Centro de Estudios Políticos y Constitucionales.
- MONTERO, M. (2015). “Etnicidad e identidad en el nacionalismo vasco”. *Sancho el sabio: Revista de cultura e investigación vasca*. n. 38, p. 137-167.
- MORAN, S. (2004) *PNV-ETA Historia de una relación imposible*. Madrid: Tecnos.
- MORGENTHAU, H. (2020). *La política entre las naciones: la lucha por el poder y la paz*. Dykinson, 2020.

- MORTERUEL, M. (2019) “Características del sistema sanitario público vasco”. *Boletín Oseki*. n. 1.
- MOUFFE, C. (2007) *En torno a lo político*, Buenos Aires: Fondo de Cultura Económica.
- \_\_\_\_\_ (1999) *The Challenge of Carl Schmitt*. British Library Cataloguing (Editor).
- MURILLO, F. (1972) *Estudios de Sociología Política*. Madrid: Tecnos.
- MURO, C. (2019) “Las pasiones en política. Emociones, democracia y populismo”. *X Congreso Latinoamericano de Ciencia Política (ALACIP)*.
- MULLER-ROMMEL, F & CASAL, F. (Edit) (2015) *Party Politics and Democracy in Europe: Essays in Honour of Peter Mair*. Routledge.
- MUÑOZ, C. (1994) “La eficiencia en los entes públicos no empresariales”. *Revista española de financiación y contabilidad*. Octubre- diciembre. n. 81. p. 983-1009.
- NACIONES UNIDAS (2010). “12º Congreso de las Naciones Unidas sobre Prevención del Delito y Justicia Penal”.
- NAVAJAS, C. (2006) “La visión de España a través del discurso nacionalista durante la transición”. *Norba Revista de Historia*. Vol. 19. p. 231-258.
- \_\_\_\_\_ (2004) “El Nacionalismo vasco en la transición a la democracia, aplicaciones metodológicas sobre su discurso político”. *Actas de IV simposio de historia actual, Logroño 17-19 octubre de 2002*. Gobierno de la Rioja. Instituto de estudios riojanos. p. 829-845 (Editorial).
- NAVAJAS, C. & ITURRIAGA, D. (eds.) (2010) “Ya no es todo blanco o negro ETA la izquierda abertzale y el cambio político en España (1974-1977)” *Actas del segundo congreso internacional de historia de nuestro tiempo*. Universidad de la Rioja p. 411- 420.
- NAVARRA.ES (2021) “El Gobierno de Navarra aprueba el convenio Hiruko Ituna para el periodo 2021-2025”. Publicado el 28 de julio de 2021.
- NAVARRETE, J. (2016) “Tipología del liderazgo en el Partido de la Revolución Democrática (PRD), 1989-2015”. *Revista de El Colegio de San Luis*. Nueva época, año VI, n. 12, julio a diciembre.
- NAVARRO, (2015) “Los desafíos de la integración en el País Vasco: una perspectiva psicosocial”. *Zerbitzuan*, n. 58. p 83-93.
- NIETZSCHE, F. (1977) *El Anticristo*, Madrid: Alianza.
- NOHLEN, D. (2008) *Conceptos y texto. En torno al desarrollo de la comparación en Ciencia Política*. Barcelona: Instituto de Ciencias Políticas y Sociales.

- \_\_\_\_\_ (2007) *Ciencia política teoría institucional y relevancia del contexto*. Bogotá: Universidad del Rosario.
- \_\_\_\_\_ (1999) *Sistema de gobierno, sistema electoral y sistema de partidos*. México: Tribunal electoral del poder judicial.
- \_\_\_\_\_ (1992) *Sistemas electorales y gobernabilidad*. Working Paper n.63. Barcelona. Consultado el 12 de octubre de 2014.
- NOHLEN, D. (1983) “Reforma del sistema electoral español: conveniencias, formulas y efectos políticos”. *Revista de Estudios Políticos (Nueva Época)* n. 34. Julio-agosto.
- NÚÑEZ, F. (2000) “El presidente del Athletic de Bilbao se declara abiertamente del PNV. José María Arrate”. *El siglo de Europa*, n. 405, p. 29-30.
- NÚÑEZ, L. (1980) *Euskadi sur electoral*. Ediciones vascas.
- NÚÑEZ, S. (1998) *Movimientos nacionalistas en Europa*. Siglo XX. Madrid: Editorial síntesis.
- \_\_\_\_\_ (1977) *Clases sociales en Euskadi*. San Sebastián: Editorial Txertoa.
- NUSSBAUM, M. (2014) *Las emociones políticas ¿Por qué el amor es importante para la justicia?* Barcelona, Paidós.
- OBSERVATORIO VASCO DE LA VIVIENDA (s/f) “Gasto e inversión de las entidades locales y CCAA en política de vivienda en España 2008-2017”.
- OCDE (2020) *Panorama de la salud 2019*.
- OLIVAR, I. (2015) *Partido Nacionalista Vasco (PNV). Estudio de la continuidad en la presidencia del gobierno 1980-2009*. Caracas: UCV.
- OÑATE, P. & OCAÑA, F. (1999) “Índices e indicadores del sistema electoral y del sistema de partidos”. *Reis*, n. 86, p. 223-246.
- \_\_\_\_\_ (1999) “Cálculo informático de los índices de desproporcionalidad del sistema electoral y de las dimensiones del sistema de partidos”. *VI Congreso nacional de la AECPA*. Granada del 30 de septiembre al 2 de octubre.
- ORTIZ, J. (2005) *Xabier Arzalluz. Así fue*. Barcelona: FOCA.
- ORWELL, G. (2012) *Notas sobre el nacionalismo*. Penguin Random House Grupo Editorial España.
- \_\_\_\_\_ (2011) *Homenaje a Cataluña*. Penguin Random House Grupo Editorial España.

- PACHECO, A. (2009) “Estado y poder en la obra de Alessandro Passerin D’entrèves” *Revista Filosofia* n. 20. Universidad de Los Andes. Mérida-Venezuela.
- PADDOCK, J. (2005) *State & National Parties & American Democracy*. New York: Peter Lang.
- PALLARÉS, F. (2000) *Eleccions i comportament electoral a Catalunya 1989-1999*. Barcelona: Ed. Mediterrània. p. 1-288 (Editor).
- \_\_\_\_\_ (1991) “Estado autonómico y sistema de partidos: una aproximación electoral”. *Revista de Estudios Políticos (Nueva Época)* Núm. 71. Enero-marzo.
- PALLARÉS, F. & FONT, J. (1995) *The autonomous elections in Catalonia (1980-1992)*. Barcelona: Institut de Ciències Polítiques i Socials. p.1-71
- PALLARÉS, F. & VERGE, T. (2011) Continuidad y cambio en los partidos en Cataluña 1977-2010. En: Joan Marcet y Xavier Casals (eds.) *Partidos y elecciones en la Cataluña del siglo XXI*. Barcelona: Institut de Ciències Polítiques i Socials
- PALLARÉS, F.; RIBA, C. & FRAILE, M. (2007) “variables socioestructurales y comportamiento electoral en las elecciones generales españolas. Una perspectiva evolutiva 1979-2000”. *Revista de Estudios Políticos (nueva época)* N. 135, enero-marzo (2007), p. 109-158.
- PANEBIANCO, A. (1990) *Modelos de Partido*. Madrid: Alianza Editorial.
- PARLAMENTO EUROPEO (2000) *Consejo Europeo de Lisboa 23 y 24 de marzo. Conclusiones de la Presidencia*.
- PARLAMENTO VASCO (1983) *Ley 9/1983, del 19 de mayo, del “Servicio Vasco de Salud Osakidetza”*. BOPV, n. 77.
- PARSONS, T (1947) *MAX WEBER: Theory of Social and Economic Organization*, Nueva York.
- PARTIDO COMUNISTA DE EUSKADI. (S/F) *III Congreso del Partido Comunista de Euskadi*.
- PASQUINO, G. BARTOLINI, S. COTTA, M. MORLINO, L. PANEBIANCO, A. (1988) *Manual de Ciencia política*. Madrid: Alianza Editorial
- PEYROU, F. (2011) “El primer republicanismo español” *Historia y Política*. n. 25, Madrid, enero-junio, p. 11-27



- \_\_\_\_\_ (2008) “La formación del partido demócrata español: ¿crónica de un conflicto anunciado?” *Historia contemporánea*, n. 37, (Ejemplar dedicado a: Investigaciones recientes sobre el republicanismo en España), p. 343-372.
- PENADÉS, A. & SANTIUSTE, S. (2013) “La desigualdad en el sistema electoral español y el premio a la localización del voto” *Revista Española de Ciencia Política*. Núm. 32, Julio.
- PÉREZ, A. (2008) *Las raíces sociales del Nacionalismo vasco*. Madrid: CIS.
- \_\_\_\_\_ (2007) “Historia y evolución de los símbolos de identidad de la Ertzaintza a lo largo de su existencia”. *Revista técnica del Ertzaina*, N. 54. p. 72-91.
- PÉREZ, A. & SANTIAGO, J. (2009) *La nueva pluralidad religiosa*, Madrid: Ministerio de Justicia.
- PÉREZ, I., CASTAÑOS, P. & SÁNCHEZ, J. (2014) “El papel de la confianza en la evolución de la economía español”. En: GARCÍA, A., FERNÁNDEZ, A.
- PÉREZ, M. (2008) *Las primeras elecciones democráticas en el País Vasco*. En: CAPELLÁN DE MIGUEL, G.; PÉREZ, J. (Eds.), *Sociedad de masas, medios de comunicación y opinión pública*, Logroño: Instituto de Estudios Riojanos, Vol. 1, pp. 135-150.
- \_\_\_\_\_ (2002) “El Consejo General Vasco y el estatuto de autonomía, redacción y autonomía”. En: Navajas Zubeldía, C. 2002. *Actas del III simposio de historia actual*. p. 613-637.
- PÉREZ, S. (2013) “Sistema electoral del País Vasco: posibles cambios y reestructuración de la gobernabilidad” *Revista de investigaciones políticas y sociológicas*. vol. 12. n. 3. p. 41-62.
- PÉREZ, S. & BONET, E. (2006) “Identidades regionales y reivindicación de autogobierno. El etnorregionalismo en el voto a partidos nacionalistas de Bélgica, España y Reino Unido”. *Revista Española de Ciencia Políticas*, 123-161. <http://www.aecpa.es/archivos/publicaciones/recp/15/textos/05.pdf>
- PEREZ- NIEVAS, S. (2006) The Partido Nacionalista Vasco redefining political goals at the turn of the century. in DE WINTER, L. GOMÉZ- REINO, M. & LYNCH, P. (eds). *Autonomist Parties in Europe. Identity Politics and the Revival of the Territorial Clivage*. Barcelona: ICPS.
- \_\_\_\_\_ (2004) “Partidos y procesos de cambio político. La Organización y el desarrollo estratégico del PNV en la transición democrática en España”. *Working Paper: Universidad Autónoma de Madrid*.
- PÉREZ-NIEVAS, S. & FRAILE, M. (2000) “Is the nationalist vote really nationalist? dual voting in Catalonia 1980-1999”. Vol. 147 *Estudio/working paper*. Instituto Juan March de Estudios e Investigaciones.

- PÉREZ- NIEVAS, S. & GÓMEZ, R. (2009). “Faccionalismo e integración vertical en contextos multinivel. El caso del Partido Nacionalista Vasco” in Baras, Montserrat (ed.) *Los Partidos de ámbito no estatal en España, una perspectiva comparada*. *Papers. Revista de Sociología*. Vol. 92 p. 100-119.
- PÉREZ-NIEVAS & MONTIEL, S. (2006). “Las elecciones autonómicas vascas de abril de 2005: ¿fin de un ciclo político? Un análisis de la encuesta postelectoral de 2005 en relación con las de 1998 y 2001”. Madrid, *Revista del Centro de Investigaciones Sociológicas*.
- \_\_\_\_\_ (2002). *Modelo de partido y cambio político. El Partido Nacionalista Vasco en el proceso de transición y consolidación democrática en el País Vasco*. Madrid: Centro de Estudios Avanzados en Ciencias Sociales.
- PÉREZ-NIEVAS, S. & RAMA, J. (2018) “Las bases sociales y actitudinales del voto nacionalista en España”. *Informe España 2018* p. 301-364.
- PI y MARGALL, F. (2006) *Federalismo y República*. Madrid: El viejo topo.
- PLACER, F. (2010) *La religión en Euskal Herria. Mitos, creencias e identidad en el tiempo y en la tierra de los vascos*. Tafalla: Txalaparta.
- PLAZA, B. (2020) “Política industrial de la comunidad autónoma del País Vasco: 1981-2001”. *Economía industrial*. N. 335-336.
- PNV (2017) “Iparralde constituye la primera estructura institucional propia”. En: <https://www.eaj-pnv.eus/noticias>. Publicado el 1 de febrero de 2017.
- \_\_\_\_\_ (2012) *Estatutos Nacionales del PNV*. Consultados en mayo de 2014.
- \_\_\_\_\_ (2008) “EAJ-PNB logra 9 concejales en las elecciones municipales en Iparralde”. En: <https://www.eaj-pnv.eus/es/noticias>. Publicado el 17 de marzo.
- \_\_\_\_\_ (2002) *1977-2002: Balance y Desafíos*, Bilbao: EAJ-PNV.
- \_\_\_\_\_ (2004) *Estatutos Nacionales ratificados por la IV Asamblea General de EAJ-PNV celebrada en el Palacio Euskalduna de Bilbao a los días 17 y 18 de enero de 2004*. Recuperado el día 26 de febrero de 2011. En: [http://www.eaj-pnv.eu/adjuntos/pnvDocumentos/9324\\_archivo.pdf](http://www.eaj-pnv.eu/adjuntos/pnvDocumentos/9324_archivo.pdf).
- \_\_\_\_\_ (1985) *La organización del Partido Nacionalista Vasco. Estatutos y reglamentos internos a lo largo de su historia*. Munguía: Alderdi.
- \_\_\_\_\_ (1977) *Iruña 77: la Asamblea*. Bilbao.
- PODADERA, P. (2014) *Anales de economía aplicada*. Delta Publicaciones Universitarias, S.L.

- POPKIN, S. (1991) *The reasoning voter. Communication and Persuasion in Presidential Campaigns*. The University of Chicago Press.
- PP (2008) *Estatutos Nacionales del PP*. Consultado en mayo de 2014.
- PSOE (2014) *Estatutos federales del PSOE*. Consultado en mayo de 2014.
- RAMÍREZ, M. (2006) “Sistema de partidos y Parlamento durante la Segunda República española”. *Corts: Anuario de derecho parlamentario*, n. 17, p. 285-298.
- \_\_\_\_\_ (1991) *Sistema de partidos en España: (1931-1990)*. Madrid: Centro de Estudios Constitucionales.
- RAMOS, J. (2020) “El futuro del trabajo en la economía vasca. Demografía, tecnología y cambio ocupacional”. *Ekonomiaz*, n. Extra 35, 2020 (Ejemplar dedicado a: Huella de la Gran Recesión en Euskadi. Impactos y retos principales de país), p. 322-363.
- \_\_\_\_\_ (2018) “Lanbide, Servicio vasco de empleo. Gestión de la política de empleo en el País Vasco”. *Ekonomiaz*, n.º 93, 1.º semestre.
- RAWLS, J. (1971). *Teoría de la Justicia*. Cuarta reimpresión, México, Fondo de Cultura Económica.
- \_\_\_\_\_ (1995) *Liberalismo político*. México: Fondo de cultura económica.
- REAL ACADEMIA DE LA HISTORIA (2021) *Ángel de Apraiz Buesa*, En: <http://dbe.rah.es/biografias>. Consultado en mayo de 2021.
- REAL, J. (1991) *Partidos, elecciones y bloques de poder en el País Vasco, 1876-1923*. Universidad de Deusto.
- REDONDO, G. (1993) *Historia de la Iglesia en España 1931-1939*. Tomo II la Guerra Civil 1936-1939. Madrid: Ediciones RIALP, S.A.
- RENTERÍA, J. (1982) *Pueblo vasco e Iglesia: reencuentro o ruptura definitiva*. Editorial Itxaropena.
- RENOBALES, E. (2007) *ANV el otro nacionalismo. Historia de Acción Nacionalista Vasca*. Txalaparta. Navarra.
- RIVERA, A. (2002) “Crisis de la autoridad: Sobre el concepto político de «autoridad» en Hannah Arendt”. *Daimon*, n. 26, pp. 87-106.
- RODRÍGUEZ, A. (2017) “José Antonio Ardanza: “España ha ido a posiciones cada vez más jacobinas y centralistas desde 1978” *La vanguardia*, 25/01/2017.

- \_\_\_\_\_ (2017) “Carlos Garaikoetxea: “España tiene que resignarse a una solución confederal a su problema en el País Vasco y Catalunya” *La vanguardia*, 30/01/2017.
- RODRÍGUEZ, A. & VICARIO, L. (2005) “Innovación, competitividad y regeneración urbana: Los espacios retóricos de la *ciudad creativa* en el nuevo Bilbao”. *Ekonomiaz*, n. 58. p. 262-295.
- ROKKAN, S. (2009) *Citizens, Elections, Parties: Approaches to the Comparative Study of the Processes of Development*. Oslo: Universitetsforlaget.
- ROMÁN, G. (2009) “Segunda ronda electoral”. *Revista de Derecho electoral*. N. ° 8, Segundo Semestre.
- ROMAN, P. (2001) *Sistema político español*. Madrid: Mc Graw Hill.
- ROTH, G. (1987) “Rationalization in Max Weber’s Developmental History”. En Max Weber. *Rationality and Modernity*, Scott Lash y Sam Whimster (eds.). Londres y Boston: Allen & Unwin, 75-91.
- ROTH, G. y SCHLUCHTER, W. (1979) *Max Weber’s Vision of History: Ethics and Methods*. Berkeley: University of California Press, 119-143.
- ROWOLD, J & KERSTING, M. (2008) “The assessment of charismatic leadership: Validity of a German version of the Conger-Kanungo Scale (CKS)”. *European Journal of Psychological Assessment*, Vol 24(2), p. 124-130.
- RUBIO, J. “¿Recordar o pasar página? 1936 en la(s) memoria(s) del nacionalismo vasco”. *Cahiers de civilisation espagnole contemporaine. De 1808 au temps présent*.
- RUIDIAZ, C. (1995) “Tres visiones contrapuestas de la crisis de legitimidad de las sociedades actuales: D. Bell. H. Habermas y CH. Taylor”. *Revista de estudios políticos Nueva Época*. n. 88 abril- junio.
- RUIZ, L. & OTERO, P. (2013) *Indicadores de partidos y sistemas de partidos*. Cuadernos metodológicos, n. 51. Madrid: CIS.
- RUIZ, J., VICENTE, T. & RUIZ, E. (1998) *Sociología electoral vasca*. Bilbao: Universidad de Deusto.
- RUIZ, N. (2011) *Las organizaciones juveniles del nacionalismo vasco. Política, cultura y ocio (1893-1923)* Universidad del País Vasco.
- RUIZ OLABUÉNAGA, J. (2012) *Metodología de la investigación cualitativa*. Bilbao: Deusto.
- \_\_\_\_\_ (2007) *Sociología de las organizaciones complejas* Universidad de Deusto. Vol. 24.

- RUMSEY, M. (2013) *The Oxford Handbook of Leadership*. OUP, USA.
- SAENZ, K. (s/f) “La industrialización y el auge del nacionalismo vasco moderno”  
En: <https://www.academia.edu>.
- SALA, X. (2003) “Higiene democrática”. *Columbia University*. En:  
<http://www.columbia.edu>.
- SALAZAR, L. (2002) “El problema de la obligación política en Hobbes y Spinoza”  
*DIÁNOIA*, Vol. XLVII, n. 48 mayo, p. 67–88
- SALOMON, A (1935) *Max Weber's Sociology*. Social Research.
- SALGADO, A. (2007) “Investigación cualitativa: diseños, evaluación del rigor metodológico y retos”. *Liberabit*, 13. p. 71- 78.
- SAN SEBASTIÁN, K. (1988) *El exilio vasco en América 1936-1946*. San Sebastián: Txertoa.
- \_\_\_\_\_ (1984) *Historia del Partido Nacionalista Vasco*. San Sebastián: Txertoa.
- SAN SEBASTIÁN, K. & AJURIA, P. (1992) *El Exilio Vasco en Venezuela*, Vitoria-Gasteiz: América y los vascos, Departamento de Cultura, Gobierno Vasco.
- SÁNCHEZ, R. (2018) “El héroe romántico y el mártir de la libertad: los mitos de la revolución en la España del siglo XIX”. *La Albolafia: revista de humanidades y cultura*. En:  
<https://dialnet.unirioja.es/descarga/articulo/6528575.pdf>.
- SÁNCHEZ S. (2007) *Partidos políticos, elecciones y lealtades partidarias en Costa Rica. Erosión y cambio*. Ediciones Universidad de Salamanca. Biblioteca de América 33.
- SANSO, L. (2019) “De la reconversión industrial a la crisis financiera: el discurso sobre las Rentas Mínimas en el País Vasco”. *Conference: “PACTAR EL FUTURO. Debate para un nuevo consenso en torno al bienestar”*. REPSAt: Sevilla, 16 y 17 de febrero de 2016.
- SANTOS, F. (2012) “Elecciones y partidos políticos. Una aproximación al balance historiográfico desde el contexto latinoamericano” *Hist.mem*, n. 5 225-255
- SARTORI, G. (1966) “El pluralismo polarizado en los partidos políticos europeos”  
*Revista de estudios políticos*, n. 147-148, p. 21-64.
- \_\_\_\_\_ (2011) *Cómo hacer Ciencia Política: Lógica, método y lenguaje en las Ciencias Sociales*.
- \_\_\_\_\_ (2005) *Partidos y Sistemas de Partidos*. Madrid: Alianza Editorial.

- SARTORI, G. & SANI, G. (1980) “Polarización, fragmentación y competición en las democracias occidentales” *Revista de derecho político*, n 7, p. 7-37.
- SCHLUCHTER, W. (2018) *El desencantamiento del mundo*. Fondo de Cultura Económica.
- \_\_\_\_\_ (2018) *Acción, orden y cultura. Estudios sobre Max Weber*. Editorial Prometeo.
- SCHLUCHTER, W. & KÄSLER, D. (2008) “Max Weber: la disputada herencia de un clásico de la sociología”. *REIS*, N. 121, p. 169-204.
- SCHLUCHTER, W. (1989) *Rationalism, Religion, and Domination a Weberian Perspective*. Berkeley: Los Angeles, Oxford University of California Press.
- SCHMITT, C. (1932) *El concepto de lo político*. (Traducido de la edición de 1963)
- \_\_\_\_\_ (1971) *Legalidad y legitimidad*. Graficas EMA: Madrid. (terminado en Alemania en 1932).
- SCOTT, J. (2012) “La utilidad del caos y el carisma. Una perspectiva anarquista”. *Revista de pensamiento libertario*. n. 2 p. 151-173.
- SCULLY, T. (1992) *Los Partidos de Centro y la evolución política chilena*. Centro de investigaciones económicas para Latinoamérica.
- SELZNICK, P. (1984) *Leadership in Administration a Sociological Interpretation*. University of California Press.
- SERRANO, E. (1994) *Legitimación y racionalización. Weber y Habermas: la dimensión normativa de un orden secularizado*. México: Universidad Autónoma Metropolitana Iztapalapa.
- SHAMIR & HOUSE (1994) “The Motivational Effects of Charismatic Leadership: A Self-Concept Based Theory”. *Organization Science*. Vol 4. n. 4. p. 577-594.
- SHELTON, K. & ADAIR, K. (2015) Demystifying the Delphi Method. En: *Research Methods: Concepts, methodologies, Tools and Applications*. Information Resources Management Association. USA.
- SIDICARO, R. (2008) “La pérdida de legitimidad de los partidos políticos argentinos”. *Temas y debates*. n.16, diciembre.
- SIERRA, W., ORTIZ, A., ALVARADO, M. & RANGEL, O. (2014). “Marketing político y redes sociales: herramientas para el proselitismo en regiones en conflicto”, *Económicas CUC*, n. 35 (2). p. 119-131.

- SILVA, L. (1970) *La plusvalía ideológica*. Universidad Central de Venezuela.
- SISTEMA DE INDICADORES LINGÜÍSTICOS DE EUSKAL HERRIA. Departamento de Cultura. En: [http://www1.euskadi.net/euskara\\_adierazleak/gaiak.ap1?hizk=c](http://www1.euskadi.net/euskara_adierazleak/gaiak.ap1?hizk=c) Última actualización: 23 de junio de 2008.
- SKULMOSKI, G. HARTMAN, F. & J. KRAHN (2007) “The Delphi Method for Graduate Research”. *Journal of Information Technology Education* vol.6.
- SMALLWOOD, W. (2013) *El día en que Gernika fue bombardeada*. Gernika: Fundación.
- SOCIÓMETRO VASCO (2022) Sociometro vasco 78.
- \_\_\_\_\_ (2021) Sociometro vasco 75.
- \_\_\_\_\_ (2021) Sociometro vasco 74.
- \_\_\_\_\_ (2020) Sociometro vasco 72.
- \_\_\_\_\_ (2019) Sociometro vasco 71.
- SOBRINO, J. (2012) *Aguirre, Europa y el Partido Nacionalista Vasco: Otro punto de vista*. Hermes.
- SOUROUJON, E. & IGLESIAS, J. (2011) “Pasión y política a principios del siglo XXI. Las teorizaciones de Waltzer y Mouffe”. *Revista Electrónica de Psicología Política*. Año 9 N.º 26 – Junio-Julio.
- SOLARI G. (1949) “La dottrina del contratto sociale in Spinoza”, en sus *Scritti storici di filosofia del diritto*, Giappichelli, Torino.
- SOLOZÁBAL, J. (1975) *El primer nacionalismo vasco: industrialismo y conciencia nacional*. Tucur Ed.
- SORTU. (2011) *Estatutos del partido SORTU*. Consultados en mayo de 2014.
- SPENCER, P. WOLLMAN, H. (2003) *Nationalism: A Critical Introduction*. SAGE Publications. London.
- STANFORD ENCYCLOPEDIA OF PHILOSOPHY. “Thomas Hill Green”. Consultado en marzo de 2015. En: <http://plato.stanford.edu/entries/green/#7>
- STERNBERGER, D. (1965) “Modos de la legitimidad” en *Fundamentos y abismo del poder*, Buenos Aires: Sur, 1965, p. 11.
- \_\_\_\_\_ (2001) *Patriotismo constitucional*. Universidad Externado de Colombia.

- \_\_\_\_\_ (1992) “*Dominación y acuerdo*” *Panorama of the 19 th century*. Gedisa.
- SUBIRATS, J. (2005) “Catorce puntos esenciales sobre evaluación de políticas públicas con especial referencia al caso de las políticas sociales”. *Revista Vasca de Economía. La Evaluación de las Políticas Públicas. Ekonomiaz n. 60, Vol. I, 3er Cuatrimestre*. pp. 18- 37.
- TAN, H. & WEE, G. *Edit.* (2002) “The Role of Rhetoric Content in Charismatic Leadership: A Content Analysis of a Singaporean Leader 's Speeches”. *International Journal of Organization Theory and Behavior*. n. 5, p. 317-342.
- TAPIZ, J. (2003) “Los batzokis jelkides durante la II República, Centros de Sociabilidad y reclamos a la afiliación” *Vasconia*. N 33. p. 283-302.
- \_\_\_\_\_ (2001) *El PNV durante la segunda república (organización interna, implantación territorial y bases sociales)*. Fundación Sabino Arana.
- \_\_\_\_\_ (2001) Las organizaciones culturales del PNV durante la II República. *Sancho el Sabio: Revista de cultura e investigación vasca*. n. 15, 93-112.
- \_\_\_\_\_ (1998) Locales del partido y transmisión ideológica: el caso de los batzokis del PNV durante la II República. *Revista Vasconia, cuadernos de historia-geografía*. Donostia n. 27, 195-210.
- TAYLOR, S. & BOGDAN, R. (1994) *Introducción a los métodos cualitativos de investigación*. México: Paidós.
- TEJERINA, B. & IBARRA, P. (Edit.) (1998) *Los movimientos sociales: transformaciones políticas y cambio cultural*. Trotta: Madrid.
- TILLY, C. (2010) *Democracia*. Ediciones Akal.
- \_\_\_\_\_ (2004) *Contention and Democracy in Europe, 1650 2000*. Cambridge University Press.
- \_\_\_\_\_ (2003) *The Politics of Collective Violence*. Cambridge University Press.
- TKALAC VERČIČ, A. & VERČIČB. D. (2011) “Generic charisma – Conceptualization and measurement”. *Public Relations Review*, Vol. 37, Issue 1, March, p. 12-19.
- TÓJAR, J. (2006) *Investigación cualitativa. Comprender y actuar*. Madrid: La Muralla.
- TORCAL, M., MONTERO, J. & GUNTHER, R. (2003) “Ciudadanos y partidos en el sur de Europa: los sentimientos antipartidistas”. *Reis*. p. 9-48.



- TORCAL, M. (1992) “Análisis dimensional y estudio de valores: el cambio cultural en España”. *Revista española de investigaciones sociológicas*. n. 58. abril-junio p. 97-122.
- TRIBUNAL DE CUENTAS (2022) *Informe de fiscalización de los estados contables de los partidos políticos y de las aportaciones percibidas por las fundaciones y demás entidades vinculadas o dependientes de ellos y de los gastos de programas y actividades de estas financiados con cargo a subvenciones públicas, ejercicio 2017*. España.
- TURNER, S. (2003) “Charisma Reconsidered”. *Journal of Classical Sociology*. V. 3. 1. p.5-26.
- TURUZETA, J. (1995) *Cien Años de Nacionalismo Vasco 1895-1995*, Bilbao: Editorial Iparraguirre, S.A.
- \_\_\_\_\_ (1987) *La Guerra Civil en Euskadi*. Editorial Iparraguirre, S.A.
- UCD. Unión de Centro Democrático. Recuperado el 17 de marzo de 2010. En: <http://www.historiaelectoral.com/ucd.html>.
- UGALDE, A. (1996) *La acción exterior del nacionalismo vasco (1890-1939): historia, pensamiento y relaciones internacionales*. Oñati: Instituto Vasco de Administración Pública.
- \_\_\_\_\_ (2008) *Xabier de Landaburu (1907-1963). Una vida dedicada a la causa del pueblo vasco (1907-1963)*, Bilbao, Fundación Sabino Arana.
- UGALDE, M. (2004) *Nueva Síntesis de la Historia del País Vasco*, Donosti: Editorial Trátalo.
- \_\_\_\_\_ (1993) *Mujeres y nacionalismo vasco. Génesis y desarrollo de Emakume Abertzale Batza (1906-1936)*. Bilbao: UPV.
- UGARTE, J. Coord. (2006) “Mitos, conmemoraciones y lugares de la memoria vasca”. *Historia y política*, núm. 15, págs. 117-146.
- ULRICH, D. ZENGER, J. SMALLWOOD, N. (1999) *Results-based Leadership*. Harvard College.
- UNCETA, K. & LABAIEN, I. (2017) “La Coherencia de Políticas para el Desarrollo en los ámbitos subestatales. Reflexiones a la luz del caso del País Vasco”. *Iberoamerican Journal of Development Studies*, 6 (1), p.164-187.
- UNCETA, P. (1986) “Ardanza y Benegas reiteran su deseo de mantener el pacto de legislatura hasta 1988”. *El país*. 29 de enero.
- UPYD. (2007) *Manifiesto fundacional*. En: <http://www.upyd.es/Manifiesto-fundacional>

- UPV-EHU (2021) “Evolución de los presupuestos por ejercicio”. Consultado el 19 de junio 2021.
- \_\_\_\_\_ (2013) *Distribución del presupuesto 2013*. En: <http://www.ehu.eus/zenbakitan/es/node/206.html>.
- URDANOZ, J. (2006) “Medición de la desproporcionalidad electoral: una crítica a los Mínimos Cuadrados”. *Revista española de investigaciones sociológicas*, N.º 115, p. 257-296.
- URRUTIKOETXEA, J. (2000) “Casa solar” “aldea” y “ciudad” población, familia e idearios: Un recorrido por los ámbitos de la demografía histórica vasca (1961-2000)” *Estudia histórica. Historia contemporánea*. N. 18. 17-57.
- VALLES, M. (2007) *Entrevistas cualitativas*. Madrid: Cuadernos metodológicos del CIS.
- VARGAS, F. (2001) “El Partido Nacionalista Vasco en Guerra: Euzko Gudarostea (1936-1937)”. *Vasconia: Cuadernos de historia - geografía*, n. 31. p. 305-343.
- VAN DIJK, T. (1999) “El análisis crítico del discurso”. *Anthropos*, n.186: 23-36. [Versión electrónica]
- VAN HAUTE, E. & GAUJA, A. (2015) *Party Members and Activists*. New York: Routledge.
- VÁZQUEZ, R. (2010) *Politics, culture, and sociability in the basque nationalist party*. Reno: University of Nevada Press.
- VERGE, T. (2007) *Partidos y representación política: las dimensiones del cambio en los partidos políticos españoles 1976-2006*. Madrid: CIS.
- VIDARTE, J. (2007) “Nuevas infraestructuras culturales como factor de renovación urbanística, revitalización social y regeneración económica. El Museo Guggenheim Bilbao”. *Museo: Revista de la Asociación Profesional de Museólogos de España*, N.12, p. 99- 108.
- VILLOTA, I. (1985) *La Iglesia en la sociedad española y vasca contemporáneas*. Desclée de Brouwer.
- WARE, A. (2004) *Partidos políticos y sistemas de partidos*. Madrid: Istmo.
- WASIELEWSKI, P. (1985) “The Emotional Basis of Charisma” *Symbolic Interaction*. Vol. 8, n. 2 (Fall 1985), p. 207-222.
- WAEVER, OLE (1995). “Securitization and Desecuritization”, en Ronnie D. Lipschutz (ed.), *On Security*, Nueva York, Columbia University Press, 46-86.

- WILLNER A. Y WILLNER D. (1965) "The Rise and Role of Charismatic Leaders". *The ANNALS of the American Academy of Political and Social Science*. 358 (1) p. 77-88.
- WEBER, M. (2014) *Conceptos sociológicos fundamentales*. Alianza editorial.
- \_\_\_\_\_ (2012) *Economía y sociedad*. México: Fondo de Cultura Económica.
- \_\_\_\_\_ (1991) *Escritos políticos*, Madrid: Alianza Editorial.
- \_\_\_\_\_ (1988) *Ensayos sobre sociología de la religión*. Vol. III. Taurus.
- WHITELEY, P. & SEYD, P. (2002) *High-intensity Participation: The Dynamics of Party Activism in Britain*. The University of Michigan Press.
- WILLNER, A. (1968) *Charismatic Political Leadership: A Theory*. Center of International Studies, Woodrow Wilson School of Public and International Affairs, Princeton University.
- \_\_\_\_\_ (2009) *The Spellbinders: Charismatic Political Leadership*. New Haven: Yale University Press.
- YANNUZZI, M. (2010) "El rol de los elementos no-rationales en la construcción democrática". *Revista de estudios sociales*.
- YVES, S. (2008) *Una teoría general de la autoridad*. Madrid: Caparros editores.
- ZABALA, J. (1936) *Non zeuden emakumeak? La mujer vasca en el exilio de 1936*.
- ZABALETA, I. GARMENDIA, J. CARTON, M. (2015) "Movimiento popular y escuela en el franquismo. Las ikastolas en Gipuzkoa" *Historia de la educación: Revista interuniversitaria*, n. 34, p. 305-336.
- ZIZEK, S. (2009) *Reflexiones sobre la violencia*. Barcelona: Paidós.
- ZUBIAGA, M. (2017) "Poder como hegemonía: contingencia y articulación" *Portal web: academia.edu*.
- \_\_\_\_\_ (2013) "Estado y nación como acción colectiva: la construcción del Estado vasco". *Documentos 24*. Manu Robles- Aranjiz Institutua.
- \_\_\_\_\_ (2012): *Towards a Basque State. Nation Building and Institutions*. Bilbao: Ipar Hegoa / UEU.
- \_\_\_\_\_ (2008) *mekanismoak eta prozesuak leitzarango eta urbinamaltzagako liskarretan*. Tesis Doctoral. UPV.

\_\_\_\_\_ (s/f) La transición española a la luz de la evolución de la legislación sobre los partidos políticos: 1978-2002. UPV

ZUBIAGA, M, IBARRA, P. GÓMEZ, & VILAREGUT R. (2014) *La rebelión vasca. Una historia de la izquierda abertzale*. Icaria/Pol-len edicions.

ZUBIRI, I. (2003) “El sector público del país vasco en la actualidad”. *Ekonomiaz*, n. 54. 3er cuatrimestre.

ZUGAZA, L. ed. (1978) *José Antonio de Aguirre. Veinte Años de Gestión del Gobierno Vasco (1936-1956)*. Bilbao: Editorial Vizcaína, S.A.

### **Leyes y Normas consultadas**

Constitución Española de 1978.

Estatuto de autonomía vasco. Ley Orgánica 3/1979, de 18 de diciembre.

Ley Orgánica 3/1979 de 18 de diciembre, de Estatuto de Autonomía para el País Vasco.

Ley Orgánica 5/1985, de 19 de junio, del Régimen Electoral General.

Ley 6/1989 de la función pública vasca.

Ley 5/1990 de Elecciones al Parlamento Vasco (BOPV n. 134).

Orden de 14 de febrero de 2001 (BOPV n. 37/2001) por la que se establecen los estímulos de empleo.

Ley Orgánica 6/2002, de 27 de junio, de Partidos Políticos.

Ley Orgánica 3/2007, de 22 de marzo, Para la igualdad efectiva de mujeres y hombres.

Ley 7/2007, Del estatuto básico del empleado público.

Ley 18/2008 de 23 de diciembre (BOPV n. 250/2008), para la Garantía de Ingresos y para la Inclusión Social en la redacción dada por la Ley 4/2011 de 24 de noviembre (BOPV N.º 233/2011) de modificación de la Ley para la Garantía de Ingresos y para la Inclusión Social.

Decreto 147/2010 de 25 de mayo (BOPV N.º 114/2010), de la Renta de Garantía de Ingresos.

Decreto 2/2010 de 12 de enero (BOPV N.º 11/2010), de la prestación complementaria de vivienda.

Ley 4/2011, de 24 de noviembre, de modificación de la Ley para la Garantía de Ingresos y para la Inclusión Social.

Ley 11/2015, de 23 de diciembre, de quinta modificación de la Ley de Elecciones al Parlamento Vasco. Boletín oficial del País Vasco 7 de enero de 2016.

Ley Orgánica 3/2015, de 30 de marzo, de control de la actividad económico-financiera de los Partidos Políticos. (BOE) n. 77, de 31 de marzo de 2015

### **Páginas web de partidos políticos**

Aralar. En: <http://www.aralar.net/es>

Alternatiba. En: <http://alternatiba.net/es>

Bildu. En: <https://ehbildu.eus/es>

Eusko Alkartasuna. <http://www.euskoalkartasuna.org/es/?l=es&l=es>

Partido Nacionalista Vasco. En: <http://eaj-pnv.eu/esp/index.php>

Partido Popular. En: <http://www.ppvasco.com/sitio/>

Podemos. En: <https://podemos.info/>

PSE-EE. En: <http://www.socialistasvascos.com/>

Sortu. En: <https://partehartu.sortu.eus/>

UPyD. En: [http://www.upyd.es/contenidos/secciones/117/Pais\\_Vasco](http://www.upyd.es/contenidos/secciones/117/Pais_Vasco)

Vox. En: <https://www.voxespana.es/>

### **Centros de documentación visitados**

Archivo del Nacionalismo Vasco / Fundación Sabino Arana Fundazioa (Bilbao).

Biblioteca del Parlamento Vasco (Vitoria-Gasteiz).

Biblioteca de la Universidad del País Vasco/Euskal Herriko Unibertsitatea (UPV/EHU), (campus de Araba y Bizkaia).

## **Fuentes orales**

Iñaki Anasagasti

Francisco Javier Albistur

Iñaki Gerenabarrena

Nerea Antia

Iñaki Prusilla

Luis Zarrabeitia

Jone Zamarbide

Iker Aranguren

Iñaki San Juan (padre)

Mario Garro

Karmen Aule

José Antonio Merino

Keltse Eiguren

Iban Etxebarria

Lutxo Pizarro

Begoña Bilbao

José Luis González de Txabarri

Rafa Larreina

Maribi Diez

Esmeralda Villa

Asier Oreo

Aitziber Sanroman

Carlos Caballero

Rosana Navarro

José Antonio Urdiola

Jean-Marc Quijano

Iñaki San Juan (Hijo)

Pili Robles

Jorge Scoin

Aitor Arregi

Juan María Juaristi **Expertos consultados**

<b>Número</b>	<b>Nombre del colaborador</b>
<b><i>Desde la Ciencia Política</i></b>	
<b>1</b>	Adela Mesa
<b>2</b>	Igor Ahedo
<b>3</b>	Carmelo Moreno
<b>4</b>	Pedro Ibarra
<b>5</b>	Igor Filibi
<b><i>Desde la Historia</i></b>	
<b>6</b>	Leyre Arrieta
<b>7</b>	Oscar Álvarez Gila
<b>8</b>	Alberto Angulo
<b>9</b>	José María Tapiz
<b>10</b>	Xabier Irujo
<b>11</b>	Josu Ruiz de Gordejuela
<b>12</b>	Juan Bosco Amores
<b>13</b>	Jesús María Lorenzo Espinosa
<b>14</b>	Luis de Guezala
<b><i>Desde el Derecho</i></b>	
<b>15</b>	José Ramón Bengoetxea
<b>16</b>	Mikel de la Fuente
<b>17</b>	Eneko Compains
<b><i>Desde las Relaciones Internacionales</i></b>	
<b>18</b>	Alexander Ugalde